



**Royal
HaskoningDHV**
Enhancing Society Together

Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit

mr. drs. J.H.K.C. (Christiaan) Soer
26 november 2015

Inhoud

- Basisbegrippen externe veiligheid
- Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit
 - Propaan
 - Aardgas
 - Windturbines
 - LPG
 - Aargasdrukmeet- en -regelstations

Basisbegrippen externe veiligheid

- Plaatsgebonden risico

Kans per jaar dat een persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op dezelfde plaats bevindt, overlijdt als rechtsreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

- Groepsrisico

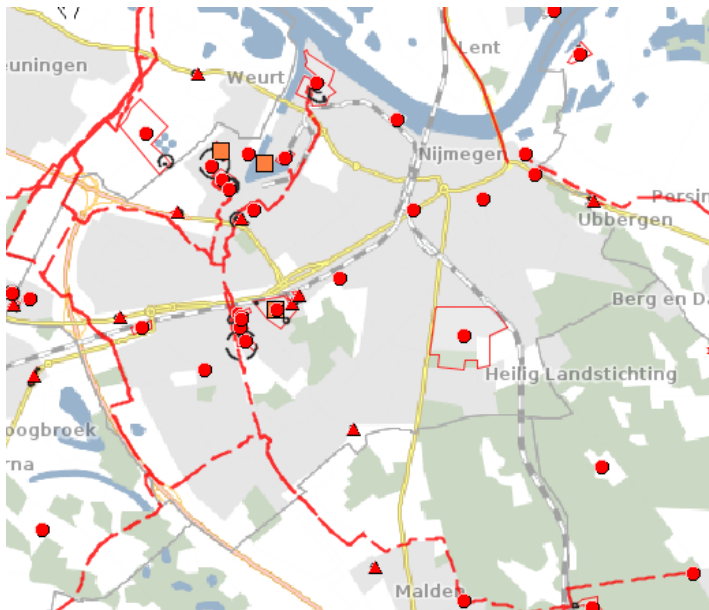
(Cumulatieve) kans per jaar dat ten minste 10, 100, of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

- Verantwoording van het groepsrisico

A		Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B		Toename GR t.o.v. nulsituatie
C		Mogelijkheden van de zelfredzaamheid
D		Mogelijkheden van de hulpverlening
E		Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F		Tijdsaspect

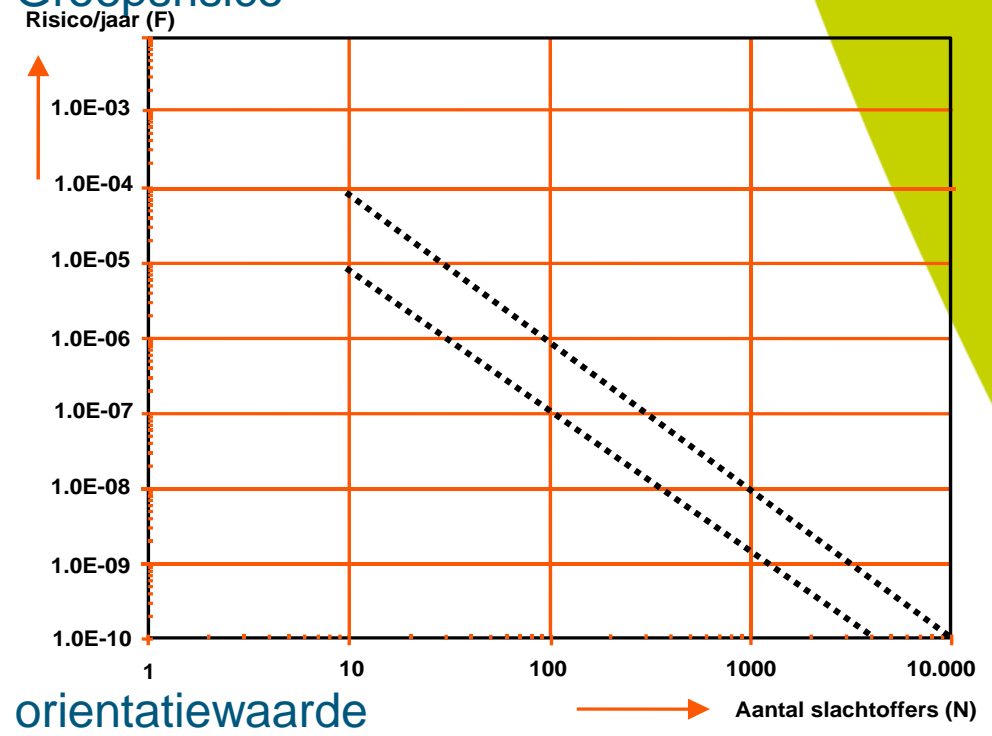
Basisbegrippen externe veiligheid

Plaatsgebonden risico



Norm: grens-/richtwaarde = 10^{-6}

Groepsrisico



Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit

- Voor zowel kwetsbare als beperkt kwetsbare objecten gelden ‘grenswaarden’

