Utrecht University

VMR – UCWOSL BIJEENKOMST: NOORDZEE IN TRANSITIE

# DE NOORDZEE OP TWEE SNELHEDEN

## Windenergie, natuurherstel en de grenzen van juridische versnelling

**Dr. Nikolaos Giannopoulos**

**3 November 2026**

1

Utrecht University

## Twee transities. Eén Noordzee

**Niet dezelfde juridische snelheid.**

**ENERGIETRANSITIE**

01 Ruimte reserveren
02 Procedures versnellen
03 Afwijkingen faciliteren

≠

**NATUURHERSTEL**

01 Herstelopgave bepalen
02 Maatregelen uitvoeren
03 Effecten blijven volgen

**Een rechtmatig project ≠ een hersteld ecosysteem**

2

Utrecht University

# Van ruimtelijke ambities naar herstelverantwoordelijkheid in vier stappen

**01**

**RUIMTE**

Wat plannen we?

**02**

**VERSNELLING**

Wat verandert RED III?

**03**

**WRIJVING**

Waar botsen versnelling en natuurherstel met elkaar ?

**04**

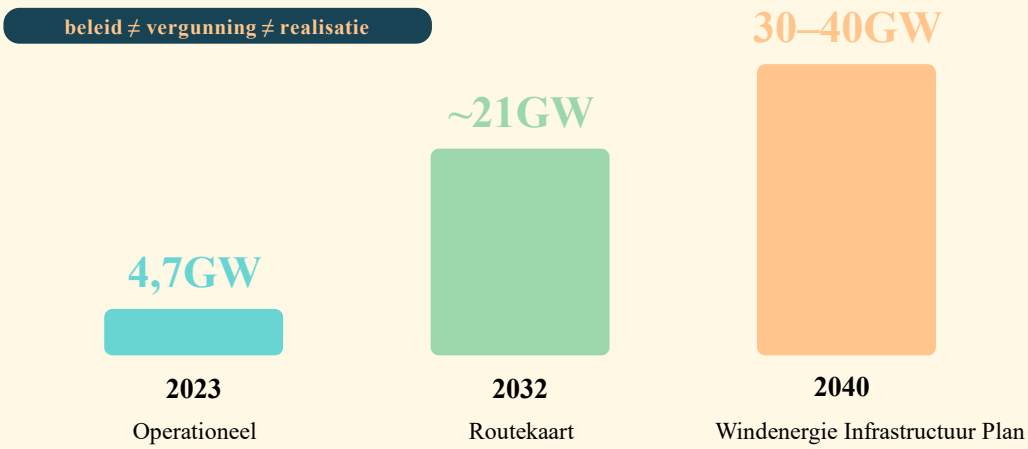
**HERSTEL**

Hoe borgen we dat?

3

Utrecht University

# Offshore windvermogen in NL: van 4,7 naar 30-40 GW




4

## Eén energiesysteem over de grenzen heen



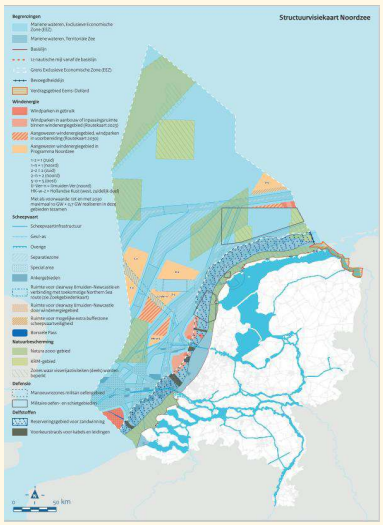

**300** GW in 2050

**Tot 100 GW**
als grensoverschrijdende projecten
(binnen die 300 GW)

**En waar is de even ambitieuze gezamenlijke herstelruimte?**

5

## Niet alles kan overal: medegebruik is geen ecologische toverformula




**GEBIED 6/7**

Voorkeur: natuurherstel en natuurversterking

**DOORDEWIND**

Actieve visserij onder voorwaarden

**Ruimte delen ≠ ecologisch verenigbaar**

6

Utrecht University

## Ruimte op de kaart vs ecologische ruimte voor de natuur

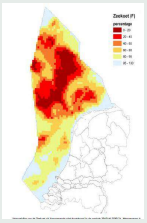
CASUS: GEBIED 6/7

WESTELIJK WINDDEEL

OPEN ZONE

1.520–1.620 km²

OOSTELIJK WINDDEEL



**ZEEKOET**

vermijding mogelijk op ≥10 km

**Schematische open zone · de werkelijke ecologische werking is onzeker**

7

Utrecht University

## REDIII: hoe werkt een versnellingsgebied?

**Meer afweging vooraf, minder toetsing per project?**

**15b**

**INVENTARISEREN**

Waar is ruimte?

