

Geurhinder

VMR dag 30 november
2017 - Utrecht

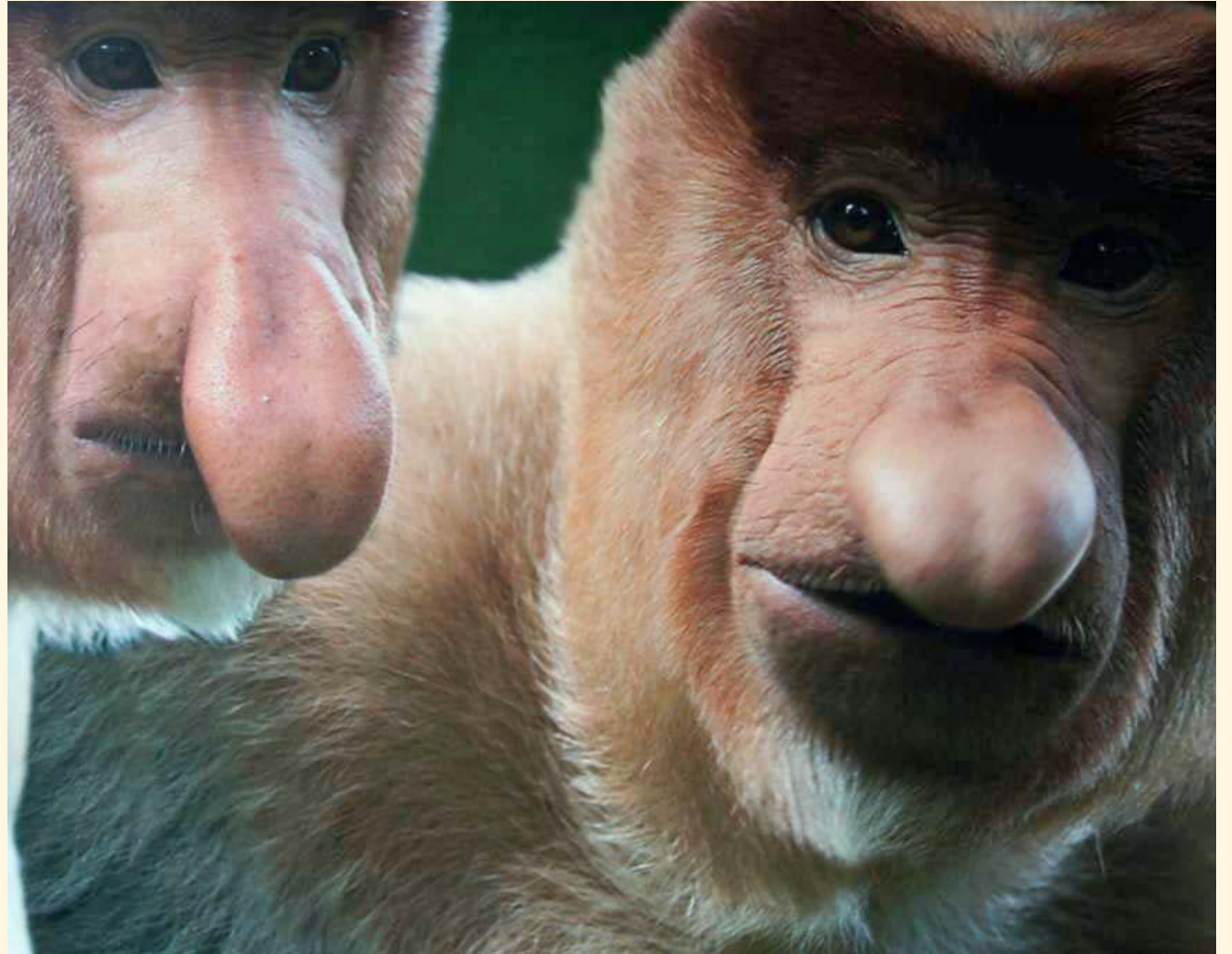
Van

Activiteitenbesluit

naar

BAL

... en een beetje **BKL**



Geurhinder – overzicht presentatie

- Wat is het geur en geurhinder?
- Hoe **NU** geregeld (Activiteitenbesluit, Wgv)?
- Hoe **STRAKS** geregeld (BAL, BKL), waar te vinden?
- Wat verandert er? Reikwijdte, mogelijkheden sturing.

