

Activiteitenbesluit en geluidhinder

VMR Praktijkdag
26 november 2015

Jos van der Velden
Advocaat/partner Omgevingsrecht

Opzet

1. Wettelijk kader en recente wijzigingen
2. Maatwerkvoorschriften
3. Handhaving
4. Relatie met ruimtelijke ordening
5. Relatie met overig omgevingsrecht



Wettelijk kader

- Artikel 1.11 Abm: Akoestisch onderzoek bij melding ex artikel 1.10
- Afdeling 2.8 Abm (type A- en B-inrichtingen):
 - Normering (art. 2.17)
 - Uitzonderingen voor bepaalde soorten geluid (art. 2.18)
 - Maatwerkvoorschriften (art. 2.20)
 - Afwijkende voorschriften bij festiviteiten (gemeentelijke verordening; art. 2.21)
 - Uitzondering voor piekgeluid van uitrukken hulpdiensten (art. 2.22)
- Hoofdstuk 3 Abm (ook type C-inrichtingen):
 - Windturbines (art. 3.14a): afwijkende normen
 - Binnenschietbanen (art. 3.144, lid 2): specifiek meetvoorschrift

Wettelijk kader – recente wijzigingen

- Uitzonderingen voor bestaande ligplaatsen voor woonschepen (Stb. 2015, 196: per 1/7/2015):
 - Voor 1/7/2012 bestemd of voor 1/7/2012 in verordening aangewezen en voor 1/7/2022 bestemd
 - Geluidgrenswaarden uit art. 2.17 met 5 dB(A) verhoogd
- Wijzigingen vierde tranche (Stb. 2015, 337: per 1/1/2016):
 - Overgangsbepalingen vanuit hoofdstuk 6 naar hoofdstuk 2 en 3 (o.a. nieuwe art. 2.17a en 2.19a)
 - Grenswaarden bij inrichting op gezondeerd industrieterrein in alle richtingen op 50 meter (art. 2.17)
 - Toevoeging “spoedeisende medische hulpverlening” aan art. 2.22
 - Uitzondering gevoelige gebouwen op gezondeerd industrieterrein bij windturbines (art. 3.14a, lid 1)
 - Toevoeging bepaling over bronvermogen bij helitraumacentrum (art. 3.26m en 3.26q)
 - Toevoeging geluidsnorm voor buitenschietsbanen (art. 3.160)
 - Bijbehorende wijzigingen van art. 1.11

Maatwerkvoorschriften

- Art. 2.20 Abm:
 - Zowel hogere als lagere waarden mogelijk, mits binnenwaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde
 - Ook technische voorschriften en gedragsregels mogelijk
- Vaste jurisprudentie:
 - Bevoegdheid: beleidsvrijheid bij beslissing om maatwerkvoorschriften te stellen
 - Indien daartoe besloten, zekere beoordelingsvrijheid bij wat nodig is voor bescherming milieu (zie o.a. AbRvS 11/11/2015, ECLI:NL:RVS:2015:3433: hoger piekniveau om bebouwing nabij inrichting mogelijk te maken)
- Windturbines (art. 3.14a, lid 2 en 3 Abm):
 - I.v.m. cumulatie lagere waarde mogelijk
 - I.v.m. bijzondere lokale omstandigheden (bijv. referentieniveau omgevingsgeluid) andere waarde mogelijk (zie AbRvS 10/12/2014, ECLI:NL:RVS:2014:4521: art. 3.14a niet onverbindend)
 - Middelvoorschriften niet toegestaan (zie AbRvS 23/9/2015, ECLI:NL:RVS:2015:2982 en AbRvS 19/2/2014, ECLI:NL:RVS:2014: 544)

