

VAN ACTIVITEITENBESLUIT  
NAAR BAL  
MAATWERKVOORSCHRIFTEN

HOUTHOFF

## INHOUD

VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT: HOE IS HET NU GEREGLD?  
MET EEN JAAR JURISPRUDENTIE ACTIVITEITENBESLUIT  
NAAR HET BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL)  
EN DE BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN



## VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT (AB)



## HOE IS HET NU GEREGLD?

Maatwerkvoorschriften o.g.v. het Activiteitenbesluit mogelijk indien:

- (1) uitdrukkelijk toegestaan, bijv. o.g.v. art. 2.20 inz geluid
- (2) op grond van zorgplicht art. 2.1 lid 4
  - Indien niet uitputtend geregeld

→ Toetsingskader gelijk aan omgevings(milieu)vergunning

→ Beleidsruimte en belangenafweging

- Bijv. Rb Rotterdam 21 februari 2017, [ECLI:NL:RBROT:2017:1282](#) en  
Rb. Midden-Nederland 23 augustus 2017, [ECLI:NL:RBMNE:2017:4375](#)





# MET EEN JAAR JURISPRUDENTIE



# SUPERMARKT & NALEEFBAARHEID

**Uitspraak ABRvS 22 februari 2017**, o.a. *M en R* 2017/121, m.nt. Benhadi

- B&W van Schiedam leggen maatwerkvoorschriften op aan supermarkt i.v.m. Geluidsoverlast winkelwagens (magneetstrips, blokkeringsysteem)
- Grondslag: art. 2.20 lid 5 Ab: technische voorzieningen en gedragsregels
- Appellant (omwonende): maatregelen ineffectief + klanten “ongehoorzaam”
- Oordeel Afdeling:
  - Gestelde maatregelen zijn afdoende om tevoldoen (geluidrapport)
  - Een algeheel verbod ligt buiten mogelijkheden milieuwetgeving
  - Gedrag klanten laat afdoende zijn maatregelen onverlet
  - Regelmatig controles + bij overtreding: aanschrijving supermarkt

# DATACENTRA & UITPUTTENDHEID

**Uitspraken ABRvS 28 juni 2017**, o.a. *JM 2017/111*, m.nt. Plambeck

- Stadsdeel Amsterdam Zuid legt maatwerkvoorschriften op aan datacentra i.v.m. energieverbruik koelinstallaties
- Grondslag: art. 2.1 lid 4 Ab(o.g.v. zorgplicht): energiebesparende maatregelen < 5 jaar terugverdientijd
- **OordeelAfdeling:**
  - Dat art. 2.15 Ab geen kwantitatief doelvoorschrift of limitatieve opsomming van maatregelen bevat (NvT), sluit bestaan uitputtende regeling niet uit
  - Art. 2.15 Ab regelt uitputtend nemen energiebesparende maatregelen, noodzaak concrete invulling doet hier niet aan af
  - Nadere invulling slechts via handhaving (lijsten erkende maatregelen)





# WINDTURBINES & MIDDELVOORSCHRIFTEN

**Uitspraak ABRvS 28 juni 2017**, o.a. *TBR 2017/61*, m.nt. Benhadi

- B&W van Rotterdam leggen maatwerkvoorschriften op aan drijver windturbines i.v.m. geluidhinder (dB(A)-norm en windmeter)
- Grondslag: art. 3.14a lid 3 Ab (geluid windturbine)
- Oordeel Afdeling:
  - “normen met een andere waarde” niet mede andere eenheid
  - Art. 3.14a lid 3 noch andere bepaling biedt mogelijkheid maatwerkvoorschrift middelvoorschrift





# RELATIE MET BESTEMMINGSPLAN

**Uitspraak van 22 februari 2017**, o.a. in *JM* 2017/48, m.nt. Arents

- Bestemmingsplan dat voorziet in nieuw ruimtelijk-planologisch kader voor oostelijk deel voormalig haventerrein in Noord-Scharwoude
- Akoestisch onderzoek gaat uit van maatwerkvoorschriften die woningen voldoende beschermen tegen werkzaamheden heftruck buitenterrein
- Vaste jurisprudentie: maatwerkvoorschriften niet al vóór vaststelling bestemmingsplan, wel op voorhand in redelijkheid uitgaan standhouden
- **Oordeel Afdeling**
  - Raad heeft vaststellen en in stand houden maatwerkvoorschriften niet inzichtelijk gemaakt. Ook andere maatwerkvoorschriften niet uitgesloten.



