

NEW _____

NewGround Law

VMR – Energietransitie en MER

NewGround Law B.V.
 Gustav Mahlerplein 27
 Symphony Offices, 5th floor
 1082 MS AMSTERDAM

newgroundlaw.com



1

NEW _____

Windpark – milieunormen plan-MER-plichtig

- Milieunormen in Activiteitenbesluit/-regeling = plan-MER-plichtig (ECLI:NL:RVS:2021:1395):
 - Normen geluid, slagschaduw, externe veiligheid
 - Kaderstellend voor aangewezen activiteit -> art. 3, lid 2, sub a SMB-richtlijn:
 - Installaties voor de winning van windenergie voor de energieproductie;
 - Kaderstellend voor besluitvorming, want beperken toetsing.
 - Door geen plan-MER is er strijd met het Unierecht;
 - Buiten toepassing gelaten:
 - Behalve voor één of twee windturbines -> daarom niet onverbindend.
 - Bestemmingsplan/omgevingsvergunning onzorgvuldig en gebrekkig gemotiveerd:
 - Door uit te gaan van rechtstreekse werking, die komt te vervallen;
 - Bestemmingsplan/omgevingsvergunning niet in strijd met Unierecht!

2

NEW _____

Windpark – projectspecifieke normen

- Eigen milieunormen voor een project geen MER-plicht:
 - BG mag eigen milieunormen voor windpark vaststellen;
 - Milieunormen moeten wel eigen motivering hebben:
 - Actueel;
 - Deugdelijk;
 - Op zichzelf staand;
 - Op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering.
 - Maar:
 - Geen plan-MER-plicht voor projectspecifieke normen, want geen SMB-plan;
 - Voor plan of vergunning wel voldoen aan MER-plicht, los van stellen eigen normen.
- O.a. ECLI:NL:RVS:2025:340; ECLI:NL:RVS:2023:1433; ECLI:NL:RVS:2023:1446.

3

NEW _____

Windpark – intrekingsverzoeken

- Onherroepelijke besluiten wel strijd met SMB-richtlijn (o.a. ECLI:NL:RVS:2024:3745):
 - N.a.v. buiten toepassing laten normen intrekingsverzoeken onherroepelijke besluiten:
 - Wegens gestelde strijd SMB-richtlijn/Unierecht door toepassing milieunormen.
 - Omgevingsvergunning/bestemmingsplan niet direct in strijd met Unierecht:
 - Want voor deze besluiten voldaan aan m.e.r.-richtlijn/SMB-richtlijn
 - Maar toch niet verenigbaar met het Unierecht:
 - O.b.v. punt 83/punt 95 Nevele-arrest -> besluit waarvoor geen m.e.r.-beoordeling is gemaakt, is niet verenigbaar met Unierecht;
 - Strijd milieunormen Activiteitenbesluit/-regeling werkt door in onherroepelijke besluiten.
 - Toetsing strijdigheid Unierecht:
 - Kühne & Heitz-arrest;
 - Byankov-arrest.

4

NEW _____

Windpark – nieuw of bestaand project

- Relevantie één project: bereiken drempel m.e.r.-regelgeving;
 - Als voor één project meerdere besluiten nodig zijn, dan voor het eerste m.e.r.-plichtige besluit voldoen aan m.e.r.-regelgeving:
 - M.e.r.-regelgeving: “*Installaties voor de winning van windenergie voor de energieproductie (windturbineparken)*”
 - NL-recht: grens min. 3 wtbs, dus 1 of 2 wtbs geen m.e.r.-(beoordelings)plicht
- Samenhang en voorzienbaarheid:
 - Zodanige samenhang dat de ontwikkelingen voor de m.e.r.-regelgeving één activiteit vormt (ECLI:NL:RVS:2022:3312);
 - Voorzienbaar dat uitbreiding binnen afzienbare tijd wordt gerealiseerd;
 - Financiële, organisatorische of bouwkundige samenhang (ECLI:NL:RVS:2025:2292);
 - Vier wtbs samen met vijf voorziene wtbs één activiteit (ECLI:NL:RVS:2012:BV245).

