

Casus Hembrugterrein

HEMbrugterrein.com

TO DO

TERREIN INFO

ORGANISEER UW
EVENT

ONDERNEMEN

ZNSTD



Omgevingsplan

ZNSTD

Home

Hembrugterrein

Omgevingsplan

Stukken

Agenda

Meedoen

Tik uw zoekterm in...



Plangebied

Herontwikkeling (voormalig industrieterrein (onderdeel van Achtersluispolder-Westerspoor Zuid))

Tot gemengd gebied voor wonen, werken en ontspanning

- Nabij industrieterrein Westpoort
- Nabij Dr. J. M. den Uylweg en Provinciale weg
- Binnen de contouren voor lichtvaartlawaai van Schiphol

Bron: Akoestisch onderzoek, Hembrugterrein Zaandam, 3 januari 2018, Antegroup



Verkeerslawaai

Geluidbelasting berekenen vanwege Dr. J. M. den Uylweg en Provinciale weg

- Wegen: liggen in stedelijk gebied en hebben 3 of meer rijstroken
- Zone: 350 meter (artikel 74, lid 1, onder a, sub 2 Wgh)
- Deelgebieden 7 en 9 liggen in de zone van de J.M. den Uylweg
- Deelgebied 9 ligt in zone Provincialeweg

Bron: Akoestisch onderzoek, Hembrugterrein Zaandam, 3 januari 2018, Antegroup



figuur 3.2: Ligging deelgebieden

Conclusies Akoestisch onderzoek, Hembrugterrein Zaandam, 3 januari 2018, Antegroup

Hogere waarden

Uit het bovenstaande blijkt dat de voorkeursgrenswaarden voor wegverkeerslawaai worden overschreden en dat maatregelen niet doeltreffend zijn. De hoogst toelaatbare waarde wordt niet overschreden, derhalve kan een hogere waarde worden vastgesteld.

Voor de woningen die gebouwd gaan worden op deelgebieden 7 en 9 worden de volgende hogere waarden vastgesteld vanwege het wegverkeerslawaai afkomstig van de Dr. J.M. den Uylweg:

- deelgebied 7 (49 dB)
- deelgebied 9 (62 dB)

Voor de woningen die gebouwd kunnen worden op deelgebied 9 wordt de volgende hogere waarde vastgesteld vanwege het wegverkeerslawaai afkomstig van de Provincialeweg:

- deelgebied 9 (53 dB)

Tabel 5.1 Vast te stellen hogere waarden in [dB] als gevolg van de Dr. J.M. den Uylweg en de Provinciale weg

Naam	Dr. J.M. den Uylweg	Provinciale weg
DG7	49	n.v.t.
DG9	62	53

Hogere waarden

Maatregelen onderzoeken (artikel 110a lid 5 Wgh):

- Toepassing van geluidsdarm asfalt op de Dr. J.M. den Uylweg en de Provincialeweg
- Het toepassen van een geluidsscherm tussen de woningen en de Provincialeweg en de Dr. J.M. den Uylweg.

Maar maatregelen zijn niet doeltreffend en stuiten op financiële bezwaren:

“Het wegverkeerslawaai is niet de dominante geluidbron op het Hembrugterrein, waardoor het treffen van maatregelen die het wegverkeerslawaai reduceren niet tot een grote verbetering van de totale akoestische beleving zal leiden.

In het Actieplan geluid 2013-2018 zijn de Provincialeweg en de Dr. J.M. den Uylweg niet aangewezen als wegen waarop het aanbrengen van geluidsdarm asfalt kosten effectief is. Dit komt doordat tijdens het opstellen van het actieplan er weinig mensen op Hembrug woonden. Doordat er in de toekomst meer woningen komen kunnen genoemde wegen wellicht alsnog voor deze maatregel in aanmerking komen.”

Omdat deelgebied 9 langs de Dr. J.M. den Uylweg een maximale bouwhoogte van 15 meter heeft is een geluidsscherm alleen effectief voor de eerste twee verdiepingen en daardoor niet kosteneffectief. Een geluidsscherm langs de Provincialeweg is niet kosteneffectief, omdat het aantal geluidbelaste woningen laag is.”

Hogere waarde

Cumulatie onderzoeken (artikel 110a lid 6 jo 110f Wgh)

Bronnen:

- Industrie
- Wegverkeer
- Luchtverkeer
- Scheepvaart- en railverkeer

NB spoor: plangebied ligt buiten de zone van een spoorlijn

Cumulatie

- De cumulatieve geluidsbelasting L_{cum} bedraagt ten hoogste 64 dB
- Voor het Hembrugterrein is in het gemeentelijke geluidbeleid een uitzondering gemaakt, waardoor ruimte bestaat voor een nadere afweging ten aanzien van de geluidssituatie en de aanvaardbaarheid daarvan
- Deze nadere afweging is opgenomen in paragraaf 4.16 van de toelichting op het omgevingsplan
- De hoogst berekende cumulatieve geluidbelasting van 64 dB is derhalve aanvaardbaar

Hogere waarden kunnen worden vastgesteld

Geluid vanwege de wegen staat woningbouw niet in de weg

Hoe is de geluidtoets in de Omgevingswet?