# HET BELANG- HEBBENDEBEGRIP

- **Uitspraak ABRvS 23 november 2016**, o.a. in *JM* 2017/30, m.nt. Plambeck
- B&W van Waddinxveen stellen maatwerkvoorschriften voor rozenkwekerij i.v.m. minder sterke lichtuitstraling bovenzijde kassen
- Appellant is woonachtig op circa 2 km
- Grondslag: **art. 3.57 lid 2 Ab** (reductie lichtuitstraling < 98%)
- Toepassing nieuwe standaardcriterium: in hoeverre ondervindt appellante “naar objectieve maatstaven gemeten, gevolgen van enige betekenis”
- **Oordeel Afdeling:**
  - Gevolgen van enige betekenis niet uitgesloten, omdat o.g.v. Richtlijn Lichthinder licht op grote afstand kan worden waargenomen, geen tussengelegen kassengebied en impact als rozenkwekerij “uit” staat





# NAAR HET BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING





# MAATWERKVOORSCHRIFTEN



## **Maatwerkvoorschriften** (art. 4.5 Omgevingswet)

- Individuele beschikking ter aanvulling of afwijking algemene regels
- Onderwerpen voor maatwerkvoorschriften aan te wijzen in omgevingsplannen, waterschapsverordeningen, omgevingsverordeningen en Rijksregels (“aanzetten”)
- Af te geven door het bevoegd gezag (meestal B&W)
- De reikwijdte en duur van aanvulling/afwijking is in die plannen, verordeningen en regels gegeven
- Bij omgevingsvergunning én Rijksregels → vergunningvoorschrift als maatwerkvoorschrift
- Terughoudend gebruik

→ Vergelijkbaar met art. 8.42 Wet milieubeheer





# MAATWERKVOORSCHRIFTEN



In het **Besluit activiteiten leefomgeving**:

**Maatwerkvoorschriften** (of vergunningvoorschrift) voor milieubelastende activiteiten (**mba**) (art. 2.12)

Over:

- i. De specifieke zorgplicht (art. 2.10)
- ii. Ongewone voorvallen (afd. 2.7)
- iii. De milieubelastende activiteiten (hfd. 3 t/m 5)

**m.u.v.** bepalingen waarin mba zijn benoemd, en

**m.u.v.** meldingsplichten (afbakening in art. 2.13)

Niet langer uitgezonderd: meet- en rekenmethoden (versie juni 2017)



# MAATWERKVOORSCHRIFTEN



- Afwijking van regels over ongewone voorvallen en mba is mogelijk, **tenzij** anders is bepaald (hfd. 4)
  - Uiteenlopende “type” afwijkingen, diverse beperkingen (voorbeelden)
- Met het oog op strekking wet en betrokken belangen (anders dan maatwerkregels niet expliciet)
- Beoordelingsregels omgevingsvergunning van overeenkomstige toepassing

→ Terughoudend gebruik



# VOORBEELDEN

## § 4.2 Seveso-inrichting

### **Artikel 4.8 (afbakening mogelijkheid maatwerk)**

Een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift over deze paragraaf kan alleen aanvullende maatregelen bevatten.

## § 4.3 Grote stookinstallatie

### **Artikel 4.32 (afbakening mogelijkheid maatwerk)**

Met een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift worden de regels in deze paragraaf niet versoepeld, met uitzondering van de artikelen 4.35, 4.37, 4.46, 4.56 en 4.58.

## § 4.4 Afvalverbrandingsinstallatie en afvalmeeverbrandingsinstallatie

### **Artikel 4.66 (afbakening mogelijkheid maatwerk)**

Met een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift worden de regels in deze paragraaf niet versoepeld, met uitzondering van:

- a. de emissiegrenswaarde voor koolmonoxide, bedoeld in artikel 4.74, eerste lid, en
- b. artikel 4.97, voor een ippc-installatie waarin alleen afvalstoffen thermisch worden behandeld die afkomstig zijn van die installatie.



# GEBRUIK MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Naast als beschikking ter aanvulling/afwijking Bal, ook:

- Ter invulling specifiekezorgplicht
- Ter aanvulling/afwijking omgevingsplan
  - O.m. i.v.m. immissienormen



# EN DE BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN





# VAN ACTIVITEITENBESLUIT NAAR BAL

- Breder toepassingsbereik, zowel inhoudelijk als instrumenteel
- Terughoudend gebruik?



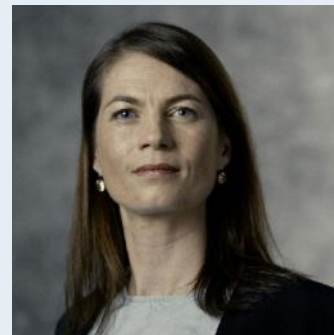


KAN IK MISSCHIEN  
IETS VERHELDEREN?





# CONTACT



**MARLOES BRANS**

Advocaat | Counsel  
Milieurecht

T +31 20 605 69 18

M +31 06 1496 9273

[m.brans@houthoff.com](mailto:m.brans@houthoff.com)





[www.houthoff.com](http://www.houthoff.com)

AMSTERDAM



ROTTERDAM



BRUSSEL



LONDEN



NEW YORK



HOUSTON



SINGAPORE

**HOUTHOFF**

ADVOCATEN