



Beheerplannen in de praktijk

Mr.dr. Peter Mendelts

Gebiedsbescherming

- Nu: Natuurbeschermingswet 1998
- Straks: Wet natuurbescherming

Wet natuurbescherming

- › Per 1 januari 2017 nieuwe wet
- › Ctrl-F geeft twee soorten beheerplannen:
 - Natura 2000-beheerplannen (art. 2.3)
(gebiedsbescherming)
 - Faunabeheerplannen (art. 3.12)
(soortbescherming)

Faunabeheerplan (art. 3.12)

- › Vastgesteld door faunabeheereenheden, goedgekeurd door GS (leden 1, 3 en 7)
- › Faunabeheereenheden bestaan uit de jachtaktehouders + maatschappelijke organisaties (lid 2)
- › Horen van de wildbeheereenheden (jaachtaktehouders) werkzaam in het gebied (lid 6)
- › Gezamenlijk beheerplan voor dieren (aangewezen door minister) met groot leefgebied (lid 3)
- › Bepaalde regels voor faunabeheerplannen bij provinciale verordening (lid 9)

Faunabeheerplan (inhoud)

- › Maatregelen ter voorkoming van schade door in het wild levende dieren (lid 4)
- › Onderbouwd met trendtellingen tbv een planmatige en doelmatige aanpak van het faunabeheer (lid 5)
- › Jaarlijks verslag aan GS (lid 8)

Bescherming Natura 2000

- › Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen (79/409/EEG of 2009/147/EG, en 92/43/EEG)
- › Beschermingsregime art. 6 Hrl:
 - 6 lid 1: positief beheer
 - 6 lid 2: (positieve) maatregelen tegen verslechtering/verstoring
 - 6 lid 3 (en 4): toetsing plannen/projecten

Art. 6 lid 1 Hrl

- › De Lid-Staten treffen voor de speciale beschermingszones de nodige instandhoudingsmaatregelen; deze behelzen **zo nodig** passende specifieke of van ruimtelijke-ordeningsplannen deel uitmakende **beheersplannen** en passende wettelijke, bestuursrechtelijke of op een overeenkomst berustende maatregelen, die beantwoorden aan de ecologische vereisten van de typen natuurlijke habitats van bijlage I en de soorten van bijlage II die in die gebieden voorkomen.

Guidance EC

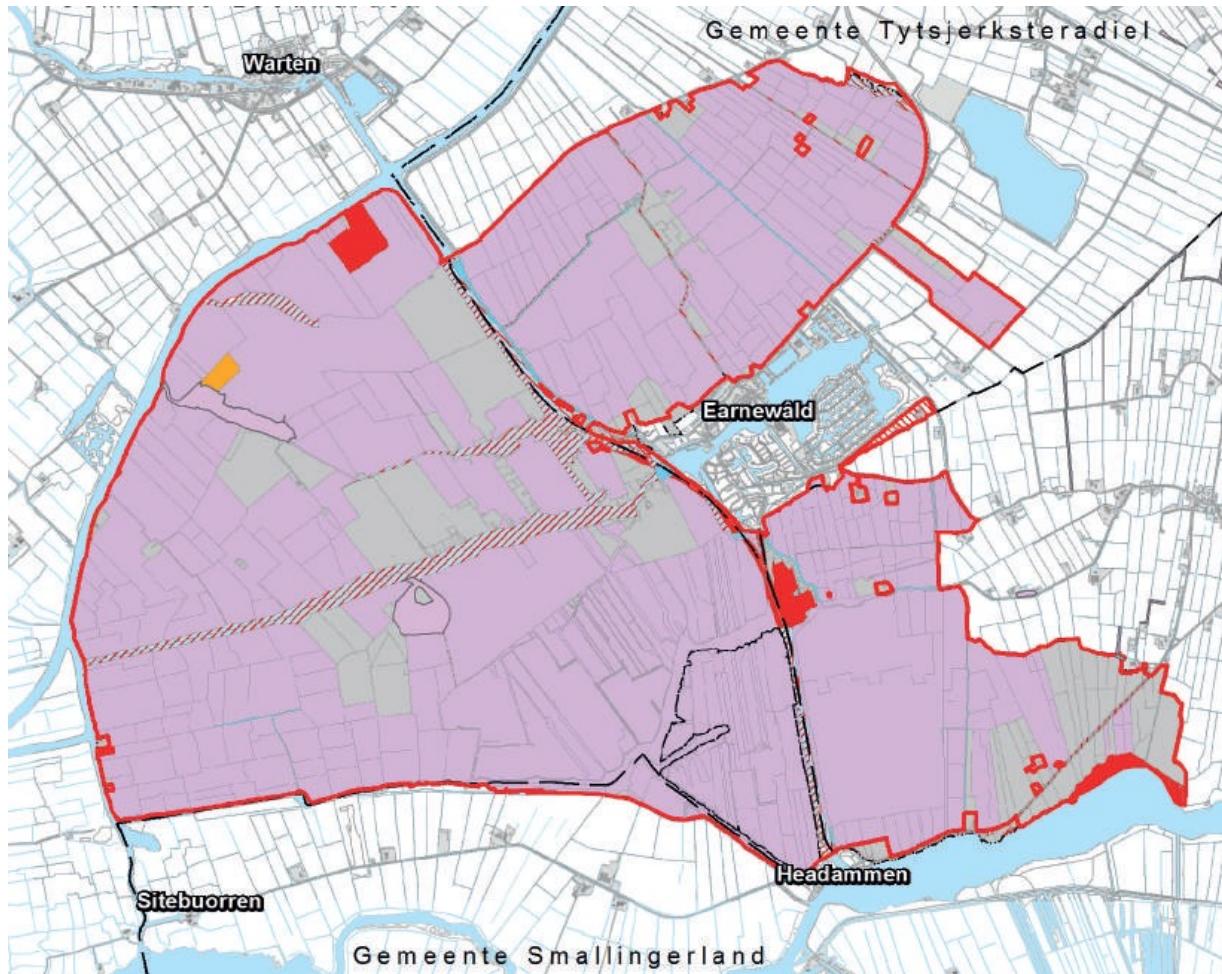
- › Europese Commissie, Establishing conservation measures for Natura 2000 Sites:
“Management plans are a useful tool for ensuring the implementation of article 6.1 provisions is done in a clear and transparent way, enabling all stakeholders to be informed about what Natura 2000 sets out to achieve and inciting their active participation in this discussion. Management plans may also help to get funding for the measures and achieve better integration into other plans. If management plans are chosen by a Member State, it will often make sense to establish them before concluding the other measures mentioned in Article 6(1), particularly the contractual measures. A management plan can provide a useful starting point for the specific details of contractual measures.”

