

**VMR Praktijkdag 2017:
Van Activiteitenbesluit naar Besluit activiteiten
leefomgeving – Agrarische inrichtingen**

Paul Bodden

Utrecht | 30 november 2017

Bal: systeem

- HOOFDSTUK 1: ALGEMENE BEPALINGEN
- HOOFDSTUK 2: MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN EN LOZINGSACTIVITEITEN: ALGEMEEN
- HOOFDSTUK 3: MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN EN LOZINGSACTIVITEITEN: RICHTINGAANWIJZER
- HOOFDSTUK 4: MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN EN LOZINGSACTIVITEITEN: INHOUDELIJKE REGELS

Bal: systeem

- AFDELING 3.6 AGRARISCHE SECTOR
 - 3.6.1 Veehouderij
 - 3.6.2 Glastuinbouw
 - 3.6.3 Telen van gewassen in de open lucht
 - 3.6.4 Telen van gewassen in een gebouw
 - 3.6.5 Agrarisch loonwerkbedrijf
 - 3.6.6 Landbouwmechanisatiebedrijf
 - 3.6.7 Bedrijf voor teelt en kweek van waterplanten en waterdieren
 - 3.6.8 Bedrijf voor mestbehandeling
- (Vooralsnog) decentraal: bedrijven voor het kweken van insecten

Veehouderij: nu

| Diersoort | Enkel melden | OBM i.c.m. melding | E-vergunning |
|---|--------------|--------------------|--------------|
| A1-A2 melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar | < 200 | | >200 |
| A3 vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | < 340 | | >340 |
| A4-A7 vleesrundvee | < 51 | 51 – 1.200 | > 1.200 |
| B schapen | < 51 | 51 – 2.000 | > 2.000 |
| C geiten | < 51 | 51 – 2.000 | > 2.000 |
| D1.2-D1.3 zeugen en D3 voor zover het opfokzeugen betreft | < 51 | 51 – 750 | > 750 |
| D1.1 gespeende biggen | < 500 | 500 – 2.700 | > 3.750 |
| D3 mestvarkens | < 51 | 51 – 2.000 | > 2.000 |
| E,F,J,G pluimvee | < 2.500 | 2.500 -40.000 | > 40.000 |
| K1 paarden of pony's | < 51 | 51 - 100 | > 100 |
| H 1–H3 Pelsdieren | | | > 0 |
| I1 en I2 voedster of vlees- en opfokkonijnen | < 50 | | > 50 |
| L1-L3 Struisvogels | < 50 | | > 50 |

Veehouderij: straks

- PARAGRAAF 3.6.1 VEEHOUDERIJ

- Artikel 3.201 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen:

- a. het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies, en*
- b. het houden van landbouwhuisdieren.*

2. Onder de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder b, valt niet het houden van ten hoogste:

- a. 10 stuks rundvee die als landbouwhuisdieren worden gehouden,*
- b. 15 stuks varkens die als landbouwhuisdieren worden gehouden,*
- c. 350 kippen die als landbouwhuisdieren worden gehouden, en*
- d. 25 overige landbouwhuisdieren, met uitzondering van pelsdieren.*

3. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, functioneel ondersteunen.

4. Onder de aanwijzing valt niet het houden van landbouwhuisdieren alleen:

- a. voor natuurbeheer of beheer van de openbare ruimte,*
- b. voor educatieve doeleinden, of*
- c. bij onderzoeksinstellingen.*

Veehouderij: straks

- Artikel 3.202 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.201, voor zover het gaat om:

a. het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies, of

b. het houden van pelsdieren.