... wel is er voor wat betreft de aan te houden afstand of de hoogte van de risiconorm een onderscheid

- Veelal gelden vaste afstanden, alleen voor windturbines moet een QRA worden uitgevoerd

- Een aantal risicovolle activiteiten is in omvang beperkt, zodat deze doorgaans geen risico's buiten de inrichting veroorzaken; boven deze omvang geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi):
 - Koelinstallaties
 - Propaanopslag
 - Aardgasdrukmeet- en regelstations
 - Opslag in ondergrondse / bovengrondse tanks
 - Opslag van gevaarlijke stoffen
 - Kunstmestopslag
(AbRvS, 26-6-2009, nr. 200904264/1/M2, ECLI:NL:RVS:2009:BJ1116)
(AbRvS, 3-2-2010, nr. 200902225/1, ECLI:NL:RVS:2010:BL1835)
 - LPG-tankstations

- Voor met name de opslag van gevaarlijke stoffen biedt hoofdstuk 4 gedetailleerde regelingen:
 - Gasflessen, opslag gevaarlijke stoffen, ploffstoffen, bovengrondse tanks, parkeerplaatsen, peroxides, vulstations propaan/butaan, kunstmest

 - ... deze laat ik nu verder buiten beschouwing.

Propana

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (propana)
- Art. 3.27 – 3.28 Activiteitenbesluit
- Art. 3.28 – 3.31 Activiteitenregeling

Vaste afstanden

- Art. 3.28, eerste lid, Activiteitenbesluit
 - Tot 5 m³;
 - Van 5 m³ tot 13 m³

Aandachtspunten

- Uitvoering: PGS 19
- Bevi:
 - Vaste afstanden bij:
 - Inhoud tussen 13 m³ en 50 m³ en doorzet tot 600 m³
 - QRA indien:
 - Inhoud tussen 13 m³ en 50 m³ en doorzet meer dan 600 m³
 - Inhoud meer dan 50 m³

Jurisprudentie

- AbRvS 14 mei 2014, nr. 201310584/1/R6, ECLI:NL:RVS:2014:1767

Aardgas

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (aardgas)
- Afleveren van vloeibare brandstof en gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of het afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen:
 - Art. 3.17 – 3.23 Activiteitenbesluit
 - Art. 3.16 – 3.26 Activiteitenregeling
- Afleveren van vloeibare brandstof en gecomprimeerd aardgas, indien uitsluitend wordt afgeleverd anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, vaartuigen of spoorvoertuigen
 - Art. 4.80 – 4.83 Activiteitenbesluit
 - Art. 4.88 – 4.94a Activiteitenregeling

Vaste afstanden

- Art. 3.18, eerste lid, Activiteitenbesluit
- Art. 4.81, eerste lid, Activiteitenbesluit

Aardgas

Aandachtspunten

- Uitvoering: PGS 25

- NB:
 - LNG:
 - Circulaire LNG tankstations (Stcrt. 2015, 3125)
 - Bevi boven de Brzo 2015-grens
 - Uitvoering: PGS 33-1 en 2

Windturbines

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (windturbine)
- Art. 3.13 – 3.15a Activiteitenbesluit
- Art. 3.11 – 3.14e Activiteitenregeling

Risiconormen

- Art. 3.15a Activiteitenbesluit:
Plaatsgebonden risico:
10⁻⁵ per jaar voor beperkt kwetsbare objecten
10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten
- Delegatiegrondslag voor vaste afstanden e/o rekenmethodiek: PM
- In NvT (Stb. 2010, 749): Handboek Risicozonering Windturbines 2005
- Thans: versie 3.1, sept. 2014

Windturbines

Jurisprudentie

- AbRvS , 7-12-2011, nr. 201103574/1, ECLI: NL:RVS:2011:BU7058
 - Vergunning voor windpark
 - Secundaire gevolgen blijven buiten beschouwing (verwezen werd naar NvT);
 - deze komen aan de orde in het kader van:
 - Bevb
 - Bevi
 - Wro

- AbRvS, 8-2-2012, nr. 201100875/1, ECLI: NL:RVS:2012:BV3215
 - In het MER wordt geanticipeerd op regeling in het Barim
 - MER werd opgesteld tbv een RIP
 - Dus ook hier planologische doorwerking

LPG (per 1 jan 2016)

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (LPG, -tankstation, -tankwagen, afleverinstallatie)
- Art. 5.64-5.65 Activiteitenbesluit
- Art. 3.11 – 3.14e Activiteitenregeling

Risiconormen

- Doorzet meer dan 50 m³ per jaar
- Opslag minder dan 50 ton (ivm Brzo 2015)
- Risiconormen staan in het Bevi en de Revi (vaste afstanden)

Jurisprudentie

- Over het Bevi en de Revi...