→

**15c**

**AANWIJZEN**

Versnellingsgebied + regels

→

**15c**

**BEOORDELEN**

Plan-MER + zo nodig PB
Publieke participatie 15d

→

**16a**

**SCREENEN**

Onvoorziene effecten

**De procedure versnelt — maar waar blijft de kennis?**

8

Utrecht University

## REDIII: wat verandert er bij de vergunning?

VERSNELLINGSGEBIED

**OFFSHORE: MAX. 2 JAAR**

Art. 16a

BUITEN VERSNELLINGSGEBIED

**OFFSHORE: MAX. 3 JAAR**

Art. 16b

**SCREENING BINNEN VERSNELLINGSGEBIED** — **45 DAGEN**

Onvoorziene aanzienlijke effecten? → mogelijk alsnog project-MER / passende beoordeling

9

Utrecht University

## Twee toetsen, twee verschillende vragen

PLAN-MER

**WAAR?**

Locatie · alternatieven
cumulatieve effecten

PROJECT-MER

**HOE?**

Techniek · aanleg
lokale gevolgen

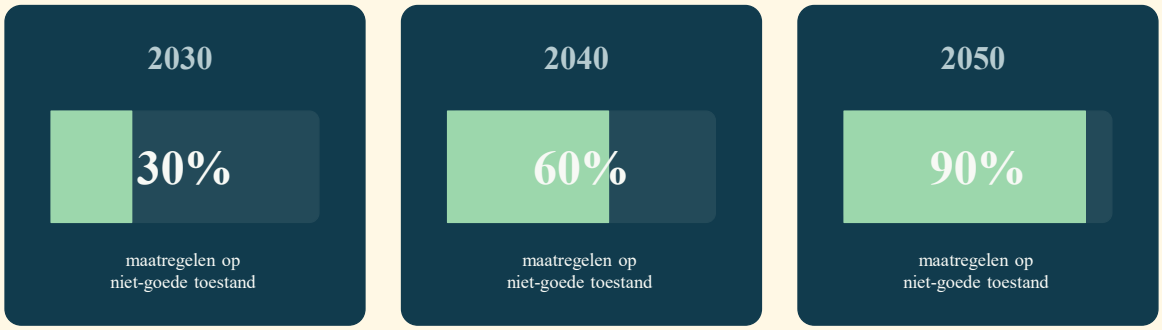
**Kennisleemten verdwijnen niet door kortere termijnen.**

**De toetsen vullen elkaar aan, ze vervangen elkaar niet zomaar.**

10

Utrecht University

## Artikel 5 NHV: herstelmaatregelen voor mariene hatibatsgroepen 1-6




**Een maatregel treffen ≠ een volledig hersteld ecosysteem.**

11

Utrecht University

## Het vermoeden van groot openbaar belang: juridische voorkeursbehandeling?

**Geen algemene voorrang voor windenergie.**

**RED III**

**art. 16f**

bij specifieke VHR/KRW-afwijkingen

**NATUURHERSTELVERORDENING**

**art. 6**

vermoeden + mogelijke alternatievenvrijstelling

**WEL: bijzondere toegang tot uitzonderingen • GEEN vrijstelling van de herstelopgave**

12

## Uitzonderingen binnen en buiten Natura 2000

**BUITEN NATURA 2000**

**Art. 5(11)–(12)**

Afwijkingen van bepaalde verbeter- en niet-verslechteringsplichten

Art. 6: vermoeden / alternatieven

**BINNEN NATURA 2000**

**Art. 5(13)**

Bescherming Habitatrichtlijn blijft (waaronder art. 6(4))

