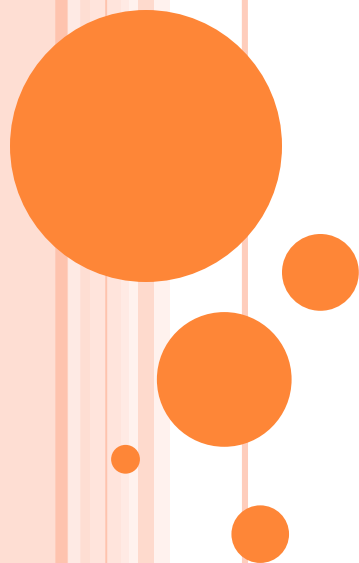




## Natuur en ruimte

**Boerema &  
Van den Brink** B.V.  
juridisch en ecologisch adviseurs Natuur en Leefomgeving





## **Hoe verder als de PAS onderuit gaat?**

- 1. Introductie en scope van dit verhaal**
- 2. Terug naar de tekentafel?**
- 3. Welke keuze maken wij?**
- 4. Mogelijkheden**
- 5. Afronding**





## **Hoe verder als de PAS onderuit gaat?**

### **1. Introductie en scope van dit verhaal**

**Geen analyse van praktische juridische gevolgen van evt. vernietiging van de PAS**

**(Gevolgen voor verleende vergunningen, meldingen, intrekking besluiten, Europeesrechtelijke gevolgtrekkingen....)**





**Hoe moeten we op metaniveau verder na de PAS: welke keuzes / alternatieven liggen voor de hand?**





**Er was eens...**

***VMR 25 maart 1993 'Gedoogrecht(spraak)'***

**De milieu-activist Boerema....**

**- Waarom 'gedogen' niet zou moeten  
mogen...**





**Leermeesters: Milieurecht dient ter bescherming van natuur en milieu, onze leefomgeving, behoud van biodiversiteit....**

- Drs. V. Jurgens, SNM;**
- Mr. Karel van der Zwiep, LVBW;**
- Prof. mr. C. Lambers, RUG.**





## ***VMR 28 juni 2017, “PAS op de plaats”***

- Natuurbeschermingsrecht anno 2017 ?
- Verregaande juridisering en detaillering
- (Minimale) nakoming van Europese en internationale afspraken
- Maximale rek in afweging zoeken t.b.v. vervulling maatschappelijke wensen
- ‘Integraal denken’ (Omgevingswet..)





***The Dutch way: het poldermodel...***

***Wij maken geen keuzes: wij combineren zoveel mogelijk wensen en breien dat tot een compromis, ten dienste van de 'oude economie' ...***







## **PAS past naadloos in deze 'mode'**

**PAS** = Programmatische Aanpak Stikstof, gebieds- en sectoroverstijgend, integraal programma

**Doel:** Natuurdoelen verwezenlijken, economische ontwikkelingen mogelijk maken





**PAS = compromismodel:** dient economie en ecologie, maar vooral economie (vergunningverlening mogelijk maken)

- Premisse PAS is dat de stikstofdepositie blijvend daalt, de natuurkwaliteit niet verslechtert, minimaal herstel daarvan op termijn mogelijk blijft





## Maar...

PBL 2016, 'geen daling ammoniakconcentratie sinds 2000...'

Bobbink (B-ware) 2017: Sinds 2004 geen meetbare daling van stikstofdepositie...

- Natuurkwaliteit verslechtert nog steeds, kalkgebrek vogels, eikenbossen verslechteren (Van den Burg, (Biosphere), 2017)
- Geen zicht op daling van depositie...





...Uitvoeren van natuurmaatregelen is bij gelijkblijvende ADW onvoldoende voor herstel biodiversiteit...

Bobbink, Van den Berg e.a., 2015, B-ware, UvA, St. Bargerveen, Onderzoekcentrum B-WARE, Nijmegen, 2015. Rapportnummer: 2014-62





## 2. Terug naar de tekentafel

**Analyse:** wat is het probleem?

- De te hoge ADW!

**Keuze maken:** Stikstofdeken dunner maken, of economie laten groeien?

Geen 'twee ruggen uit één varken willen snijden...'





### 3. Welke keuze maken wij?

Stellen we de **economie** voorop:

- Duitse systeem toepassen? Zie ook ABRvS van 26 april 2014, Kolencentrale Eemshaven, ECLI:NL:RVS:2014:1312

Duitse methodiek is, volgens ABRvS, toelaatbaar voor effectbepaling stikstofdepositie van Nederlandse activiteit op Duits N2000 gebied, dus waarom niet in Nederland?





### 3. Mogelijkheid

- Abschneidecriterium van 0,1 mol/ha/jr (7 mol/ha/jr)
- Vervolgstap: toename minder dan 3% van de KDW = toename in NIBM
- Soms nog oppervlakedrempel

(Significantiegrens in discussie zie: Obvwg Ndrhein-Wstphln, 16 juni 2016, (zknr 8 D 99/13.AK, ECLI:DE:OVGNRW:2016:0616.8D99. 13AK.00)





## Hoe moet Habitatrichtlijn worden toegepast?

### Stelling:

- De Europese Commissie moet een Guidance maken over de beoordeling van stikstofdeposities in relatie tot de toepassing van artikel 6 van de Habitatrichtlijn







### 3. Welke keuze maken wij?

Stellen we de **ecologie** voorop: dan daadwerkelijk realiseren van een daling stikstofdepositie door:

- Een National Emission Ceiling of NEC-plafond (NEC-richtlijn) voor stikstof;
- Scherpere NEC doelen voor ammoniak stellen;
- Zo mogelijk Klimaatverandering (CO2 aanpak) en Stikstofaanpak bundelen;





## 4. Mogelijkheden

- Best beschikbare technieken stikstof en CO<sub>2</sub> reductie doen toepassen;
- Salderen herinvoeren als maatregel voor deposities van minimaal 1 mol/ha/jr, met 'afromen' van deel van de depositie;
- Voor geringere deposities gestaffelde bijdrage aan fonds voor natuurherstelmaatregelen;
- Innovatie en groene technologie stimuleren





## 4. Mogelijkheden

- Piekbelasters (binnen straal van kilometer rond gevoelige habitats) weghalen;
- Verkleining veestapel (dierrechten invoeren);
- Enkel grondgebonden veehouderij toestaan;
- Natuurmaatregelen uitvoeren en intensiveren





# Afronding

Stelling 2:

-Saldering (met 'afkomen' van deel depositierechten) is een adequatere manier om te komen tot een aanpak van de stikstofproblematiek dan de PAS



# Boerema & Van den Brink B.V.

juridisch en ecologisch adviseurs Natuur en Leefomgeving