Nut beheerplannen volgens EC

- › Stakeholderparticipatie!
- › Vrijmaken middelen
- › Betere integratie van de maatregelen in andere plannen

- › Logisch: eerst beheerplannen, dan overeenkomsten met eigenaren/gebruikers
- › Bindende werking wellicht minder nodig, want sturing geschiedt financieel?
- › In NL vooral via Subsiestelsel Natuur en Landschap (natuurbeheer en agrarisch natuurbeheer)

Eigendomssituatie Alde Feanen



Nederland nu

- › Art. 19a lid 1: beheerplan regelt:
 - nodige maatregelen gezien de instandhoudingsdoelen; maar ook
 - handelingen en ontwikkelingen die de doelen niet in gevaar brengen
- › In NL ligt het accent minder op positieve beheermaatregelen maar meer op dit tweede deel
- › 19a lid 3: de beoogde resultaten en de maatregelen om ze te bereiken (rekening houdend met eisen van economische, sociale en culturele aard; lid 4)

Inhoud beheerplan straks

- › Art. 2.3 lid 2: maatregelen en beoogde resultaten
- › Lid 3: verplichting voor bestuursorganen de maatregelen uit te voeren, voor zover zij hebben ingestemd met het beheerplan; dit geldt o.a. voor gemeenten en waterschappen
- › Art. 2.6 lid 3: eigenaar onroerende zaak moet door GS te (laten) verrichten feitelijke handelingen gedogen die nodig zijn gezien de instandhoudingsdoelen
- › Art. 2.4 lid 1: GS kunnen een aanwijzing geven een handeling uit te voeren, na te laten, etc.

Inhoud beheerplan straks 2

- › De handelingen en ontwikkelingen die de doelen niet in gevaar brengen komen niet terug in art. 2.3, maar zie art. 2.9 lid 1 Wnb: vergunningplicht geldt niet voor projecten handelingen conform een beheerplan (of ene programma) mits passend beoordeeld en het hetzelfde bestuursorgaan betreft
- › Dit vergt een beoordeling wie bevoegd gezag is voor de vergunningplicht!

Bevoegd gezag

- › Art. 2.3 lid 1 Wnb: GS waarin het N2000-gebied ligt
- › Bij opname in een ander plan of programma met een ander bevoegd gezag, dat kan met instemming van GS
- › Afwijkende bevoegdheid (art. 2.10):
 - art. 2.10 lid 3: indien in meerdere provincies gelegen, dan bevoegd de provincie waarin het gebied grotendeels ligt, maar i.o.m. de andere provincies (art. 2.10 lid 4)
 - art. 2.10 lid 1: bevoegdheid bij een minister als het Rijk beheerder is, maar i.o.m. GS (lid 2)
- › Dus geen gezamenlijke vaststelling GS + minister (art. 19b lid 1 Nbw) meer!

Procedure

- › Afdeling 3.4 Awb toepassen, met ruime inspraak (zienswijzen door een ieder kunnen worden ingediend (art. 2.3 lid 1)
- › Voor zes jaar, kan eenmaal met zes jaar worden verlengd (art. 2.3 lid 4)
- › Tussentijds wijzigen mag (art. 2.3 lid 6), waarbij voor een wijziging van ondergeschikte aard of een verlenging geen Afd. 3.4 hoeft te worden toegepast
- › (Art. 9.2 bevat overgangsrecht voor beheerplannen)

Rechtsbescherming

Art. 8.1 lid 2:

Een beroep tegen een besluit tot vaststelling van een beheerplan als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, of van een programma als bedoeld in artikel 1.13 heeft uitsluitend betrekking op de beschrijvingen van projecten of andere handelingen als bedoeld in artikel 2.9, eerste lid, handelingen als bedoeld in artikel 3.3, zevende lid, onderdeel b, artikel 3.8, zevende lid, onderdeel b, al dan niet in samenhang met artikel 3.10, tweede lid.

Rechtsbescherming

Art. 8.1 lid 2:

Beroep alleen tegen:

projecten en andere handelingen die middels het
beheerplan worden vrijgesteld van de
vergunningplicht, en

handelingen die middels het beheerplan worden
vrijgesteld van de plicht een ontheffing of een
vrijstelling voor doden / verstoren e.d. te
hebben (voormalige Ffw)

Beheerplan en programma

Art. 1.13: programma's ruimer dan alleen de PAS (stikstof)

Basis in een AMvB of een provinciale verordening

Een programma kan gebiedsoverstijgend zijn (en ook buiten Natura 2000 treden, bijvoorbeeld voor soortenbescherming)

Rechtsbescherming ex art. 8.1 lid 2

Dank voor jullie aandacht!

Peter Mendelts

8 juni 2016

www.petermendelts.nl

info@petermendelts.nl