Geen algemene NHV-vrijstelling

**De algemene mariene herstelopgave blijft overeind staan.**

13

## De asymmetrie in het Ontwerp-Natuurplan 2026

**NU AL CONCREET**

Energiegebieden
Versnellingsinstrumenten
Mogelijke uitzonderingen

**NOG IN ONTWIKKELING**

Habitatkwaliteit
Sedimentherstel
Soortenleefgebieden

**Art. 14(13) NHV: afstemming met bestaande versnellingsgebieden**

14

Utrecht University

## Systeemrisico: de optelsom verdwijnt niet in afzonderlijke vergunningen

**PROJECT 1** rechtmatig + **PROJECT 2** rechtmatig + **PROJECT 3** rechtmatig + **PROJECT 4** rechtmatig

**WIE BEWAAKT DE OPTELSOM?**

15

Utrecht University

## Grootschallige uitrol van windenergie: ecologische risico's

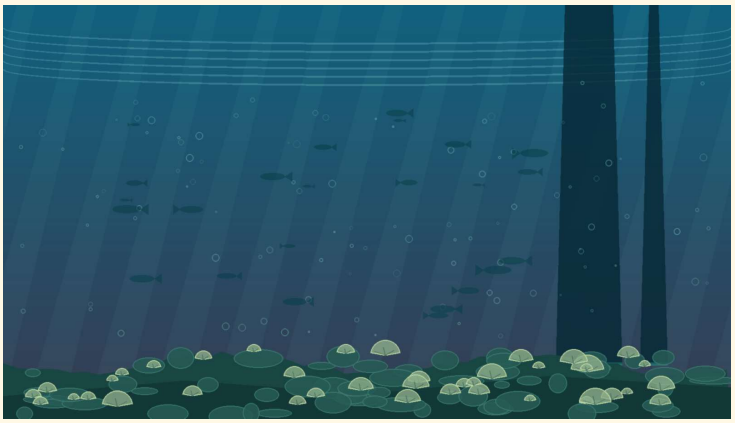
| 01 | 02 | 03 | 04 |
|---|---|---|---|
| **GELUID** | **VOGELS** | **BODEM** | **CUMULATIE** |
| Bruinvissen<br>Aanleg | Aanvaring<br>Vermijding | Habitat<br>Sediment | Meerdere parken<br>Eén ecosysteem |

**Ecologische functies stoppen niet bij de kavelgrens.**

16

Utrecht University

## De andere kant van de medaille: kan een windpark zelf herstel ondersteunen?



1 **OESTERBANKEN**
Rifvormende soorten

2 **BODEMRUST**
Minder bodemberoering

3 **SUBSTRAAT**
Gerichte inrichting

**Maar niet elk nieuw organisme telt als natuurherstel onder de NHV**

17

Utrecht University

## Natuurinclusief is niet automatisch NHV-herstel

| 01 | 02 | 03 | 04 |
|---|---|---|---|
| **MITIGATIE** | **COMPENSATIE** | **NATUURINCLUSIEF** | **NHV-HERSTEL** |
| Schade voorkomen | Resterende schade compenseren | Ecologische meerwaarde | Toetsbare bijdrage aan art. 5 |

**Ecologische referentie • additionaliteit • geen dubbeltelling • monitoring**

18

## Behoefte aan juridische borging van de herstelmaatregelen

**1** → **2** → **3** → **4**

**TENDER**
Doel + voorwaarden

**NULMETING**
Ecologische basislijn

**MONITORING**
Wie stuurt bij?

**ONTMANTELING**
Wat blijft bestaan?

**Wat gebeurt als de oesterbank na vijf jaar niet werkt? Wie grijpt in? Wie betaalt? Op welke rechtsgrond?**

19

## En wat gebeurd er na dertig jaar? Het einde van een windturbine is niet het einde van de herstelplicht!

**AANLEG**
Fundering + effecten

**EXPLOITATIE**
Herstel van oesterbanken?

**ONTMANTELING**
Verwijderen of behouden?

20

Utrecht University

## Wat moet anders? Van afzonderlijke vergunning naar verantwoordelijkheid op systeemniveau

**01**

**RUIMTE**

Herstel even vroeg plannen als energie

**02**

**KENNIS**

Plan-MER, screening en projectkennis verbinden

**03**

**VERANTWOORDELIJKHEID**

Cumulatie en herstel op Noordzeeschaal

**Niet tégen versnelling — vóór versnelling die standhoudt.**

21

Utrecht University

## De vraag is niet alleen hoeveel energie we winnen maar

## welke Noordzee laten we achter?

Dank u wel voor uw aandacht!

Vragen?
n.giannopoulos@uu.nl



22

## Discussie Stellingen

**Een windversnellingsgebied mag pas worden aangewezen als de benodigde ruimte voor natuurherstel voldoende concreet in beeld is.**

**Wie voor een offshore windpark profiteert van versoepelde natuurrechtelijke voorwaarden, moet verplicht bijdragen aan aantoonbaar additioneel natuurherstel leveren.**

23

Utrecht University

Sharing science,
*shaping tomorrow*

24