Aardgasdrukmeet- en regelstations

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (typen stations)
- Art. 3.11 – 3.12 Activiteitenbesluit
- Art. 3.8 – 3.10 Activiteitenregeling

Vaste afstanden

- Art. 3.12, zesde lid, Activiteitenbesluit

Aandachtspunten

- Uitvoering: NEN 1059; PBV Rapport P 107776 2004-01-12

Jurisprudentie

- AbRvS, 21-1-2009, nr. 200800347/1, ECLI: NL:RVS:2009:BH0469:
 - Bestemmingsplanprocedure
 - Schoolplein is kwetsbaar object
 - Afstand van 15 meter wordt niet gehaald

Aardgasdrukmeet- en regelstations

Jurisprudentie (vervolg)

- AbRvS, 9-5-2012, nr. 201105839/1/R3, ECLI: NL:RVS:2012:BW5258
 - Bestemmingsplanprocedure
 - Conserverend plan
 - Afstanden tot gasontvangststation worden niet gehaald

- De Afdeling overweegt dat “[h]et laten voortbestaan van een bestaande historisch gegroeide situatie [...] onder omstandigheden in strijd [kan] zijn met een goede ruimtelijke ordening, indien blijkt dat de nadelige gevolgen hiervan zo groot zijn dat deze in redelijkheid niet langer aanvaardbaar kunnen worden geacht. Dit is met name het geval als de veiligheid van omwonenden niet kan worden gegarandeerd. De Afdeling is van oordeel dat de raad er geen blijk van heeft gegeven zich ervan te hebben vergewist of, gelet op de inwerkingtreding van het Barim en de daarin opgenomen veiligheidsafstanden, in redelijkheid doorslaggevend belang kan worden toegekend aan het voortzetten van de bestaande situatie.”

Aardgasdrukmeet- en regelstations

Jurisprudentie (vervolg)

- AbRvS 3 december 2014, nr. 201311000/1/R2, ECLI:NL:RVS:2014:4324
 - Bestemmingsplanprocedure
 - Conserverend plan
 - Afstanden tot gasontvangstation worden niet gehaald
- De Afdeling overweegt dat “[d]e rechtszekerheid [...] in het algemeen [vereist] dat bestaand legaal gebruik overeenkomstig de bestaande situatie wordt opgenomen in een bestemmingsregeling. Gelet op het feit dat in dit geval sprake is van een wooncomplex dat, gelet op de daaraan toegekende aanduidingen voor zorgwoningen en een verpleeghuis, een kwetsbaar object in de zin van het Activiteitenbesluit milieubeheer is en gelet op de tussen het gasontvangstation en het wooncomplex bestaande afstand van ongeveer 14 meter, als gevolg waarvan in ruime mate de in het Activiteitenbesluit milieubeheer genoemde veiligheidsafstand van 25 meter wordt overschreden, is het in het plan toekennen van de bestemming "Bedrijf - Gasontvangstation" aan de gronden waarop het gasontvangstation is gelegen, vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening dermate onaanvaardbaar dat deze bestemming niet kan blijven voortbestaan. De omstandigheid dat wat het aspect gevaar betreft uit de QRA kan worden afgeleid dat - ondanks de korte afstand tussen het gasontvangstation en het wooncomplex - het groepsrisico en het plaatsgebonden risico in dit geval aanvaardbaar zijn, kan, wat hier ook van zij, daaraan niet afdoen.”

Aardgasdrukmeet- en regelstations

Jurisprudentie (vervolg)

- AbRvS 29 april 2015, nr. 201407417/1/R3, ECLI:NL:RVS:2015:1318
 - Bestemmingsplanprocedure
 - Conserverend plan
 - Afstanden tot gasontvangststation worden niet gehaald
- De Afdeling overweegt dat “[d]e omstandigheid dat wat het aspect gevaar betreft uit de QRA kan worden afgeleid dat - ondanks de korte afstand tussen de gasstations en de woning van [appellant] het groepsrisico en het plaatsgebonden risico in dit geval aanvaardbaar zijn, [...] wat hier ook van zij, daaraan niet af [kan] doen. Van de afstand van 15 m kan immers in dit geval niet worden afgeweken. De belangenafweging, waarvan de raad heeft betoogd dat de uitspraak van de Afdeling van 9 mei 2012 deze mogelijkheid biedt, kan niet strekken tot uit het laten voortbestaan van een met het Activiteitenbesluit milieubeheer strijdige situatie omdat een QRA zou uitwijzen dat er geen onaanvaardbare risico's zijn. De afweging dient te bestaan uit een afweging tussen enerzijds het uitkopen van [appellant] en het niet langer mogelijk maken van een kwetsbaar object binnen 15 m van de gasstations en anderzijds het beëindigen van de bedrijfsbestemming die voorziet in de gasstations op het perceel [locatie 2]. De raad kan in dit geval gelet op hetgeen hiervoor is overwogen niet volstaan met het onder het overgangsrecht brengen van de gasstations of de woning.”

VRAGEN

mr. drs. J.H.K.C. (Christiaan) Soer
M 06 52 01 86 37
E christiaan.soer@rhdhv.com
W www.royalhaskoningdhv.com