

Beoordelingsregels omgevingsvergunning

Tonny Nijmeijer

VMR

15 september 2016

Te bespreken

- Functie beoordelingsregels
- Hardheid rijksbeoordelingsregel
- Afwegingsruimte bevoegd gezag

Functie

- Duiding van door bevoegd gezag (in de regel b en w) af te wegen belangen bij beslissing op aanvraag en/of
- (verplicht) aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat beoordelingsregels opgelegd door het Rijk> Hoofdstuk 8 Bkl (rijksinstructieregels)
- Art. 8.70 Bkl (beoordelingsregels wateractiviteit):
 1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een wateractiviteit **wordt de omgevingsvergunning alleen verleend** als de activiteit verenigbaar is met het belang van: a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, en c. de vervulling van de op grond van de wet aan watersystemen toegekende maatschappelijke functies.
 2. Bij de beslissing op de aanvraag **wordt rekening gehouden met** de waterbeheerprogramma's, regionale waterprogramma's, stroomgebiedsbeheerplannen, overstromingsrisicobeheerplannen en het nationale waterprogramma, die betrekking hebben op dat watersysteem of een onderdeel daarvan.

vervolg

- Bkl bevat daarnaast instructieregels voor omgevingsplan: rijksinstructieregel wordt gemeentelijke beoordelingsregel > toetsing van activiteit aan omgevingsplan > hoofdstuk 5 Bkl
- Art. 5.93 Bkl (geen belemmeringen voor militaire zend- en ontvangstinstallaties):

Voor zover een omgevingsplan betrekking heeft op een gebied waar bouwwerken een militaire zend- en ontvangstinstallatie kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.90, derde lid, laat dat plan het bouwen van bouwwerken met een hoogte van meer dan 22 m vanaf het maaiveld niet toe.

Hardheid rijksbeoordelingsregel

- Geformuleerd als verleningsgrond

Art. 8.66 Bkl (beoordelingsregels rijksmonumentenactiviteit)

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een rijksmonumentenactiviteit **wordt de omgevingsvergunning alleen verleend** als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.

- Maar soms discretionaire weigeringsgrond

Art. 8.76 Bkl (aanvullende beoordelingsregels beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk)

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk die plaatsvindt buiten het provinciaal en gemeentelijk ingedeelde gebied **kan de omgevingsvergunning worden geweigerd** als de activiteit in strijd is met de doelen van de wet.

vervolg

- Redactie beoordelingsregel van belang
 - In acht nemen
 - Rekening houden met
 - Betrekken bij (zie p. 35 nvt)
- Per activiteit (ontgronding, rijksmonumenten)
- Soms per deelaspect van een activiteit (of combi)
- Art. 8.14 Bkl (beoordelingsregels milieubelastende activiteit veehouderijen geur)

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt rekening gehouden met de geurbelasting door een veehouderij op een geurgevoelig gebouw of geurgevoelige locatie op de navolgende wijze: (...)

Afwegingsruimte bevoegd gezag

- Afhankelijk van hardheid beoordelingsregel> gekozen redactie
- Ruimte groter naarmate wordt volstaan met duiding af te wegen doelbelang
- Art. 8.12d (beoordelingsregels milieubelastende activiteit indirecte lozing op een zuiveringstechnisch werk)

Voor zover door een milieubelastende activiteit afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit **verenigbaar is met het belang van het beschermen van de doelmatige werking van die voorziening en van het zuiveringstechnisch werk**, waarop vanuit die voorziening afvalwater wordt gebracht.

vervolg

- Soms afwijkingsmogelijkheid in beoordelingsregel gegeven én begrensd
- Art. 8.14 Bkl (beoordelingsregels milieubelastende activiteit veehouderijen geur)

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt rekening gehouden met de geurbelasting door een veehouderij op een geurgevoelig gebouw of geurgevoelige locatie op de navolgende wijze: a. de geurbelasting op een geurgevoelig gebouw of een geurgevoelige locatie bedraagt niet meer dan de standaardwaarde, bedoeld in bijlage XVI, onder B, bij dit besluit, voor zover het betreft de geurbelasting door een veehouderij met één of meer dierenverblijven waarin dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, b. de afstand tussen het dierenverblijf en het geurgevoelige gebouw bedraagt niet meer dan de standaardafstand, bedoeld in bijlage XVI, onder C, bij dit besluit, voor zover het betreft de gevallen bedoeld in artikel 5.65, eerste en tweede lid, of c. de afstand tussen het dierenverblijf en een geurgevoelig gebouw of geurgevoelige locatie bedraagt niet meer dan de standaardafstand, bedoeld in bijlage XVI, onder D, bij dit besluit, voor zover het betreft de geurbelasting door een dierenverblijf waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

2. Van het eerste lid, onder a, **kan worden afgeweken** door overeenkomstige toepassing te geven aan artikel 5.64. (...)

5. Onverminderd het bepaalde in het eerste tot en met vierde lid, **bedraagt de afstand van een dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw of een geurgevoelige locatie in ieder geval niet minder dan de afstand, bedoeld in artikel 5.67, eerste lid, tenzij voldaan wordt aan het bepaalde in het derde lid van dat artikel.**

vervolg

- Instructieregels m.b.t. omgevingsplan laten soms afwijken in omgevingsplan toe (al dan niet door vaststellen maatwerkregels in omgevingsplan)
- Door redactie:
- Art. 5.2 Bkl (veiligheidsrisico's van brand, ramp of crisis)
 1. In een omgevingsplan **wordt rekening gehouden met het belang** van: a. het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, een ramp of een crisis als bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's, b. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen, en c. de geneeskundige hulpverlening aan personen daarbij.

vervolg

- Door bandbreedte te noemen

Art. 5.19 Bkl (vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: afstanden)

1. In een omgevingsplan worden voor het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk, bedoeld in paragraaf 3.2.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving tot beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen **ten minste in acht genomen**: a. de afstanden in bijlage VIII bij dit besluit bepaald, of b. de afstand met het oog op het waarborgen van de veiligheid bedoeld in de paragraaf 4.104 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover inachtneming van die afstand tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht niet mogelijk is.

2. In afwijking van het eerste lid **kan een kleinere afstand in acht worden genomen, als**: a. de warmtebelasting als gevolg van brand op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw ten hoogste 10 kW/m² is, **en** b. de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen een bewaarplaats of een bufferbewaarplaats voor vuurwerk of pyrotechnische artikelen, en toegelaten beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 60 minuten is.

vervolg

- Als instructieregel H5 Bkl is vertaald in omgevingsplan, is dan omgevingsvergunning voor afwijkactiviteit (art. 5.21 Ow) mogelijk?
- Art. 5.18 Bkl (belemmeringenstrook buisleiding)
 1. Als een omgevingsplan betrekking heeft op een buisleiding waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd als bedoeld in paragraaf 3.3.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt op een locatie op een afstand van ten minste 5 m aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding niet toegelaten: a. het bouwen van bouwwerken, en b. activiteiten die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding, met uitzondering van het mechanisch verrichten van graafwerkzaamheden in de ondergrond. (...)
 - 3. In afwijking van het eerste lid kan bij een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit een bouwwerk, maar niet kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen, worden toegelaten als de veiligheid voor de buisleiding niet wordt geschaad.**

Afsluitend

- Beoordelingsregels (hoofdstuk 8 Bkl)
- Instructieregels voor omgevingsplan (hoofdstuk 5 Bkl), worden beoordelingsregels i.k.v. afwijkactiviteit (art. 5.21 Ow)
- Bepalen afwegingsruimte vergt nauwkeurige lezing van beoordelings/instructieregel
- Eenvoudig?