



Staalkaart bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan

VMR

Rein Bruinsma
12 april 2018

Staalkaart bedrijfsmatige activiteiten

- Dit is een breed onderwerp, en we hebben beperkt tijd!
- Deze presentatie is opgebouwd aan de hand van de staalkaart
- Het gaat om de hoofdlijnen voor relatief standaard situaties
- De gereedschapskist voor maatwerk is schier eindeloos
- De staalkaart is opgeleverd maar kan nog veranderen op basis van bruidsschat en aanvullingsbesluit geluid
- De staalkaart wordt een voorbeeld, geen blauwdruk of model!!!!
- Gemeenten zijn vrij om het anders te regelen, mits wordt voldaan aan de instructieregels uiteraard

Waar gaat de staalkaart over?

- De staalkaart richt zich op locatiegebonden bedrijfsmatige activiteiten, die via de functietoedeling worden gereguleerd:
 - Bedrijfsmatige activiteiten uit het Bal, inclusief vergunningplichtige activiteiten.
 - Bedrijfsmatige activiteiten die niet vallen onder het Bal, zoals scholen, horeca en sport.
 - Bedrijfsmatige activiteiten aan huis, zoals een pianoleraar, kapsalon of yogastudio.
- Deze staalkaart richt zich derhalve niet op alle denkbare activiteiten (anders dan voor wonen), die via functietoedeling worden gereguleerd.
- En staalkaart gaat NIET over geluidgezonde industrieterreinen.
- Staalkaart biedt onder meer alternatief VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering.
- Staalkaart verwerkt instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat daarbij om integratie van regels over immissie van onder meer geluid in het omgevingsplan.

Samenhangende bedrijfsmatige activiteiten

- Onder de Omgevingswet vervalt het begrip inrichting.
- Wel worden activiteiten in samenhang gezien.

Samenhangende activiteiten

Grondslag: artikel 5.58 Bkl

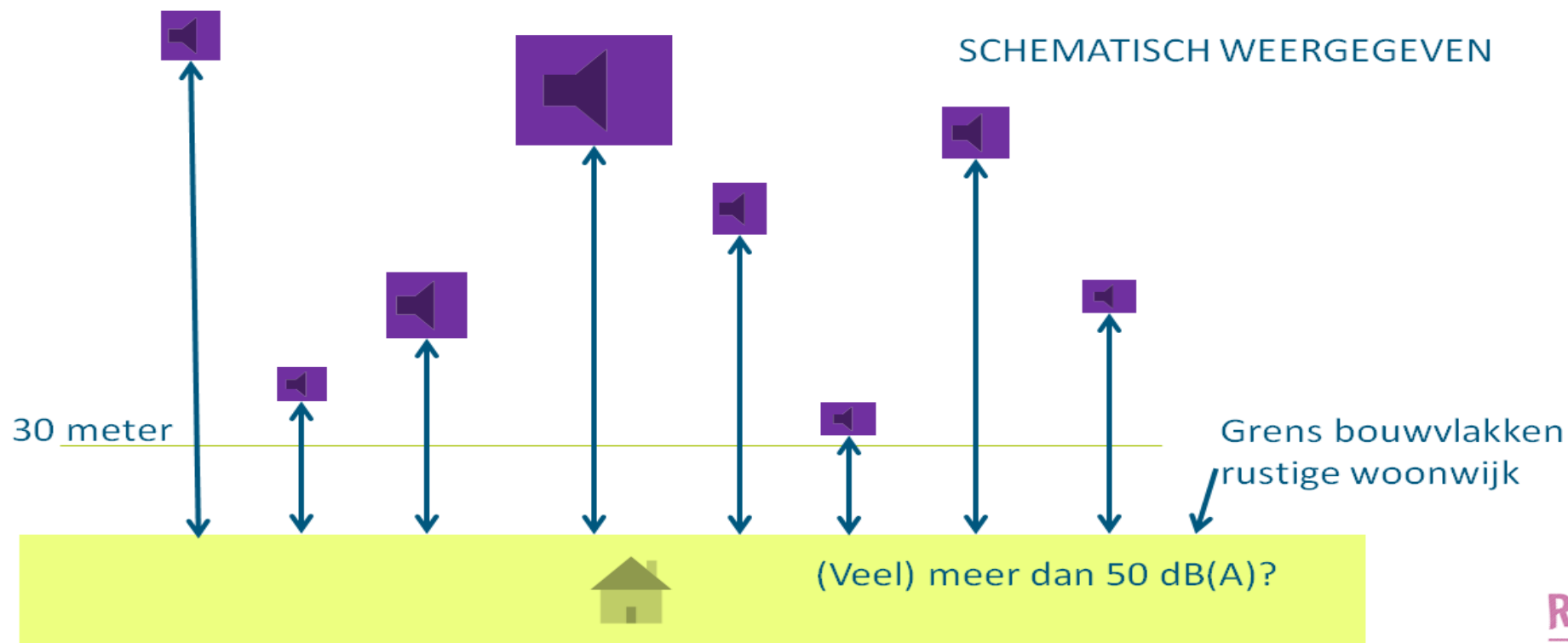
Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt als één activiteit beschouwd:

- a. een activiteit waarop de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn, of
- b. als het niet gaat om activiteiten als bedoeld onder a, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
 1. rechtstreeks met elkaar samenhangen, met elkaar in technisch verband staan, of
 2. elkaar functioneel ondersteunen.]

Cumulatie of geen cumulatie, dat is de vraag

- Het scheiden van functies is onderdeel van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (voorheen goede ruimtelijke ordening). Zie blz 151 nota van toelichting Bkl.
- Ondanks functiescheiding kan cumulatieve belasting van individuele bedrijven woon- en leefklimaat negatief beïnvloeden. Is onder Ow niet anders. Bkl gaat er expliciet op in: houdt rekening met cumulatie indien dat relevant is.
- Hierbij dreigt een cumulatiefuik: Cum toets = cum regelen = cum beheren = geluidruimte cum verdelen. Betreft vooral geluid.
- Dat betekent fors meer onderzoeks- en administratieve lasten.
- In staalkaart 2 regelingen voor bedrijventerrein:
 1. Standaard: regeling per activiteit
 2. Optie: cumulatieve regeling

Stel de regel is 45 dB(A) per bedrijf op gevel woningen in rustige woonwijk:



Per bedrijf 45 dB(A):

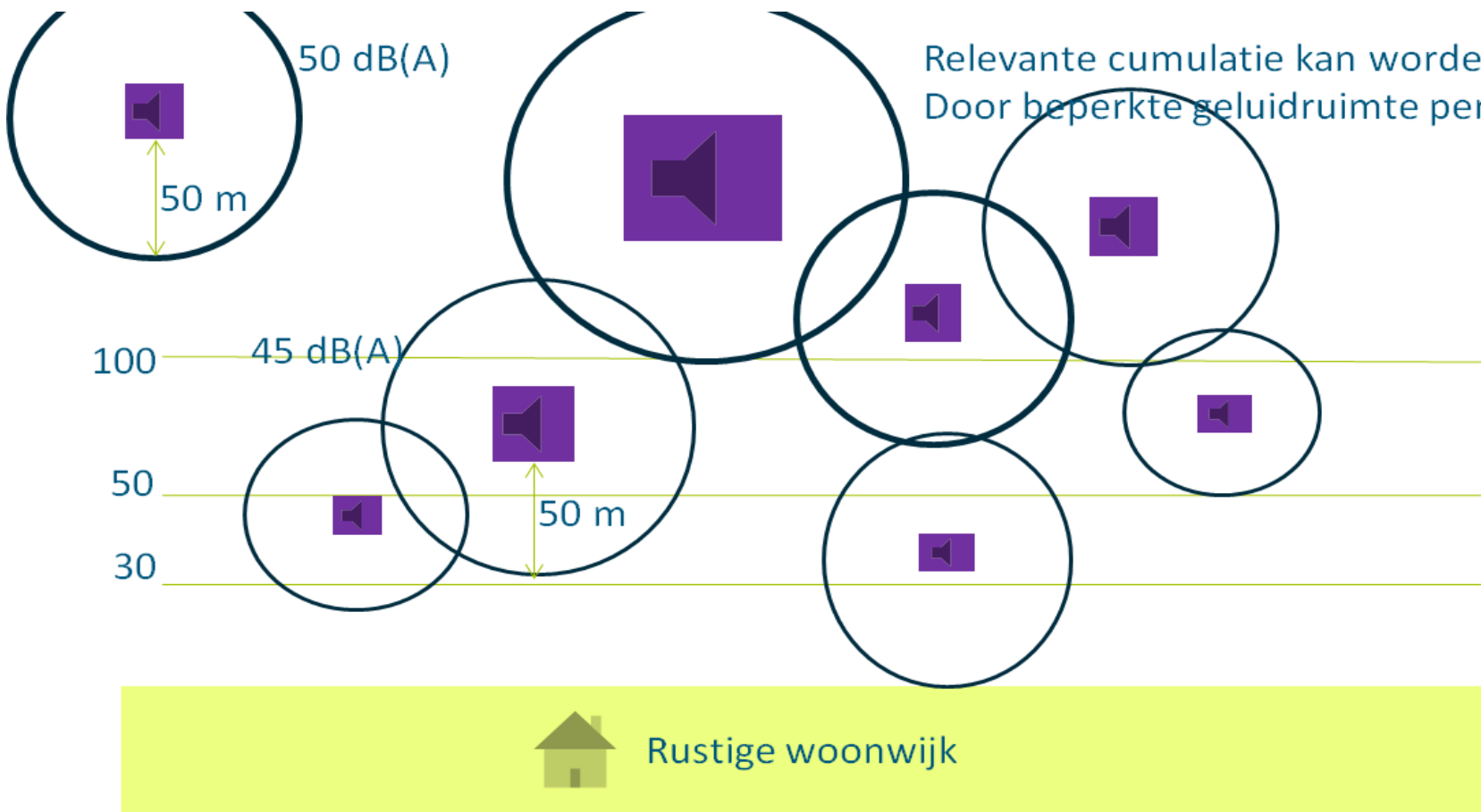
- Bij 10 bedrijven cumulatief 55 dB(A)
- Bij 20 bedrijven 58 dB(A)