Omgevingswet

Onderscheiden bouwen in geluidaandachtsgebied van

- Provinciale weg
- Gemeenteweg

Omgevingswet Provinciale weg

Woningbouw in geluidaandachtsgebied (artikel 3.19 Bkl):

gebied langs provinciale weg waar het geluid van de weg hoger is dan standaardwaarde uit Tabel 3.32, in dit geval 50 Lden (dB))

Dan geldt paragraaf 5.1.4.2a.4 Bkl:

- In Omgevingsplan rekening houden met geluid van de weg, artikel 5.78s lid 1 Bkl
- Beoordeling van het gecumuleerde geluid, artikel 5.78ab Bkl
- Toetsen aan standaardwaarde voor woningbouw: 50 Lden (dB), artikel 5.78t Bkl

In dit geval berekende waarde 53 dB, dus standaardwaarde wordt niet gehaald, dan

- Toetsen aan grenswaarde voor woningbouw: 60 Lden (dB), artikel 5.78u Bkl

Omgevingswet Provinciale weg

Geluid van 53 dB vanwege de provinciale weg bij nieuwe woningen toelaatbaar mits wordt voldaan aan voorwaarden artikel 5.78u dat:

- Geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen
- De overschrijding van de standaardwaarde door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt.

Maatregelen mogelijk:

- Toepassing van geluidsarm asfalt op de Dr. J.M. den Uylweg en de Provincialeweg
- Het toepassen van een geluidsscherm tussen de woningen en de Provincialeweg en de Dr. J.M. den Uylweg

Maar maatregelen zijn niet financieel doelmatig, 53 dB is toelaatbaar

Omgevingswet Gemeenteweg

Woningbouw in geluidaandachtsgebied (artikel 3.19 Bkl):

gebied langs gemeenteweg waar het geluid van de weg hoger is dan standaardwaarde uit Tabel 3.32, in dit geval 53 Lden (dB))

dan geldt paragraaf 5.1.4.2a.4 Bkl

- In Omgevingsplan rekening houden met geluid van de weg, artikel 5.78s lid 1 Bkl
- Beoordeling van het gecumuleerde geluid, artikel 5.78ab Bkl
- Toetsen aan standaardwaarde voor woningbouw: 53 Lden (dB), artikel 5.78t Bkl

Berekende waarde voor een deel nieuwe woningen 49 dB

Deze waarde voldoet aan standaardwaarde, deze woningen zijn toelaatbaar, geen verder onderzoek nodig

Berekende waarde voor deel nieuwe woningen 62 dB, dan:

- Toetsen aan grenswaarde voor woningbouw: 70 Lden (dB), artikel 5.87u Bkl

Omgevingswet Gemeenteweg

Geluid van 62 dB vanwege de gemeenteweg bij nieuwe woningen toelaatbaar mits wordt voldaan aan voorwaarden artikel 5.78u dat:

- Geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen
- De overschrijding van de standaardwaarde door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt

Maatregelen mogelijk:

- Toepassing van geluidsarm asfalt op de Dr. J.M. den Uylweg en de Provincialeweg.
- Het toepassen van een geluidsscherm tussen de woningen en de Provincialeweg en de Dr. J.M. den Uylweg.

Maar maatregelen zijn niet financieel doelmatig, 62 dB is toelaatbaar

Casus Hembrugterrein

Bp. met verbrede reikwijdte 'Chw Hembrug e.o.'



15 29-10-2019

Hekkel
man

Casus Hembrugterrein

Bp. met verbrede reikwijdte 'Chw Hembrug e.o.'

Artikel 60 Wgh

*Bij toepassing van artikel 59 met **betrekking tot nieuw te bouwen woningen** in een gebied gelegen binnen een bestaande zone van een industrieterrein met activiteiten die zeehavengebonden zijn en die hoofdzakelijk in de open lucht plaatsvinden, kan voor **woningen** waarvan de geluidsbelasting in hoofdzaak wordt bepaald door die activiteiten, een waarde worden vastgesteld **van ten hoogste 60 dB(A)**, indien deze woningen worden gebouwd in het kader van een herstructurering, of planmatige verdichting van een bestaand woongebied, **of** wanneer de woningen worden gebouwd aansluitend aan het bestaande woongebied en slechts sprake is van een beperkte uitbreiding van het bestaande woongebied.*

- Toepassing zeehavennorm uit artikel 60 Wet geluidhinder om ter plaatse van de mogelijk gemaakte woningen een (aanzienlijk) hogere geluidbelasting toe te staan, 60 i.p.v. 55 dB(A)
- In geschil is of sprake is van een beperkte uitbreiding van bestaand woongebied

16 29-10-2019

Hekkel
man

Casus Hembrugterrein

Bp. met verbrede reikwijdte 'Chw Hembrug e.o.'

