



VAN DER FELTZ  
a d v o c a t e n

## Omgevingswaarden en instructieregels

VMR Themamiddag

*“Wetsvoorstel Omgevingswet:  
ruimte voor normen en waarden”*

24 juni 2014, Madurodam

# I. Omgevingswaarden (I)

- Art. 2.9 lid 2: een omgevingswaarde bepaalt voor de fysieke leefomgeving of een onderdeel daarvan:
  - a) de gewenste staat of kwaliteit,
  - b) de toelaatbare belasting door activiteiten,
  - c) de toelaatbare concentratie of depositie van stoffen.
    - Vgl. ‘milieukwaliteitseisen’
- Art. 2.9 lid 3: Een omgevingswaarde wordt uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen
  - Brede toepassing: luchtkwaliteit, geur, geluid, maar ook bijvoorbeeld de veiligheidseisen voor een primaire kering of dijkkring, dan wel een geobjectiveerde beschrijving van kwaliteiten waaraan een natuurgebied moet voldoen
  - Beperking in art. 2.9 lid 1: omgevingswaarden worden gesteld met het oog op doelen van de wet (zorg voor de fysieke leefomgeving)

# I. Omgevingswaarden (II)

- Omgevingswaarden worden vastgesteld door Gemeente, Provincie en Rijk
- Beperkingen:
  - Gemeente kan geen omgevingswaarden vaststellen, als zij de bron niet kan beïnvloeden
    - Bijvoorbeeld de geluidbelasting vanwege een snelweg
  - Gemeente kan geen omgevingswaarden vaststellen in afwijking van of in aanvulling op omgevingsverordening of AMvB, tenzij omgevingsverordening en/of AMvB dat toestaan
  - Provincie kan geen omgevingswaarden vaststellen in afwijking van of in aanvulling op AMvB, tenzij AMvB dat toestaat
  - Artikel 2.3: subsidiariteitsbeginsel
    - Provinciaal resp. nationaal belang
    - Doelmatigheid en doeltreffendheid
- Verplichte omgevingswaarden Provincie en Rijk voor watersystemen, luchtkwaliteit (art. 2.13/2.15)

# I. Omgevingswaarden (III)

- Art. 2.10 lid 1: Bij vaststellen omgevingswaarde (in omgevingsplan, omgevingsverordening of AMvB) wordt bepaald:
  - a. of deze waarde een resultaatsverplichting, inspanningsverplichting of andere, daarbij te omschrijven verplichting met zich brengt,
    - Vgl. streef-, richt- en grenswaarden
  - a. het tijdstip waarop of de termijn waarbinnen aan de verplichting moet worden voldaan,
  - b. de locaties waarop de omgevingswaarde van toepassing is.
- Art. 2.10 lid 2: bij vaststelling van een omgevingswaarde onderbouwing taken en bevoegdheden om omgevingswaarde te realiseren
  - Breed spectrum: ook bijvoorbeeld subsidies en voorlichtingscampagnes

## I. Omgevingswaarden (IV)

- Omgevingswaarden binden in beginsel uitsluitend het omgevingswaarde vaststellende bestuur(sorgaan)
- MvT: géén rechtstreekse doorwerking
  - doorwerking via instructieregels, algemene regels etc.
  - bij (dreigende) overschrijding omgevingswaarde geldt de verplichting voor in beginsel B&W om actieplan vast te stellen (art. 3.9)

## II. Instructieregels (I)

- Instructieregels zijn regels over de uitoefening van taken en bevoegdheden door bestuursorganen
  - om te voldoen aan bij omgevingsverordening/AMvB gestelde omgevingswaarden, óf
  - voor bereiken van andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving
- Worden vastgesteld door Provincie (PS) of Rijk (Minister)
- Moet binnen bepaalde termijn aan worden voldaan

### Instructieregels Provincie

- Facultatieve instructieregels
- In omgevingsverordening (PS)
  - Of bij besluit GS ingeval van geometrische begrenzing of concretisering uitoefening taak/bevoegdheid en uitvoeringstechnische meer-/rekenvoorschriften
- Over inhoud, toelichting, motivering van programma, omgevingsplan, waterschapsverordening etc.
- Omgevingsplan en waterschapsverordening, o.a.:
  - Regels over op te nemen dan wel opgenomen omgevingswaarden (die berusten op een wettelijke taak)
  - Regels over onverplicht opgenomen omgevingswaarden (die niet berusten op wettelijke taak)

## II. Instructieregels (III)

### Instructieregels Rijk

- Facultatieve en verplichte instructieregels in AMvB
  - Of bij ministeriële regeling ingeval van geometrische begrenzing of concretisering uitoefening taak/bevoegdheid en uitvoeringstechnische meer-/rekenvoorschriften
- Over inhoud, toelichting, motivering van programma, omgevingsplan, waterschaps-, omgevingsverordening etc.
- Omgevingsplan en waterschaps-, omgevingsverordening: o.a. regels over op te nemen dan wel opgenomen omgevingswaarden
- Verplichte instructieregels o.a. ter uitvoering van richtlijn luchtkwaliteit, vogelrichtlijn, richtlijn omgevingslawaaai etc. (artt. 2.26 - 2.31)



### III. Samenloop

- Doorwerking omgevingswaarden via instructieregels
- Via instructieregels kunnen gemeenteraad/PS worden verplicht om omgevingswaarden in omgevingsplan/omgevingsverordening op te nemen
  - Door ruime strekking omgevingswaarde, geeft dat meer mogelijkheden om invloed uit te oefenen op gemeentelijk/provinciaal beleid
    - Rekening mee houden bij besluitvorming overeenkomstig instructieregels/vaststellen programma bij (dreigende) overschrijding
  - Beperkingen in art. 2.23/2.25 (reikwijdte regels) en art. 2.3 (subsidiariteitsbeginsel)
  - Beperking voor omgevingswaarden die niet berusten op wettelijke taak: instructieregels kunnen niet voorschrijven dat, maar uitsluitend hoe, deze in omgevingsplan en omgevingsverordening moeten worden opgenomen.

## Vragen?

Willem J. Bosma  
advocaat

Van der Feltz advocaten

Javastraat 22 | 2585 AN Den Haag  
Postbus 85615 | 2508 CH Den Haag  
T: 070 31 31 065 | F: 070 31 31 060  
M: 06 25 09 71 35  
E: bosma@feltz.nl | W: [www.feltz.nl](http://www.feltz.nl)