Veehouderij: straks

- Artikel 3.203 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen alleen vanwege mer-beoordeling)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.201, voor zover het gaat om het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het houden van:

- a. meer dan 200 melkkoeien, kalfkoeien en zoogkoeien van 2 jaar en ouder,*
- b. meer dan 340 stuks vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar en melkkoeien, kalfkoeien en zoogkoeien van 2 jaar en ouder,*
- c. meer dan 50 paarden of pony's van 3 jaar en ouder,*
- d. meer dan 50 schapen van 1 jaar en ouder en geiten,*
- e. meer dan 2.500 kippen, kalkoenen, eenden en parelhoenders,*
- f. meer dan 50 vleesvarkens, opfokberen en opfokzeugen,*
- g. meer dan 50 kraamzeugen, guste, dragende zeugen en opfokzeugen,*
- h. meer dan 500 gespeende biggen,*
- i. meer dan 50 vleeskalveren jonger dan 8 maanden, vleesstieren of overig vleesvee vanaf 8 tot en met 23 maanden en fokstieren of overig rundvee ouder dan 2 jaar, of*
- j. meer dan 50 overige landbouwhuisdieren.*

Veehouderij: straks

- Artikel 3.204 (algemene regels) → **richtingaanwijzer**

1. Bij het verrichten van de activiteiten, bedoeld in artikel 3.201, wordt voldaan aan de regels over:

(...) c. het bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren, bedoeld in paragraaf 4.80,

d. dierenverblijven en reinigen en ontsmetten van veewagens, bedoeld in paragraaf 4.81,

e. het opslaan van vaste mest, champost en dikke fractie, bedoeld in paragraaf 4.82,

f. het opslaan van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen, bedoeld in paragraaf 4.83,

g. het opslaan van drijfmest, digestaat en dunne fractie in een mestbassin, bedoeld in paragraaf 4.85 (...)

Veehouderij: algemene regels

- Paragraaf 4.81 Dierenverblijven (o.a.)
- Leefoppervlak (artikel 4.801)
- Lucht, o.a.:
 - Ammoniak (artikel 4.812) = Besluit emissiearme huisvesting
*(anders geformuleerd,
dezelfde strekking)*
 - PM₁₀ (artikel 4.816)

Geur

Wet geurhinder en veehouderij / Activiteitenbesluit milieubeheer



Omgevingsplan met instructieregels in
het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Ammoniak en zeer kwetsbare gebieden

Wet ammoniak en veehouderij / Activiteitenbesluit milieubeheer



Provincie o.b.v. artikel 8.21 Bkl

Voor verzuring gevoelige gebieden

Vgl. V.R. Wösten & A.K.M. van Hoof,
Veehouderij, milieubeleid en regeldruk,
TvAR 2009, p. 456-462

Geur & Besluit kwaliteit leefomgeving

- Artikel 5.56 (toepassingsbereik regels geurbelasting)

1. De geurbelasting is de concentratie van geur in de lucht op een locatie.

2. Een geurgevoelig gebouw is een gebouw met:

a. een woonfunctie,

b. een onderwijsfunctie,

c. een gezondheidszorgfunctie met bedgebied, of

d. een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang voor kinderen jonger dan 4 jaar.

3. Een geurgevoelige locatie is een locatie voor:

a. het plaatsen van een woonwagen, of

b. een drijvende woonfunctie.

4. Paragraaf 5.1.4.5 is niet van toepassing op geurgevoelige gebouwen en geurgevoelige locaties die in een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit niet zijn toegelaten of voor een duur van minder dan tien jaar zijn toegelaten.

5. In afwijking van het tweede tot en met vierde lid kunnen in een omgevingsplan andere geurgevoelige gebouwen en geurgevoelige locaties worden aangewezen waarop paragraaf 5.1.4.5 van toepassing is.

6. De paragrafen 5.1.4.5.4 tot en met 5.1.4.5.7 zijn alleen van toepassing op de geurbelasting door veehouderijen als bedoeld in artikel 3.163 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Geur & Besluit kwaliteit leefomgeving

- 'Geurgevoelig gebouw': nieuw begrip t.o.v. Wgv!
- Geurgevoelig object (art. 1 Wgv)
- Geurgevoelig gebouw (art. 5.56 Bkl)
- Wijziging ingegeven vanuit wens naar harmonisatie begripsomschrijvingen
- Gevolg: horecabedrijven (hotel, snackbar), kantoren etc. worden niet langer als geurgevoelig gebouw aangemerkt!