Geur en leefomgeving

- **Belang:** gevolgen fysieke leefomgeving
- **Geurgevoelig:** verblijf mensen, cultureel erfgoed, kwaliteit lucht, bodem, water *versus* kledkamer, parfumsalon
- **Geurmeting:** bron – verspreiding – neerslag (depositie)
- **Aanpak:** emissie, immissie en afstanden



Wat is geurhinder (1)?

- Bron (stof, activiteit)
- Monsteranalyse (extract)
- Verspreiding (klimaat)
- Ontvangst (gevel, neus)
- Hedonische waarde (brood versus mest)



Hedonische waarde – geurervaring

Waardering geur



Geurbron



Hedonische waarde – geurervaring

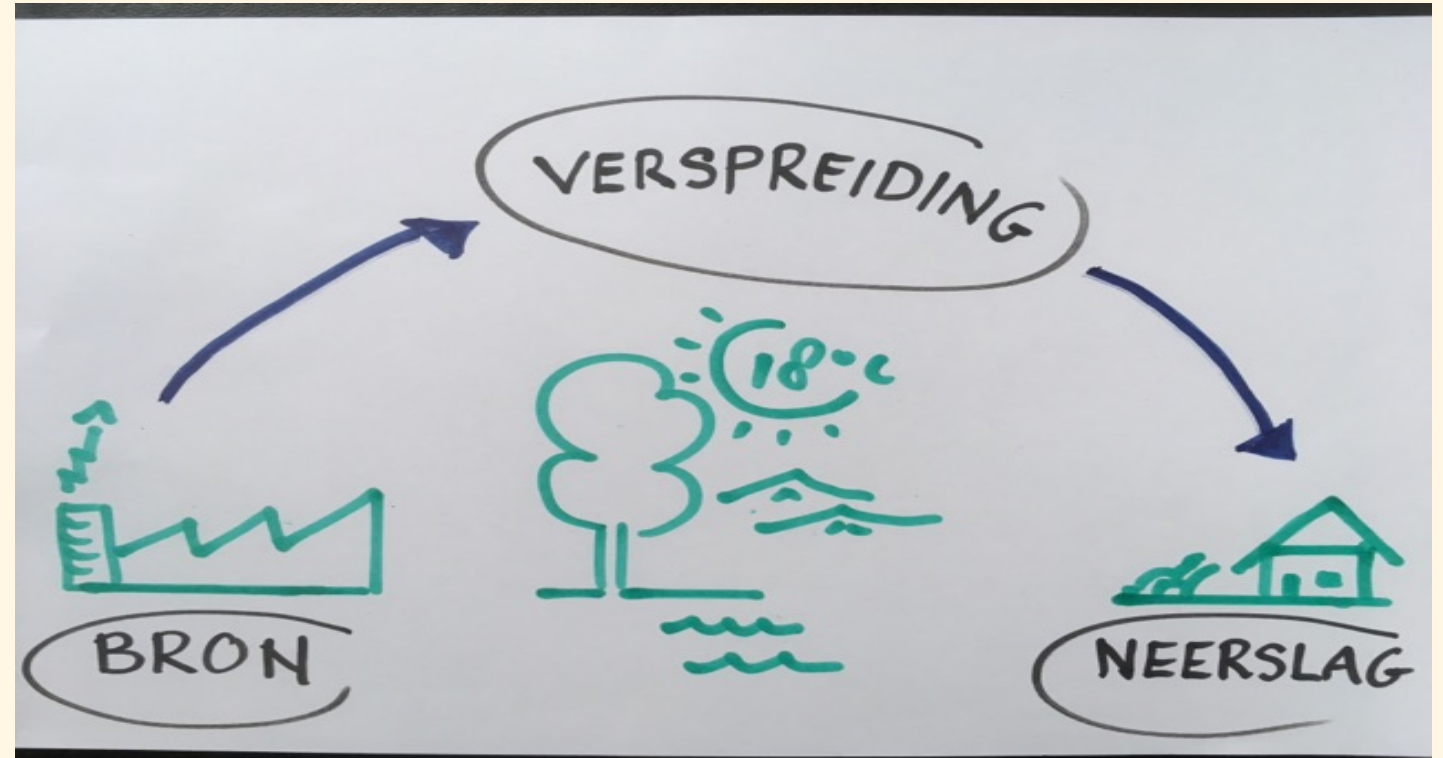
Waardering geur



Geurbron




Wat is geurhinder? (2)



Samenvatting - geurregels naar BAL

- **NU** - geurregels in **Ab/Ar**: activiteiten: *metaalbewerking, bereiden voeding, parkeergarage* >> maatregelen: maatwerk, hoge afvoer, ontgeuring, piekpreventie
- **STRAKS** - geurregels in **BAL**: bedrijven en activiteiten; en **BKL**: instructieregels voor omgevingsplan >> maatregelen: maatwerk, hoge afvoer, aanvaardbare geur
- **VERSCHILLEN?**
 1. **BAL regelt minder specifieke maatregelen**: meer ruimte voor maatwerk bij technische voorzieningen, gedragsregels via specifiek zorgplicht (art. 2.10) en maatwerk (art. 2.11-2.12 BAL)
 2. **BAL regelt minder activiteiten**: want, (i) niet genoemd of (ii) onder drempel. Bijvoorbeeld: parkeergarage, bereiden voedingsmiddelen - tenzij: *samenhangende activiteit bij kernactiviteit*, bijv. *parkeren* bij een industriebedrijf.