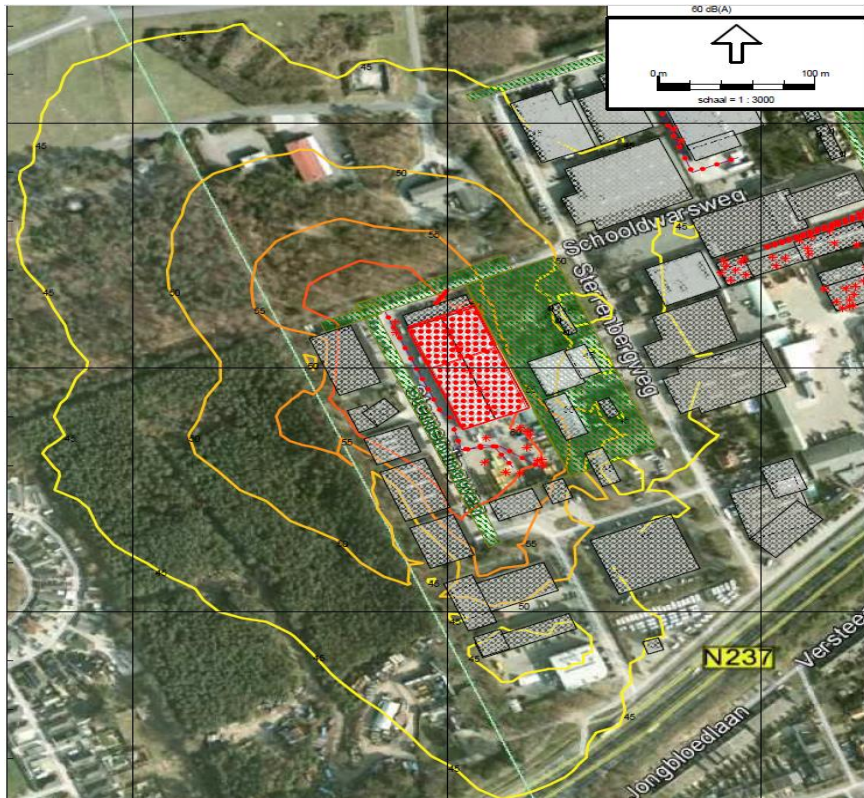
OVERDREVEN SCHEMATISCH
WEERGEGEVEN

30 meter

Grens bouwvlakken
rustige woonwijk

Meer dan 50 dB(A)?