AbRS 30 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1398 (Hembrug):

- **Raad:** het plangebied van het bestemmingsplan voor het Hembrugterrein sluit aan op de bestaande woningen, de beoogde uitbreiding is in het licht van de Zaanse woningvoorraad en ten opzichte van de omliggende bebouwing beperkt en tot slot is de uitbreiding qua omvang en dichtheid vergelijkbaar met omliggende wijken en andere nieuwbouwprojecten
- Afdeling:
 - de nieuwe woningen worden niet aansluitend aan het bestaande woongebied gebouwd
 - uitleg begrip '**aansluitend**': uitsluitend de aan het plangebied grenzende bestaande woningen mogen betrokken worden bij het antwoord op de vraag of sprake is van een aansluitend bestaand woongebied
 - raad heeft een te ruime uitleg gegeven aan het begrip 'bestaand woongebied'

Casus Hembrugterrein

Bp. met verbrede reikwijdte 'Chw Hembrug e.o.'



Figuur 4.7. Ligging Hembrugterrein aansluitend op bestaande woongebieden

Bron: AnteaGroup, Stad- en milieubenadering Hembrugterrein, d.d. 3 januari 2018, kenmerk 0402179.00, p. 23.

Casus Hembrugterrein

Bp. met verbrede reikwijdte 'Chw Hembrug e.o.'

- Bevindingen oordeel Afdeling:
 - uit de wetsgeschiedenis blijkt dat toepassing zeehavennorm uitsluitend is bedoeld om een beperkt aantal woningen mogelijk te maken tussen bestaande woningen (verdichting) dan wel aansluitend aan een bestaande woonwijk
 - het met het omgevingsplan mogelijk gemaakte woningterrein (>1.000 woningen) is **geen** 'beperkte uitbreiding'
 - Afdeling geeft duidelijk signaal af dat de zeehavennorm niet tot algemene norm mag worden verheven, maar moet een uitzondering op de regel blijven (=maximale ontheffingswaarde 55 dB(A))
- Zie verder annotatie TBR 2019/111, m.nt. R. Benhadi en A.G.A. Nijmeijer

Casus Hembrugterrein

Bp. met verbrede reikwijdte 'Chw Hembrug e.o.'

- **Vraag: zou het voorgaande anders zijn onder de Omgevingswet?**

Casus Hembrugterrein

Zeehavennorm onder de Omgevingswet

- Zeehavennorm keert terug onder de Omgevingswet
- Zie artikel 5.78x van het Aanvullingsbesluit geluid

Artikel 5.78x (overschrijding grenswaarde bij zeehavengebonden activiteiten)

1. Een omgevingsplan dat een geluidgevoelig gebouw toelaat in het geluidaandachtsgebied van bij ministeriële regeling aangewezen industrieterreinen met zeehavengebonden activiteiten die noodzakelijkerwijs in de open lucht plaatsvinden, kan erin voorzien dat het geluid op dat gebouw hoger is dan de grenswaarde, bedoeld in tabel 5.78u, als:
 - a. deze waarde niet meer dan 5 dB hoger is dan de grenswaarde;
 - b. het geluid op het gebouw in belangrijke mate wordt bepaald door die zeehavengebonden activiteiten; en
 - c. het gebouw wordt toegelaten:
 - 1°. in het kader van een herstructurering of planmatige verdichting van een op het tijdstip van vaststellen van het omgevingsplan gebouwd gebied met overwegend gebouwen met een woonfunctie; of
 - 2°. aansluitend op een op het tijdstip van vaststellen van het omgevingsplan aaneengesloten gebied met overwegend gebouwen met een woonfunctie en slechts sprake is van een beperkte uitbreiding van dat gebied; of
 - 3°. in een gebied dat wordt getransformeerd.
2. Bij de toepassing van het eerste lid wordt rekening gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid door een geluidluwe gevoel.

Casus Hembrugterrein

Zeehavennorm onder de Omgevingswet

- Artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.78x Abg:
 - de artikelen 50 en 60 van de Wgh boden voorheen de mogelijkheid om een hogere geluidbelasting toelaatbaar te achten; dit is voortgezet in artikel 5.78x
 - de criteria zijn **beleidsneutraal** overgenomen uit de Wgh, maar redactioneel verbeterd
- Onder artikel 5.78x lid 1, onder c, onder 3° is een nieuwe mogelijkheid toegevoegd:

"Onder 3° is bepaald dat dit artikel ook kan worden toegepast als sprake is van een gebied dat wordt getransformeerd naar woongebied. Dat onderdeel is als nieuwe mogelijkheid toegevoegd. Een voorbeeld daarvan is een bestaand maar verouderd bedrijventerrein dat wordt getransformeerd naar een woonwijk."