

Implementatie van de PAS in de provincie

Enkele aandachtspunten

Ralph Frins

Provincie Gelderland / Universiteit Nijmegen

Uitgangspunten

- Depositie van 1,1 mol/ha/jaar op Veluwe
- Veluwe is opgenomen in de PAS
- Kortom: voor nieuwvestiging varkenshouderij moet een beroep worden gedaan op ontwikkelingsruimte

PAS-maatregelen

- Generieke maatregelen (bv. schonere auto's en stallen)
- Gebiedsgerichte maatregelen
- Basis gebiedsgerichte maatregelen: gebiedsanalyse

Aandachtspunten

- 1) Instandhoudingsmaatregelen, mitigerende maatregelen en compenserende maatregelen moeten strikt van elkaar worden gescheiden
- 2) Met de positieve effecten van deze maatregelen mag enkel rekening worden gehouden indien het succes hiervan is verzekerd

Conclusie A-G Sharpston 27/02/2014 (I)

- Verbreding van de A2 tussen DB en EHV
- Door verkeerstoename toename stikstofdepositie in nabij gelegen N2000-gebied
- Significante gevolgen voor blauwgraslanden kunnen niet worden uitgesloten

Conclusie A-G Sharpston 27/02/2014 (II)

- Min. I&M: “gevolgen kunnen worden gemitigeerd (gesaldeerd) doordat elders nieuw blauwgrasland wordt ontwikkeld”
- ABRvS: is dit mitigatie of compensatie?
- A-G: Compensatie! Echter met gevolgen zou rekening kunnen worden gehouden bij voldoende succesgarantie

ABRvS 30/10/2013 (I)

- Oprichting twee nieuwe kolencentrales op de Maasvlakte
- GS Z-H: “geen aantasting natuurlijke kenmerken, want in het kader van beheerplannen worden maatregelen genomen om stikstofdepositie te verminderen”
- “Dit zijn geen mitigerende of compenserende maatregelen, maar instandhoudingsmaatregelen”

ABRvS 30/10/2013 (II)

- ABRvS: het zijn inderdaad geen mitigerende maatregelen, directe samenhang ontbreekt immers
- Dat wil echter niet zeggen dat hiermee geen rekening mag worden gehouden i.h.k.v. passende beoordeling
- Maatregelen moeten dan wel voldoende zijn verzekerd (1) en zowel de positieve als de negatieve effecten moeten worden bekeken (2)

Kwalificatie PAS-maatregelen

- Welk etiket moet op PAS-maatregelen worden geplakt?
- MvT: mitigerende maatregelen!
- Vgl. Afdeling Advisering RvS

Maatregelen Veluwe

- Maatregelen om stikstof uit het systeem te verwijderen (extra plaggen/begrazen en afvoeren)
- Hydrologische maatregelen (herstel kwel, inlaat schoon water)
- Omvormen van dennenbos op oude bosgronden

Borging uitvoering maatregelen (I)

- Crux = uitvoering en succes van maatregelen moet zijn verzekerd

- 1) Wanneer moet deze zekerheid er zijn?

- 2) Hoe moet dit worden verzekerd?

Borging uitvoering maatregelen (II)

- Strikte interpretatie: ontwikkelingsruimte kan pas worden gebruikt als deze is gerealiseerd
- Afdeling Advisering: “op het moment dat PAS wordt vastgesteld moet uitvoering maatregelen zijn verzekerd”
- Zal ABRvS dit standpunt volgen?

Monitoring

- Jaarlijks rapportage door PAS-bureau BIJ12
- O.a. jaarlijks overzicht stand van zaken maatregelen
- Echter pas na drie jaar wordt een vergelijking gemaakt tussen voorgenomen maatregelen en getroffen maatregelen en tussen daadwerkelijke effecten en verwachte effecten

Afronding

- Hoe 'smooth' verloopt uitvoering PAS?
- Hoe mild zal de ABRvS oordelen over de PAS?
- In ieder geval morgen duidelijkheid over prejudiciële vragen!

Hartelijk dank voor uw aandacht!

mr. R.H.W. Frins LL.M

r.frins@gelderland.nl