

A wide landscape photograph showing a vast field of purple heather in bloom. The field is dotted with several dark green, conical evergreen trees. In the background, a dense line of trees marks the edge of a forest under a bright blue sky with scattered white clouds.

Mitigatie, compensatie en saldering in combinatie met de PAS

VMR Studiemiddag 9 juni 2016

Verkenning van de termen

- Mitigatie: verzachten, voorkomen
- Compensatie: wegnemen, goed maken
- Saldering: vereffenen, tegen elkaar wegstrepen

Mitigatie

- Mitigatie: term komt niet voor in Wnb (vgl. Nbw 1998/Hrl)
- Kan worden meegenomen i.h.k.v. passende beoordeling ex art. 2.8, lid 1 Wnb
- Niet in voortoets -> zie jp. ABRvS (o.a. Bp. Zuiderklip (7 mei 2008))

Voorbeelden van mitigatie

- Viszeef bij koelwaterinlaat (ABRvS 16 april 2014, Kolencentrale Eemshaven)
- Geluidreducerend asfalt (ABRvS 28 juli 2010, TB A50 Valburg-Grijsoord)
- Mosselbank (ABRvS 21 juli 2010, IJburg II)
- Realisatie leefgebied binnen Natura 2000-gebied (ABRvS 14 oktober 2015, Groei en krimp Gelderland)

Compensatie

- Verplichting om te compenseren volgt wél uit Wnb (art. 2.8, lid 4 e.v. Wnb)
- Echter ADC-toets
- 1) geen reële alternatieven
- 2) dwingende redenen van groot openbaar belang

Jurisprudentie m.b.t. ADC-toets

- WCT Vlissingen (ABRvS 16 juli 2003)
- Windturbines Eemshaven (ABRvS 25 februari 2009)

- Tweede Maasvlakte (ABRvS 26 januari 2005)
- Hoogwatergeul Kampen (ABRvS 25 november 2015)

Compensatie I

- Doel: bewaren van de samenhang van het Natura 2000-netwerk
- Altijd fysiek, nimmer financieel (i.t.t. EHS/Natuurnetwerk Nederland)
- Wanneer moet maatregel effectief zijn?
- Géén tijdigheidsbepaling in Wnb (i.t.t. Nbw 1998 (art. 19h, lid 4))

Compensatie II

- Compensatie kan zowel binnen als buiten Natura 2000-gebied
- Buiten: dan moet compensatiegebied ook status Natura 2000 krijgen
- Dit volgt uit art. 2.8, lid 8 Wnb, echter niet uit Hrl -> 'nationale kop'?
- Compensatie borgen in plan/vergunning (art. 2.8, lid 7 Wnb)

Jurisprudentie m.b.t. compensatie

- HvJ EU 15 mei 2014 (C-521/12) Briels-arrest (verbreding A2)
- ABRvS 24 december 2014 (Bedr.ter. en rondweg Nunspeet, Kustversterking Renesse, Golfbaan Noordwijk), 11 februari 2015 (Hoogwatergeul Kampen), 14 oktober 2015
- Effect op habitatype: herstel op andere locatie, dan compensatie
- Effect op leefgebied: herstel buiten gebied, dan compensatie

Saldering I

- Sinds inw.tr. PAS is saldering t.b.v. inrichtingen in beginsel verboden (art. 19km, lid 3 Nbw 1998 -> art. 5.5, lid 3 Wnb)
- Uitzondering op de regel: art. 19kr Nbw 1998 -> art. 2.14 Besluit nb
- Is dit wel in lijn met artikel 6, lid 3 Hrl (vgl. ABRvS 1 april 2015, Wijzigingsplan Hoogdonkseweg 6)?

Saldering II

- Volgens parl. gs. bij Wet PAS kan t.b.v. plannen wél worden gesaldeerd
- Kan voornoemd verbod echter wel worden omzeild?
- ABRvS 15 april 2015 (Nieuwvestiging intensieve veehouderij Heeze-Leende)?
- Art. 2.8, lid 2 Wnb lijkt oplossing te bieden

PAS I

- Depositie- en ontwikkelingsruimte
- Het gevolg van bronmaatregelen en herstelmaatregelen
- MvT: mitigatie
- Nota: instandhoudings-, passende en mitigerende maatregelen

PAS II

- Ontwikkelingsruimte vanaf dag 1 beschikbaar, terwijl effecten maatregelen nog moeten worden gerealiseerd
- Verder veel onzekerheden m.b.t. uitvoering/effectiviteit van de maatregelen
- Is er wel sprake van het voorkomen van een significante aantasting en dus van mitigatie, of is er toch veeleer sprake van compensatie?



Mitigatie, compensatie en saldering in
het omgevingsrecht

Mr. R.H.W. Frins LL.M

Vanaf 7 juli verkrijgbaar via:
[https://www.ibr.nl/publicaties/
bouwrecht-monografieen/](https://www.ibr.nl/publicaties/bouwrecht-monografieen/)

Hartelijk dank voor uw aandacht!

Contactgegevens:

E-mail: ralph.frins@witteveenbos.com

Tel: 0570 - 69 71 62/ 06 – 1017 3812

