



ENVIR ADVOCATEN  
Keizersgracht 451-1V  
1017 DK Amsterdam  
T +31 20 737 20 66  
F +31 20 796 92 22



## Directe gevolgen van de PAS-uitspraken 4 juli 2019 - VMR

Marieke Kaajan

*marieke.kaajan@envir-advocaten.com*  
+31 6 504 310 52

## Gevolgen van de PAS-uitspraken



1. Toestemmingsbesluiten waarbij de passende beoordeling als onderbouwing is gehanteerd;
2. Handelingen die, met de passende beoordeling van het PAS, niet vergunningplichtig waren;
3. Bestemmingsplannen;
4. Handhaving;
5. AERIUS;
6. Beleid;
7. Varia

## Toestemmingsbesluiten met PB PAS als onderbouwing

- Een vergunning voor een activiteit met NO<sub>x</sub>-depositie op een N2000 in het PAS, kon niet worden verleend onder verwijzing naar de PB van het PAS;
  - Niet relevant of de sprake is van een toename t.o.v. de feitelijke situatie in de periode 1 januari 2012 – 31 december 2014;
  - Niet relevant of de aanvraag betrekking heeft op een prioritair project of een segment 2 project.
- PAS-vergunningen die zijn verleend en die onherroepelijk zijn geworden, ‘behouden het rechtsgevolg dat zij hebben’;

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## De van de vergunningplicht uitgezonderde activiteiten (1)

Besluit natuurbescherming:

- Grenswaarden (0,05 mol/ha/jaar of 1,00 mol/ha/jaar);
- Grensafstanden (3 km bij hoofdwegen of 5 km bij hoofdvaarwegen);

→Onderbouwing van deze uitzonderingen was gelegen in de passende beoordeling van het PAS;

→Dat betekent dan ook dat nu geen beroep meer kan worden gedaan op deze uitzonderingen.

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## De van de vergunningplicht uitgezonderde activiteiten (2)

- Activiteiten die met toepassing van de uitzondering op de vergunningplicht zijn gerealiseerd of verricht, zijn alsnog vergunningplichtig;
- Activiteiten waarvoor de meldingsplicht gold, zijn eveneens alsnog vergunningplichtig;
- Voor zover bij de verlening van vergunningen geen beoordeling heeft plaatsgevonden van NO<sub>x</sub>-depositie onder de grens- of drempelwaarde, kleeft hieraan hetzelfde gebrek. Maar: vergunningen die in rechte onaantastbaar zijn en waaraan deze afweging (mede) ten grondslag ligt, behouden het rechtsgevolg dat zij hebben.  
→ Maar: welk rechtsgevolg is dit?

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Bestemmingsplannen (1)

- Veel bestemmingsplannen hebben voor het aspect stikstof verwezen naar de PB van het PAS (bijv. voor onderbouwing van uitsluiting van effecten bij NO<sub>x</sub>-depositie < 0,05 mol/ha/jaar);
- Dat 'kan gevolgen hebben' voor de bestemmingsplannen die nog niet onherroepelijk zijn en 'waarin op dit punt beroepsgronden naar voren zijn gebracht door degene die zich op deze bepaling kan beroepen' → geen zelfstandige toetsing door ABRVS dus!

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Bestemmingsplannen (2)

- PB bestemmingsplan kan ook achterwege zijn gelaten bij 1-op-1-inpassing van onherroepelijke Wnb-vergunning;
- Maar als dit een PAS-Wnb-vergunning is, dan moet nu redelijkerwijs worden aangenomen dat een passende beoordeling voor het plan nieuwe gegevens en inzichten op kan leveren over de significante gevolgen van dat plan → inpassing is dan dus ook niet meer mogelijk;

Zie ook ABRVS 10 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1105.

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Handhaving (1)

- In weiden en bemesten-uitspraak benadrukt ABRVS de beginselplicht tot handhaving (r.ov. 25.2);
- Agrarische bedrijven voeren zonder de vereiste Wnb-vergunning de activiteit weiden van vee en/of bemesten van gronden uit;
- Maar dit was omdat de bevoegde bestuursorganen zich jarenlang op het standpunt hebben gesteld dat deze activiteiten niet vergunningplichtig waren;
- Toen duidelijk werd dat deze activiteiten wel vergunningplichtig waren, werd voorzien in een uitzondering op de vergunningplicht;
- De betrokken bedrijven kan geen verwijt worden gemaakt dat zij geen vergunning hebben;

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Handhaving (2)

- Omdat er voor de betrokken bedrijven tot deze uitspraak geen aanleiding bestond om een vergunning te vragen, dient de mogelijkheid worden geboden om deze alsnog aan te vragen;
- Termijn van drie maanden is daarvoor redelijk;
- Deze termijn vangt aan nadat het bestuursorgaan de gelegenheid tot indienen aanvraag heeft geboden, waarbij het bestuursorgaan tevens moet aangeven welke gegevens de bedrijven bij de aanvraag om vergunning moeten overleggen, zodat de bedrijven in de gelegenheid zijn om een ontvankelijke vergunningaanvraag te doen;
- Nadat ontvankelijke aanvragen zijn ingediend kan het betrokken bestuursorgaan in lopende handhavingprocedure beoordelen of sprake is van concreet zicht op legalisering.

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## AERIUS

- AERIUS is verplicht voorgeschreven bij de beoordeling van NOx-depositie op in het PAS opgenomen Natura 2000-gebieden;
  - Maar ABRVS oordeelde ook dat deze Natura 2000-gebieden ten onrechte in het PAS zijn opgenomen;
  - Geen verplichting dus meer om AERIUS toe te passen;
  - Maar het kan nog wel.
- Let wel: er zijn wel enige bezwaren tegen het AERIUS-model geaccepteerd door ABRVS (r.ov. 39.3 algemene PAS-uitspraak).

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Beleid (1)

Brief Minister LNV d.d. 27 juni jl.:

- Meldingen in het verleden zijn gedaan te goeder trouw: er komt een beleidslijn voor toekomstige vergunningverlening ter legalisatie;
- Beleidslijnen voor ADC-toets en externe saldering;
- Voordat handhavend wordt opgetreden bij vernietigde vergunningen: half jaar tijd om te legaliseren;
- Ontwerpbesluiten worden in beginsel ingetrokken;
- Vergunningverlening in procedure: bezien of wijzigingsbesluit tot herstel kan leiden;
- Geen actieve handhaving beweiden en bemesten;
- Er komt een nieuwe versie van AERIUS (o.a. voor interne saldering) → zomer 2019 mogelijk beschikbaar.

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Beleid 2

Brief Minister LNV d.d. 11 juni jl.:

- Bron- en herstelmaatregelen gaan door en nieuwe bronmaatregelen worden gezocht;
- Met individuele PB conform randvoorwaarden is vergunningverlening mogelijk.

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Varia

- Conclusies ABRVS over PB PAS grondslag voor intrekking / wijziging onherroepelijke vergunningen?
- Huidige staat van instandhouding N2000-gebieden reden voor intrekking/wijziging van onherroepelijke vergunningen (art. 5.4, lid 2, Wnb)?
- Is de rol van de KDW in de toetsing veranderd? Zie r.ov. 14.5

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



## Contact

- ENVIR Advocaten
- Marieke Kaajan
- +31 6 504 310 52
- +31 20 737 20 66
- [marieke.kaajan@envir-advocaten.com](mailto:marieke.kaajan@envir-advocaten.com)

Marieke Kaajan VMR Nu begint het PAS 2019



Marieke Kaajan