- **WAAR** grondslag geurmaatregelen voor activiteiten **buiten BAL**?
 1. **BKL instructieregels omgevingsplan**: regels aanvaardbaar niveau; grenswaarden, afstanden in hoofdstuk 5 BKL (art. 5.86 – 5.113)
 2. **Overig: Omgevingsplan**: regels over fysieke leefomgeving (artikel 4.1 Ow)
 3. **Algemene zorgplicht**: artikel 1.6 e.v. Omgevingswet

Hoe NU geregeld? Activiteitenbesluit (1)

- **Zorgplicht:** redelijkerwijs voorkomen en beperken hinder, *waaronder geur* - art. 2.1 Ab (lid 2, onderdeel g = geur)
- **Aanvaardbaar niveau** geurhinder op gevoelige objecten - art. 2.7a: *preventie, vaststellen aanvaardbaarheid, maatwerk, emissiewaarden, technische en gedragsregels, geuronderzoek*
- **Maatwerk** bij artikelen 2.1 en 2.7a: afwijken van algemene regels bedrijven, waaronder geur – activiteiten hoofdstukken 3 en 4
- **Algemene regels bedrijven:** bijv. bereiden voedingsmiddelen, parkeergarage (hoofdstuk 3) en agro (veehouderij, mestopslag), metaalbewerking (hoofdstuk 4)
- **Wet geurhinder en veehouderij:** exclusief toetsingskader geur veehouderij met vergunning  veehouderij met meldingsplicht

Hoe NU geregeld? Activiteitenbesluit (2)

- Welke activiteiten met geurregels? Bijvoorbeeld:

Parkeergarage (art. 3.26d e.v.): mechanische ventilatie met nadere regels Ar; maatwerk voor aanzuig, uitblaasopening, ventilator