5

NEW _____

Windpark – nieuw of bestaand project

- Project = één windpark?:
 - Sprake van nieuw windpark of uitbreiding bestaand windpark
 - Bijv. twee nieuwe wtbs en bestaande wtbs (ECLI:NL:RVS:2025:4560; ECLI:NL:RVS:2024:5000);
 - Twee nieuwe wtbs geen windpark-project, want minder dan drie wtbs;
 - Geen project van meer dan drie wtbs, want verschillende initiatiefnemers, geen zeggenschap, geen technische binding, verschillende verschijning en aparte onderzoeken.
 - Bijv. aanvraag twee nieuwe wtbs buiten behandeling vanwege samenhang groter windpark (ECLI:NL:RVS:2025:5189)
 - 2 wtbs vallen binnen zoekgebied groter windpark 24 wtbs: samen één project?
 - Geen één project, want verschillende initiatiefnemers, geen zeggenschap, geen technische binding en aparte onderzoeken.

6

NEW _____

Windpark – één project

- Project = één windpark?:
 - Bp maakt realisatie kleine wtbs mogelijk (ECLI:NL:RVS:2025:5732):
 - Paraplubestemmingsplan voor max 2 wtbs bij agrarisch bedrijf;
 - Aangewezen cat. is realisatie wp van 3 wtbs of meer;
 - Bp per agrarisch bouwblok 1 of 2 wtbs, dus drempel wordt niet gehaald;
 - Afd. ziet niet alle wtbs gezamenlijk als één windpark;
 - Dus geen plan-MER-plicht.

7

NEW _____

Zonnepark – landinrichtingsproject

- Zonnepark wel/niet m.e.r.-plichtige activiteit?
 - Niet expliciet benoemd, maar valt onder één van de bredere categorieën?
 - Wel landinrichtingsprojecten:
 - Als de ontwikkeling in het buitengebied een voldoende substantieel karakter heeft;
 - Casuïstisch, maar veelal het geval:
 - Totale oppervlakte 37 ha met hekwerk, weg en compensatie bosareaal (ECLI:NL:RVS:2025:4559);
 - Totale oppervlakte 35 ha, met 23,5 ha bestemd voor zonnepanelen, daarnaast dempen en verbreden sloten en aanleg grondwallen (ECLI:NL:RVS:2025:3841).
 - Niet bij tijdelijke functiewijziging van 4,3 hectare (ECLI:NL:RVS:2019:2770).

8

NEW _____

RES – wel/niet plan-MER-plichtig

- RES 1.0 of RES 2.0 plan-MER-plichtig?
 - Wel of niet kaderstellend voor toekomstige besluitvorming?
 - Niet kaderstellend voor omgevingsvergunning 2 wtbs (ECLI:NL:RVS:2025:4560);
 - Niet kaderstellend voor Bp en omgevingsvergunning milieu: nieuwe integrale beleidskaders n.a.v. beleid ook niet kaderstellend, RES 1.0 op vrijwillige basis opgesteld en niet sturend voor besluitvorming over windpark (ECLI:NL:RVS:2025:2855);
 - Maar:
 - RES 1.0 aangehaald als onderbouwing dat geen andere bevredigende oplossing is i.k.v. soortentoets (ECLI:NL:RVS:2025:2677);
 - O.a. RES toetsen voor mogelijke strijd daarmee (ECLI:NL:RVS:2023:4038).
- Maar: überhaupt consequenties als wel plan-MER-plicht?
 - Geen plicht eerst plan-MER uit te voeren voordat concreet project kan worden vergund (ECLI:NL:RVS:2025:340; ECLI:NL:RVS:2011:BR0472).

9

NEW _____

REDIII – gevolgen MER-regelgeving

- Renewable Energy Directive derde wijziging -> aanpassingen voor versnellingsgebieden
 - Gem./prov./Rijk kunnen versnellingsgebied aanwijzen met een versnellingsgebiedsplan;
 - Daarvoor plan-MER maken:
 - Maar gedetailleerdheid van plan-/project-MER.
 - Nadien concrete projecten screenen binnen aangewezen gebied:
 - Zeer waarschijnlijk dat project leidt tot aanzienlijke nadelige milieueffecten die niet zijn vastgesteld in het MER?
 - Blijft project binnen onderzochte milieueffecten, dan geen nader besluit;
 - Vrijstelling van project-m.e.r.-beoordeling/-plicht.
 - Heeft project wel andere effecten, dan in besluit vastleggen dat (i) dergelijke effecten optreden en (ii) die niet kunnen worden verzacht door maatregelen.

10

NEW _____

NewGround Law is opgericht in 2019 als een NEW boetiek kantoor In vastgoedrecht.

In 2023 heeft ons kantoor zich ontwikkeld tot

**a top niche boetiek kantoor:
breaking NEW ground
in real estate law**

NEWGROUND LAW heeft 7 partners en 30 medewerkers