Geur & Besluit kwaliteit leefomgeving

- Geurgevoelig gebouw nog niet gerealiseerd (art. 5.87 lid 1 onder 3 Bkl)
 - Vgl. AbRS 4 juli 2007, *Agr.r.* 2007/5431, met noot Paul Bodden (*Hilvarenbeek*)
- Bebouwingscontour geur (art. 5.58 Bkl)

Geur & Besluit kwaliteit leefomgeving

Zie nader over de materiële regels voor geur:

P.P.A. Bodden, *De normering van geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving, TvAR 2017*, p. 357-363

Bestuurlijke werkgroep

- Eindadvies (oktober 2016)
 - Uitgangspunt: wet- en regelgeving moet, meer dan nu, burgers beschermen tegen vermijdbare blootstelling aan geur
 - Belangrijkste pijlers: voorkomen nieuwe overlastsituaties en voldoende zicht substantieel verminderen bestaande overlastsituaties
 - Voorts: nieuwe geurnormering gaat op in (uitvoeringsregelgeving o.b.v.) Omgevingswet
- Eén samenhangend toetsingskader
 - geen verschil meer tussen milieu- en RO-spoor
 - ook: cumulatie van geur
 - (ook) een 'geurtoets vooraf' voor niet-vergunningplichtige veehouderijen
 - hanteren van een voorkeurswaarde; landelijke standaardnorm of door gemeente bepaald (omgevingsplan!)
 - periodieke actualisatie van landelijke standaardnorm
 - gemeente als regel bevoegd, eventueel provinciaal geurbeleid

Bestuurlijke werkgroep

- Eindadvies (oktober 2016)
 - Geurnormering
 - uitgangspunt: geurhinder voorkomen, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is → BBT-toets
 - afschaffing generieke 50%-regeling
 - onderscheid geurnormen voor buitengebied resp. bebouwde kom moet blijven bestaan
 - voor veehouderijen die niet ontwikkelen en die een geurbelasting veroorzaken hoger dan de voorkeurswaarde, dient elke 5 jaar in beeld te worden gebracht hoe uitstoot en belasting kan worden beperkt
 - bedrijven die deelnemen aan de stoppersregeling Actieplan Ammoniak Veehouderij en die toch 'doorstarten' beoordelen als nieuwe bedrijven (dus BBT-toets en voorkeurswaarde)
 - geen consensus over hoogte en onderbouwing geurnormen → nieuw onderzoek?

Bestuurlijke werkgroep

- Eindadvies (oktober 2016)
 - Vaste afstanden melkveehouderij
 - naar gestaffelde afstandseisen, zodat rekening kan worden gehouden met het aantal dieren
 - vaststellen emissiefactor waarmee de bijdrage van melkveebedrijven aan de cumulatieve geurbelasting in beeld kan worden gebracht
- Hoe verder?
 - (Uitvoeringsregelgeving) Omgevingswet

Gebruiksruimte

- Verdeling gebruiksruimte geur (NvT Bkl, p. 69 / NvT Bal, p. 75)
 - Geen definitie
 - Beleidsmatig concept
 - Draagvermogen fysieke leefomgeving bepalend
 - Verschilt per gebied
- Geen nieuw fenomeen
 - Vgl. afdeling 2.1 Chw
 - Milieugebruiksruimte en ontwikkelingsplan
- Geurverkaveling?
 - Vgl. geluid: AbRS 4 februari 2015, AB 2015/83, m.nt. R. Benhadi

Toetsing aan omgevingsplan

Art. 8.9 lid 3 Bkl: regels uit (onder andere)
omgevingsplan betrekken bij aanvraag



Contact

Paul Bodden

T 024-38 28 333

M 06 1233 9623

E p.bodden@hekkelman.nl