Opslag agro bedrijfsstoffen (art. 3.45 e.v.): afstand, treffen voorzieningen; maatwerk voor locatie, afdekken en afvoer

Bereiden voedingsmiddelen (art. 3.130 e.v.): nadere regels Ar

bij **industriële vervaardigen** (art. 137 e.v.): geurhinder voorkomen of maatwerk (o.a. artikel 2.7a) aanvaardbaar geurniveau

Metaalbewerking (art. 4.52 en 4.56a e.v.): nader regels Ar

- Doel: preventie en aanvaardbaar geurniveau

Hoe NU geregeld? Activiteitenregeling (Ar)

- **Maatregelen**

1. Hoge afvoer, bovendaks
2. Ontgeuring (installatie)
3. Geurpieken voorkomen
4. Aanvaardbaar niveau? al dan niet via maatwerk

- **Maatwerk: opties**

Onderzoek, technische middelen, gedrag, emissiewaarden: relatie
art. 2.7a: algemene plicht **geur** (preventie, aanvaardbare geur)

Hoe STRAKS geregeld? – BAL en BKL (1a)

Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) - *geur*

- **Specifieke zorgplicht:** beperken en voorkomen nadelige gevolgen, BBT, geen significante verontreiniging – art. 2.10
- **Maatwerkregels en voorschriften:** “ja, tenzij” – art. 2.11, 2.12
- **Aanwijzing milieubelastende activiteiten** en verwijzing naar toepasselijke maatregelen (uit hoofdstuk 4) “richtingaanwijzer” algemene regels – hoofdstuk 3
- **Inhoudelijke maatregelen:** bodem, water, geluid en *geur* – preventie, BBT etc. - hoofdstuk 4

Hoe STRAKS geregeld? – BAL en BKL (1b)

Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) – *geur*

- **BAL regelt minder activiteiten:** want (i) niet genoemd of (ii) onder de drempel (kleinschalig). Bijvoorbeeld: *parkeergarage, bereiden voedingsmiddelen en opslag agrarische bedrijfsstoffen*
- **Indirecte weg:** BAL wel van toepassing op ‘samenhangende’ activiteiten *op dezelfde locatie* en die de **kernactiviteit functioneel ondersteunen**. Bijvoorbeeld: *parkeergarage, voedselbereiding (keuken)* bij industriecomplexen, ziekenhuizen uit hoofdstuk 3.
- **Geurregels** mogelijk via **specifieke zorgplicht** (art. 2.10) en **maatwerk** (art. 2.11-2.12 BAL)

Hoe STRAKS geregeld? – BAL en BKL (2)

Niet in BAL? >Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) - *geur*

- **Instructieregels** geur in **omgevingsplan**: algemeen: geur op gevoelige gebouwen en locaties is aanvaardbaar – art. 5.86 t/m 5.93 BKL (hoofdstuk 5)
- **Instructieregels** geur in **omgevingsplan**: specifiek: *zuiveringstechnisch werk, veehouderij, overig agro*; emissiewaarden en afstanden zijn aanvaardbaar geurniveau – art. 5.94 t/m 5.113 (hoofdstuk 5)
- **Beoordelingsregels** vergunning algemeen: verontreiniging/emissies voorkomen en beperken, rekening houden met *geur* in **omgevingsplan** – art. 8.9 (hoofdstuk 8)
- **Beoordelingsregels** vergunning specifiek: functionele binding (voormalige) bedrijfswoning en geurmeting NTA – art. 8.19, 8.20 (hoofdstuk 8)