Handhaving

- Overtreding van geluidnormen in art. 2.17?
 - Normen gelden voor gevoelige gebouwen en terreinen
 - Begripsbepalingen in art. 1.1 Abm verwijzen naar art. 1 Wgh, met uitzondering van geluidsgevoelige gebouwen en terreinen behorende bij de betreffende inrichting
 - Indien (bedrijfs)woning bij inrichting behoort dus geen overtreding van normen in art. 2.17 (zie V zr.Rb. Overijssel 28/1/2015, ECLI:NL:RBOVE:2015:503)
- Traditioneel schieten:
 - Uitgezonderd in art. 2.18, tenzij en voor zover bij gemeentelijke verordening regels gesteld zijn
 - Aldus uitputtende regeling, zodat zorgplicht van art. 2.1, lid 1 Abm niet aan de orde is
 - Mogelijk wel overtreding van art. 7.22 Bouwbesluit (zie AbRvS 11/3/2015, ECL:NL:RVS:2105:737 en AbRvS 4/11/2015, ECLI:NL:RVS:2015:3339)

Relatie met ruimtelijke ordening

- Goede ruimtelijke ordening:
 - Beoordeling van onevenredige geluidhinder c.q. aanvaardbaar woon- en leefklimaat
 - Daarbij kan voldoen aan geluidnormen uit Abm of maatwerkvoorschriften een rol spelen
 - Stellen van benodigde maatwerkvoorschriften moet uiteraard wel mogelijk zijn (zie AbRvS 23/9/2015, ECLI:NL:RVS:2015:2982: geen middelvoorschrift bij windturbines)
 - Maatwerkvoorschriften hoeven niet al te zijn vastgesteld, mits raad op voorhand redelijkerwijs kan aannemen dat deze in beroep stand kunnen houden (zie AbRvS 21/10/2015, ECLI:NL:RVS:2015:3247, AbRvS 3/9/2014, ECLI:NL:RVS:2014:3269 en AbRvS 28/5/2014, ECLI:NL:RVS:2014:1879)
 - Vaststellen van maatwerkvoorschriften betekent niet zonder meer dat aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd is (zie genoemde uitspraken), dus nadere onderbouwing nodig waarbij alle omgevingsfactoren worden betrokken
 - Bij toets aan geluidnormen uit Abm blijven bepaalde vormen van geluid buiten beschouwing (art. 2.18), maar deze moeten bij toets aan goede ruimtelijke ordening wel betrokken worden (zie AbRvS 26/8/2015, ECLI:NL:RVS:2015:2699 en AbRvS 3/9/2014, ECLI:NL:RVS:2014:3269)

Relatie met overig omgevingsrecht

- Gezoneerde industrieterreinen (Wgh/Wabo):
 - Normen uit Abm gelden niet voor gevoelige objecten op gezoneerd industrieterrein (zie art. 2.17, lid 1, 3, 4, 5 en 6 en art. 3.14a, lid 1 (nieuw))
 - Normen uit art. 2.17 gelden voor inrichting op gezoneerd industrieterrein ook op 50 meter afstand (zie art. 2.17, lid 2 en 4 (nieuw))
 - Bij toetsing aan grenswaarden uit Wgh moet bij inrichtingen op gezoneerd industrieterrein waarop Abm van toepassing is, uitgegaan worden van maatwerkvoorschriften (en niet van normen uit art. 2.17) (zie AbRvS 10/12/2014, ECLI:NL:RVS:2014:4490 en AbRvS 5/2/2014, ECLI:NL:RVS:2014:283)
 - Indien normen uit Abm of maatwerkvoorschriften worden overschreden, is dat een handhavingskwestie (hoeft dus niet bij toetsing aan grenswaarden uit Wgh betrokken te worden)
- Exploitatievergunning horeca (APV):
 - Uit toepasselijke grenswaarden uit art. 2.17, die gelden voor gehele inrichting inclusief terras, wordt afgeleid dat versterkte muziek buiten niet mogelijk is (zie AbRvS 27/5/2015, ECLI:NL:RVS:2015:1631)

Hartelijk dank voor uw aandacht

Vragen?