

Autoriteit  
Consument & Markt



## De toezichhoudende rol van de ACM bij de warmtetransitie

VMR-bijeenkomst

Peter van Asperen, 1 december 2021

1

### Wat vooraf ging ...

- Er is een RES...
- Participatie is ingericht...
- De gemeente gaat aan de slag met warmte...
- En dan? Wat moet de gemeente en wat is de rol van de ACM?
- Antwoord: **Wet Collectieve Warmtevoorziening (WCW)** (+ huidige Warmtewet)



2

2

## Inhoud en opbouw

1. Kort: waar hebben we het over bij warmte?
2. Rolverdeling gemeente / ACM in WCW
3. Hoe sturen we op publieke belangen:
  - Duurzaamheid
  - (Betaalbaarheid)
  - (Leveringszekerheid)



3

3

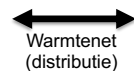
## Waar hebben we het over?



**Warmtebronnen**



**Leverancier  
warmte**  
(Monopolist)



**Verbruiker**  
Doel WCW: beschermen  
gebonden afnemers

4

4

## Organisatie toezicht: Gemeente – ACM

### Wat doet de gemeente?

- Heeft regie bij keuze warmte + selectie warmtebedrijf
- Warmtekavel vaststellen. Per kavel warmtebedrijf verantwoordelijk voor productie tot levering
- Selecteert warmtebedrijf via transparante en non-discriminatoire procedure. Gaat om *aanwijsbesluit* i.p.v. overeenkomst / opdracht.
- Discussiepunt: rol netwerkbedrijf (dus betrokkenheid Liander / Stedin)
- Nieuw warmtebedrijf bij intrekken aanwijzing



### Wat doet de ACM?

- Toets warmtebedrijf voorafgaand aanwijsbesluit (financiële positie warmtebedrijf + klantprocessen) → 'Toegangskaartje'
- Monitoring warmtebedrijf (financiële positie)
- Toezicht op handelen warmtebedrijf (bijvoorbeeld consumentenregels – facturen/meten)
- Vaststellen tarieven.

5

5

## Publieke belangen

### Bronnen en Duurzaamheid

#### Wat is er geregeld in de WCW?

- Wettelijke norm voor CO<sub>2</sub>-uitstoot (kg/GJ) per warmtekavel met jaarlijkse stappen
- Warmtebedrijven geven in investeringsplannen inzicht + Jaarlijkse rapportage + meldplicht bij ACM bij overschrijding norm.



#### Rol en instrumentarium ACM

- Toets investeringsplannen.
- Check jaarlijkse rapportage.
- Liefst 'groene' accountantsverklaring.
- Handhaving indien nodig.
- Publiek inzicht geven over duurzaamheid warmtebedrijven.

6

6

## Publieke belangen

**Bronnen en Duurzaamheid**

- Warmtebedrijf mag zelf bepalen hoe zij de duurzaamheidsdoelstellingen gaat behalen.
- De bronnen zijn een belangrijk middel om de duurzaamheidsdoelstellingen te behalen.
  - Nu groot deel warmte afkomstig uit elektriciteitscentrales / STEG (stoom, elektriciteit en gas).
  - Afvalcentrales (AEB Amsterdam, AVR Rotterdam)
  - Aardwarmte (geothermie + warmte-koude-opslag)
  - Restwarmte
- Restwarmte in WCW
  - Regeling voor verhouding tussen warmtebedrijf en restwarmteproducent.
  - Ophaalrecht warmtebedrijf. Geen verbod emissie restwarmte.
  - Vergoeding: Kosten aansluiting



7

7

## Publieke belangen

**Betaalbaarheid – tariefregulering**

- Nu tarieven op basis van gasprijzen.
- Straks tarieven gebaseerd op (efficiënte) kosten warmtebedrijf plus een redelijk rendement
- Gefaseerde aanpak; Eerst landelijk tarief en uiteindelijk tarief per warmtenet.
- Details worden uitgewerkt in lagere regelgeving.
- Lange termijn traject



8

8

## Leveringszekerheid

### Wat?

- Warmtebedrijven moeten leveringszekerheid borgen
- Via investeringsplannen (bronnenstrategie)
- Jaarlijkse rapportages en meldplicht

### Rol en instrumentarium ACM



- Periodieke monitoring
- Opdrachten geven (bijvoorbeeld financiën te brengen of herstructureringsplan opstellen).
- 'Stille curator' aanwijzen.
- Aan derden (bijvoorbeeld de producent) opdrachten geven als dit nodig is voor de leveringszekerheid.
- Gemeente moet aanwijzing intrekken op last van ACM.