

Your World First

C/M/S/
 Law.Tax

Geur 'industrie'

Onderweg van Activiteitenbesluit
naar Omgevingswet

mr. ing. L.J. Wildeboer



VMR Actualiteitendag | 29 november 2019

1

Geur en gevolgen voor omgeving

- Impact: gevolgen voor leefomgeving
- Geurgevoelig object: verblijf personen;
decentralisatie (art. 5.91 lid 4 BKL)
- Bron: (activiteit/inrichting, stof) -
verspreiding - immissie
- Hedonische waarde: (brood - afval):
(on)genzaamheid geur
- Geurmeting: meting, geurpanel, berekening



2 VMR Actualiteitendag | 29 november 2019

CMS Firm

2

Hoe is geur van industrie tot nu toe geregeld?

- **Voorheen**

WM en Wabo: belang bescherming milieu
hindersystematiek Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)
+ beleidsregels gemeenten en provincies

- **Nu**

Activiteitenbesluit: zorgplicht (art. 2.1)
aanvaardbaar geurhinderniveau (art. 2.7a)
maatwerk: afwijken
algemene regels specifieke bedrijven (hoofdstukken 3 en 4)

Per 1 januari 2016 NeR vervallen -> was BBT-document

3

Activiteitenbesluit - rechtspraak

- Overgangsrecht (art. 2.8a) - Rb Oost-Brabant (ECLI:NL:RBOBR:2019:1896)

- Aanvaardbaar geurhinderniveau - vergunde activiteiten

ABRvS 24 april 2019
(ECLI:NL:RvS:2019:1363)

ABRvS 17 april 2019
(ECLI:NL:RvS:2019:1234)

- Maatwerk - niet kunnen voldoen aan aanvaardbaar hinderniveau - geuronderzoek

Rb Oost-Brabant 5 april 2019
(ECLI:NL:RBOBR:2019:1896)



4

Verdere integratie RO en milieu in Omgevingsplan

- **Omgevingsplan** - gebiedsgerichte aanpak door gemeenten
 Art. 4.5 en 4.6 OW:
 - ruime(re) mogelijkheden voor opnemen milieunormen
 - omgevingswaarde (art. 2.9 OW)
 - ruimte om rekening te houden met cumulatie

- **Instructieregels geur** (art. 5.90 e.v. BKL): in omgevingsplan - geur op gevoelig gebouw of emissiegrenswaarden / afstand voor specifieke (bedrijfs-) activiteiten (hoofdstuk 5 BKL).

- **Maatwerk op gebiedsniveau:** Afweging strengere of soepelere normen voor bedrijfsactiviteit
 Nu al experimenten met omgevingsplan met verbrede reikwijdte
 ABRvS 3 juli 2019, ECLI:NL:RvS:2019:2156 (Omgevingsplan Rijnhaven Oost)
 ABRvS 30 april 2019: ECLI:NL:RvS:1398 (Omgevingsplan Hembrug)

Hoe straks geregeld? - BKL en BAL

- **Specifieke bedrijfsactiviteiten:** hoofdstuk 3 BAL (bijv. metaal-productenindustrie, voedingsmiddelenindustrie)

- **Maatregelen:** hoofdstuk 4 BAL (bijvoorbeeld bovendakse afvoer, ontgeuring, geuronderzoek)

- **Instructieregels:** geur in Omgevingsplan (art. 5.90 e.v. BKL)

- **Beoordelingsregels: vergunning** (art. 8.7 e.v. BKL): emissies, BBT; rekening houden met geur in Omgevingsplan (art. 8.9 BKL).

Hoe straks geregeld? - algemene zorgplicht

- **Algemene zorgplicht:** (art. 1.6 en 1.7 Ow) - voor activiteiten met nadelige gevolgen
- **Specifieke zorgplicht:** (art. 2.11 BAL): beperken nadelige gevolgen, BBT
Vervangt art. 2.7a lid 1 en 3 (aanvaardbaar geurhinderniveau)
- **Maatwerk / regels / voorschriften:** (art. 2.12 en 2.13 BAL)
- **Milieubelastende activiteiten:** aanwijzing (hoofdstuk 3 BAL) en regeling toepasselijke maatregelen (hoofdstuk 4 BAL)

Literatuur: Zorgplicht: omgevingsrechtelijk instrument van de toekomst?
prof. dr. F.P.C.L. Tonnaer, TO 2019/3, p. 88-100

7

Conclusie

- Minder regels geur voor specifieke activiteiten
- Artikel 2.7a Activiteitenbesluit geschrapt en opgegaan in specifieke zorgplicht (art. 2.11 BAL)
- Meer maatwerk mogelijk in Omgevingsplan
- Minder geurgevoelige gebouwen / objecten aangewezen; meer ruimte voor decentrale aanwijzing in Omgevingsplan
- (Rechts-)onzekerheid?!

8



Law Tax

Your free online legal information service.
A subscription service for legal articles on a variety of topics delivered by email.
cms-lawnow.com



Law Tax

Your expert legal publications online.
In-depth international legal research and insights that can be personalised.
eguides.cmslegal.com

.....
CMS Legal Services EEIG (CMS EEIG) is a European Economic Interest Grouping that coordinates an organisation of independent law firms. CMS EEIG provides no client services. Such services are solely provided by CMS EEIG's member firms in their respective jurisdictions. CMS EEIG and each of its member firms are separate and legally distinct entities, and no such entity has any authority to bind any other. CMS EEIG and each member firm are liable only for their own acts or omissions and not those of each other. The brand name "CMS" and the term "firm" are used to refer to some or all of the member firms or their offices.

CMS locations:
Aberdeen, Algiers, Amsterdam, Antwerp, Barcelona, Beijing, Belgrade, Berlin, Bogotà, Bratislava, Bristol, Brussels, Bucharest, Budapest, Casablanca, Cologne, Dubai, Duesseldorf, Edinburgh, Frankfurt, Funchal, Geneva, Glasgow, Hamburg, Istanbul, Kyiv, Leipzig, Lima, Lisbon, Ljubljana, London, Luanda, Luxembourg, Lyon, Madrid, Manchester, Mexico City, Milan, Monaco, Moscow, Munich, Muscat, Paris, Podgorica, Poznan, Prague, Reading, Riyadh, Rio de Janeiro, Rome, Santiago de Chile, Sarajevo, Seville, Shanghai, Sheffield, Singapore, Skopje, Sofia, Strasbourg, Stuttgart, Tirana, Utrecht, Vienna, Warsaw, Zagreb and Zurich.

.....
cms.law