Voorbeeld (1) Metaalproductenindustrie

- **NU (Ab)**: geregeld als lijmen, coaten, aanbrengen deklagen op metalen in art. 4.52 en 4.56a e.v. Ab; **maatregelen** = voorkomen-beperken geurhinder (Ab) en hoge afvoer emissie en ontgeuring (Ar).
- **STRAKS (BAL)**: Metaalproductenindustrie, hoofdstuk 3 (art. 3.103 e.v.) BAL. **Maatregelen** in hoofdstuk 4: aanvaardbaar niveau, afzuigen emissies, omhoog afvoeren emissies, afzuigen gassen (art. 4.202, 4.217, 4.233, 4.336)
- **Niet in BAL?** Niet geregeld of onder drempel. Bijv. voor bouwwerkzaamheden, niet-industriële schaal, educatiedoelen
- **Waar** geur regelen buiten BAL?
 1. **Omgevingsplan**, zie instructieregels geur - art. 5.86 e.v. BKL
 2. **Omgevingsplan overig**, regels fysieke leefomgeving - art. 4.1 Ow
 3. **Algemene zorgplicht** – art. 1.6 t/m 1.8 Omgevingswet

Voorbeeld (2) Voedingsmiddelenindustrie

- **NU (Ab)**: geregeld als *bereiden voeding* (art. 3.130 e.v.) en *industriële vervaardigen voeding* (art. 3.137 e.v.). **Maatregelen** = voorkomen-beperken geurhinder, maatwerk (Ab) en hoge afvoer, ontgeuring etc. (Ar)
- **STRAKS (BAL)**: Voedingsmiddelenindustrie, hoofdstuk 3 BAL (art. 3.128 e.v.). **Maatregelen** in hoofdstuk 4: bovendakse afvoer en geuronderzoek (art. 4.414 - 4.416 BAL; art. 4.414 over *lucht=geureffect*).
- **Niet in BAL?** Niet geregeld of onder drempel. Bijv. vervaardigen voor educatiedoel, bereiden voeding (horeca)
- **Waar** geur regelen buiten BAL?
 1. **Omgevingsplan**, zie instructieregels geur - art. 5.86 e.v. BKL
 2. **Omgevingsplan overig**, regels fysieke leefomgeving - art. 4.1 Ow
 3. **Algemene zorgplicht** – art. 1.6 t/m 1.8 Omgevingswet

Voorbeeld (3) Parkeren - parkeergarage

- **NU (Ab)**: geregeld als *bieden parkeergelegenheid in parkeergarage* (art. 3.26d e.v.). **Maatregelen** = voorkomen-beperken geurhinder, maatwerk (Ab) en locatie aanzuig- en uitblaasopeningen, etc. (Ar).
- **STRAKS (BAL)**: geen rijksregels voor *parkeergarage* hoofdstuk 3 BAL. Dus ook geen **(geur)maatregelen** daarvoor in hoofdstuk 4:
- **Waar** geur regelen buiten BAL?
 1. **Omgevingsplan**, zie instructieregels geur - art. 5.86 e.v. BKL
 2. **Omgevingsplan overig**, regels fysieke leefomgeving - art. 4.1 Ow
 3. **Algemene zorgplicht** – art. 1.6 t/m 1.8 Omgevingswet

Kernactiviteit – samenhangende activiteit

- BAL van toepassing op **samenhangende activiteiten** *op dezelfde locatie, direct samenhangen* en die de **kernactiviteit functioneel ondersteunen = milieubelastende activiteit**
hoofdstuk 3 BAL
- Bijvoorbeeld: *parkeergarage, voedselbereiding* (werknemers, bezoekers) bij industriecomplexen, ziekenhuizen.
- Geurregels mogelijk via specifieke zorgplicht (art. 2.10) en maatwerk (art. 2.11-2.12 BAL) = ruim

Regels buiten specifieke BAL-activiteit?

Geen rijksregels voor specifieke milieubelastende activiteiten
BAL: dus 1) activiteit niet genoemd of 2) onder drempel.

Hoe geur regelen?

