



# Gold-Plating of EU Environmental Law

› Europees en economisch recht / Dr. Lorenzo Squintani



## Overzicht:

1. **NK komen vaker voor dan werd gedacht**
  - Betekenis NK
  - Classificatie en voorbeelden van NK
2. **NK komen minder vaak voor dan voorheen**
  - Nationaal beleid op NK
  - Ontwikkeling EU milieurecht
3. **Status quo vaak bepalend voor NK**
  - Redenen voor of tegen NK
4. **Diepgaande juridische analyse noodzakelijk**
5. **Behoefte aan meer duidelijkheid ten aanzien van ruimte voor NK**
  - Formulering (minimum) clausules
  - Verenigbaarheidstoets Hof
6. **NK en de nationale beleid hierop kunnen goed voor ons allemaal zijn!**
  - NK en milieubescherming
  - NK en economische ontwikkeling



## 1) NK komen vaker voor dan werd gedacht

### › Betekenis NK

- De term 'NK' is een politieke term → flexibel!
- Flexibel: minstens 3 veranderingen in de laatste 8 jaar
  - Verdergaande maatregelen onder 193 VWEU
  - Geen gebruik maken van ruimte om de lasten zo laag mogelijk te houden
  - Spill overs en (soms) 'gerelateerde maatregelen'
- Negatief perspectief op milieubescherming
  - Focus on lasten!



## 1) NK komen vaker voor dan werd gedacht

- › Classificatie en voorbeelden van NK
  - Verdergaande maatregelen onder 193 VWEU
    - 5 constitutieve elementen (p. 45)
    - Bv. ‘positief lijst’ van jachtmiddelen
    - Bv. meetpunten luchtkwaliteit (?)
  - Geen gebruik maken van ruimte om de lasten zo laag mogelijk te houden
    - Bv. vergunning verweer onder MAR
    - Bv. ‘fill-up beginsel’ onder IPPC richtlijn (?)
  - Spill overs en (soms) ‘gerelateerde maatregelen’
    - Bv. hybride vogels
    - Bv. enkele soorten afval (?)



## 2) NK komen minder vaak voor dan voorheen

### › Nationale beleid

- In NL: 4 fases van ontwikkeling
- Sectoriële toepassing:
  - **Sterk** m.b.t. natuurbescherming/luchtkwaliteit
    - Bv. waarden anders dan N2000-waarden
    - Bv. PM10 uit de natuur (?)
  - **Zwak** m.b.t. afvalbeheer
    - Bv. doelen m.b.t. hergebruik van afval
- Dogmatische toepassing
  - Bv. bescherming natuurmonumenten d.m.v. MAR
- Positief voor de kenbaarheid over het bestaan van NK



## 2) NK komen minder vaak voor dan voorheen

### › Ontwikkeling EU milieurecht

- Bv. grenswaarden luchtkwaliteit
- Bv. invulling ‘fil-up beginsel’ onder IER (?)



### 3) Status quo vaak bepalend voor NK

#### › Redenen voor NK

- Milieubescherming
  - Bv. bescherming van mensen die gevoelig zijn voor luchtkwaliteit
- **Status quo**
  - Bv. BBT in vergunning voor afvalbedrijven
- Rechtszekerheid
  - Bv. bezit van enkele verboden jachtmiddelen (mistnetten)
- Economische redenen
  - Bv. Regels m.b.t. ongelukken en niet nakoming onder IER
- ‘Onbedoelde’ NK
  - Bv. Geen uitzondering van enkele exploitanten onder MAR



### 3) Status quo vaak bepalend voor NK

#### › Redenen tegen NK

- Economische redenen
  - 4x verschillende benaderingen
- Rechtszekerheid
  - Bv. matige toepassing van Hd. 5 Aw
- Tijdige implementatie
  - Bv. reikwijdte strikte aansprakelijkheid regime onder MAR





#### 4) Diepgaande juridische analyse noodzakelijk

- › Ecorys 2006: NK komen weinig voor
- › Leiden 2007: NK komen weinig voor
- › Davis 2006 (UK): GP komt weinig voor
- › Jur. Literatuur: 193-maatregelen komen weinig voor
- › Commissie 2011/12: ‘we zijn niet op de hoogte van 193-maatregelen’
- › Regering 2013: geen NK in natuurbescherming
- › Squintani 2013: NK komen vaker voor dan werd gedacht
- › **Waarom?**



## 5) Behoeftte aan meer duidelijkheid ten aanzien van ruimte voor NK

- › Formulering clauses in EU wetgeving:
  - i. Opt-out clauses
  - ii. Opt-in clauses
  - iii. Zeer specifieke minimum clauses (expl./implic.)
  - iv. Algemene minimum clauses



## 5) Behoeftte aan meer duidelijkheid ten aanzien van ruimte voor NK

### › Verenigbaarheidstoets Hof:

- **Vermoeden van geldigheid** bij opt-out clauses, opt-in clauses en zeer specifiek minimum clauses
- **Streng evenredigheidstoets** bij NK die een strenger middel voorschrijven om EU doel te bereiken



## 6) NK en nationaal beleid hierop kunnen goed voor ons allemaal zijn!

- › NK dragen bij aan de ontwikkeling van het EU milieurecht (?)
- › NK kunnen leiden tot economische groei (?)
- › Nat. beleid heeft geleid tot meer inzicht in NK
- › **DUS:** Geen dogmatische benadering maar kosten/baten analyse



# Dat was het!

# BEDANKT!