



1

## *Ruimte voor dierenwelzijn onder de Ow?*

- MvT Ow (2014), p. 27:
- “De fysieke leefomgeving staat centraal in de Ow. Wetgeving die inhoudelijk niet direct samenhangt met deze zorg blijft daarom buiten de Ow. Het wetsvoorstel bestrijkt dan ook niet de onderlinge verhoudingen van private actoren die actief zijn in de fysieke leefomgeving. Onderwerpen als veilig verkeersgedrag **en dierenwelzijn blijven daarom buiten de Ow**”.
- Vgl. p. 61.

2

## *Ruimte voor dierenwelzijn onder de Ow?*

- Door integratie Wet natuurbescherming heeft dierenwelzijn wél een plek gekregen in het Ow-stelsel
- In het wild levende dieren vs. gehouden dieren
- Regels over het vangen en doden van dieren die mede gesteld zijn uit een oogpunt van dierenwelzijn (hfst 11 Bal/hfst 8 Bkl)
- Art. 11.60 Bal jo. 8.74m Bkl -> bijvoeren herten e.d.

## *Sturing via het ruimtelijke spoor*

- Een aantal provincies stuurt echter al jaren op dierenwelzijn
- Via provinciale ruimtelijke verordening ex art. 4.1 Wro
- Bekendste voorbeelden: Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV; 2014) en het Gelderse Plussenbeleid (2017)

## Sturing via het ruimtelijke spoor

- Is dat juridisch houdbaar?
- ABRvS 12/02/20, ECLI:NL:RVS:2020:452 over BZV via band bestemmingsplan 'Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018'
- 'Veehouderijregels kunnen als een provinciaal belang worden aangemerkt'

## Sturing via het ruimtelijke spoor

- Regels waren niet alleen gestoeld op art. 4.1 Wro, maar ook op art. 71 Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet
- Lid 1: "In aanvulling op art. 4.1 Wro (...) kunnen PS van N-B (...) in de provinciale verordening ruimte regels stellen (...) die strekken t.b.v. het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, een goede omgevingskwaliteit, mede met inachtneming van het belang om private inspanningen gericht op een duurzame en zorgvuldige veehouderij te bevorderen".

## Sturing via het ruimtelijke spoor

- Relevante norm is dus ruimer dan 'de goede ruimtelijke ordening' ex art. 4.1/3.1 Wro
- Is van belang, omdat de ABRvS het aspect dierenwelzijn niet ruimtelijk relevant acht
- Voorwaarden m.b.t. veehouderijen kunnen echter wél betrekking hebben op of nauw samenhangen met aspecten van een veilige en gezonde flo en dus met een goede omgevingskwaliteit

## Sturing via het ruimtelijke spoor

- 'Dat sommige certificaten betrekking hebben op het aspect dierenwelzijn zonder dat daarmee direct een bijdrage wordt geleverd aan een goede omgevingskwaliteit is niet erg'
- 'Veehouders kunnen voldoende punten halen via certificaten waarmee wél direct wordt bijgedragen aan een veilige en gezonde flo en een goede omgevingskwaliteit'
- Aldus r.o. 17.7 van genoemde uitspraak

## *Sturing op grond van de Ow*

- Art. 1.3 Ow -> maatschappelijke doelen van de wet
- “Deze wet is (...) gericht op het in ondelinge samenhang:
  - a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde flo en een goede omgevingskwaliteit (...)”
- Vgl. art. 71 BuChw

## *Sturing op grond van de Ow*

- Uiteraard moet het subsidiariteitsbeginsel van art. 2.3 Ow in acht worden genomen
- Verdedigbaar is dat sprake is van een provinciaal belang dat doelmatiger en doeltreffender kan worden behartigd door het provinciebestuur
- Niet zo gek is dan ook dat in 7 verordeningen een koppeling wordt gelegd met het aspect dierenwelzijn

## Voorbeelden

- BZV -> § 5.6.1 -> ontwikkelruimte moet je verdienen door om te vormen naar een zorgvuldige veehouderij
- Gelders Plussenbeleid -> § 6.2.4 -> Handreiking GS -> beleidsregels gemeente vóór 01/01/27 -> art. 5.81 (omgevingsplan)
- Utrecht -> artt. 8.1 en 8.2 -> uitbreiding agrarisch bouwperceel is mogelijk als dat bijdraagt aan o.a. dierenwelzijn

## Conclusie

- Er kan en wordt onder de Ow gestuurd op het aspect dierenwelzijn
- Verdedigbaar is dat sprake is van een provinciaal belang
- Eventueel (ook) een nationaal belang?
- In dat geval (getrapte) instructieregels opnemen in het Bkl?

## *Einde*

- Hartelijk dank voor jullie aandacht!
- Vragen?
- [r.h.w.frins@tilburguniversity.edu](mailto:r.h.w.frins@tilburguniversity.edu)