1. **Samenhangende** activiteit bij **kernactiviteit**: via specifieke zorgplicht (art. 2.10) en maatwerk (2.11-2.12)
2. **Omgevingsplan**, alg. instructieregels geur - art. 5.86 e.v. BKL + spec. instructieregels (o.a. agro) – art. 5.94 e.v.
3. **Overig: Omgevingsplan**: regels over fysieke leefomgeving - artikel 4.1 Ow
4. **Algemene zorgplicht**: artikel 1.6 e.v. Omgevingswet

Artikel metaal: activiteit + maatregel

Artikel 3.103 (aanwijzing milieubelastende activiteiten) - hoofdstuk 3

1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen door een elektrolytisch of chemisch procedé (...)

Artikel 3.109 (algemene regels = richtingaanwijzer) – hoofdstuk 3

*1. Bij het verrichten van de **activiteiten, bedoeld in artikel 3.103**, wordt voldaan aan de regels over:
a) het aanbrengen van lagen op metalen, **bedoeld in paragraaf 4.11** (...)*

Paragraaf 4.11 (aanbrengen van lagen op metalen) – hoofdstuk 4

Artikel 4.202 (lucht en geur: afvoeren emissies) – hoofdstuk 4

Met het oog op het beschermen van de gezondheid en het voorkomen of het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder worden afgezogen emissies bovendaks en omhoog gericht afgevoerd.

Verskil NU (Ab) en STRAKS (BAL, BKL)

1. **Minder activiteiten** benoemd in BAL versus Ab – bijvoorbeeld: *parkeergarage, bereiden voedingsmiddelen, opslaan agro bedrijfsstoffen* = **minder rijksregels toepasselijke maatregelen**
2. **Maatregelen:** BAL milieubelastende activiteiten: **emissiegerichte** normstelling; BKL instructieregels (hoofdstuk 5) **immissiegerichte** normstelling geur (immissiewaarden, afstanden)
3. **Geurgevoelige gebouwen en locatie** (BAL/BKL) versus **objecten** (Ab): meer ruimte voor aanwijzing decentrale overheden
4. **Bebouwingscontour** (BKL) versus binnen en buiten bebouwde kom (Ab): feitelijke bebouwings situatie en geurgevoeligheid is maatgevend

Conclusies onder Omgevingswet

Uitgangspunt: *decentraal tenzij*, omgevingsplan bepaalt locatieafhankelijke, specifieke maatregelen

1. **Nieuw: maatwerkregels** BAL (geur) voor bijvoorbeeld bedrijfssectoren of gebieden komen in omgevingsplan
2. **Niet in BAL geregelde activiteiten:** in omgevingsplan: decentrale ruimte regels (beperken nadelige gevolgen) fysieke leefomgeving
3. **BKL-instructieregels** omgevingsplan: bandbreedte minimale en maximale immissiewaarden en afstanden voor geur
4. **Mengpaneel:** meer geur én hogere landschappelijke waarden = co-existentie (uitruil) belangen agro en recreanten

Overgangsrecht - “Bruidsschat”

Waar landen niet-BAL geurregels na inwerkingtreding Ow?

Bruidsschat: 1) rijksregels van rechtswege in omgevingsplan en 2) bevoegdheid tot aanpassen rijksregels en maatwerk

1. **Regels Ab/Ar** landen in omgevingsplan; gemeenten mogen dit **aanpassen binnen instructieregels BKL** (hoofdstuk 5) over aanvaardbaar niveau, geurwaarden, meetafstanden. Bijv.: *bovendakse emissie parkeergarage*
2. **Maatwerk Ab/Ar** wordt maatwerk in zin van omgevingsplan: gemeenten mogen dit aanpassen **binnen instructieregels BKL** (hoofdstuk 5). Bijv.: *maatwerk voor filter uitblaasopening in parkeergarage*

Eindsituatie: 10 jaar - omgevingsplan = conform BAL en BKL

Bos door de bomen nog zichtbaar...?



Slot – neuzen andere kant op ➡ borrel !

aroma...

Verhelderende vragen?

marcel.waasdorp@minienm.nl

Tel: 06 15879314