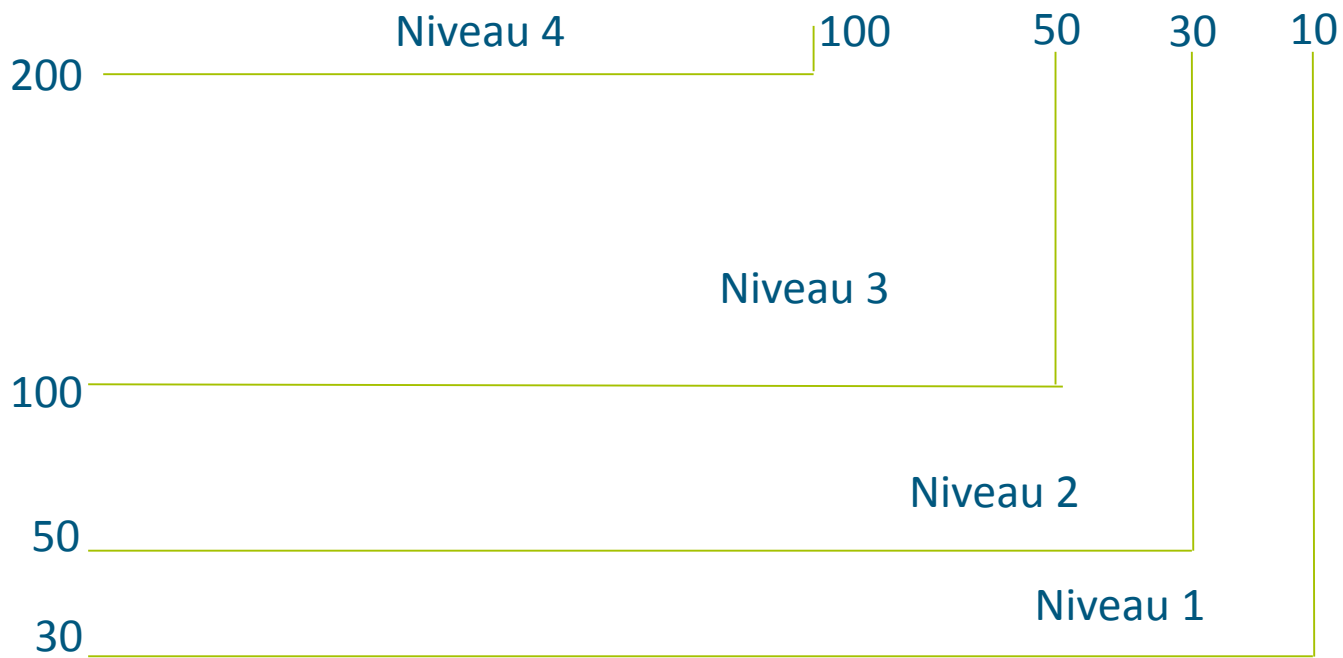
- Met afstandgerelateerde geluidruimte voorkom je onevenwichtige geluidruimte bij woningen op grote afstand.
- Zie voorbeeld hiernaast: 45 dB(A) tot op 250 meter terreingrens.
- Zit herontwikkeling gebied tot woningbouw ernstig in de weg.
- Uiteraard ook mogelijk om op andere manieren relevante cumulatie te voorkomen, bijvoorbeeld met kavelgewijze geluidruimteverdeling.

Voorstel voor de regels ipv milieucategorieën


Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit op een bedrijventerrein wordt voldaan aan de in tabel 4a. opgenomen grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} als gevolg van die activiteit. De grenswaarden gelden op een afstand van 30 of 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht.

Uitgangspunt voor de toetsing is een situatie waarin wordt verondersteld dat er geen bebouwing aanwezig is in het gebied tussen de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht en de afstand van 30 of 50 meter vanaf die grens.

Werkingsgebied	Afstand vanaf grens locatie	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 1	30	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 2	50	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 3	50	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 4	50	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)



Gemengd gebied

 Rustige woonwijk

Daarnaast gelden grenswaarden bij woningen

Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt voldaan aan de in tabel 1a. opgenomen grenswaarden voor toelaatbaar geluid, op de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie, gelegen in gemengd gebied:

Tabel 1a

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
<u>Langtijdgemiddelde</u> beoordelingsniveau <u>L_{A,r},L_T</u> als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau <u>L_{A,max}</u> veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau <u>L_{A,max}</u> veroorzaakt door andere piekgeluiden		65 dB(A)	65 dB(A)

Voor geluidgevoelige gebouwen en geluidgevoelige locaties gelegen binnen het werkingsgebied 'voorheen gelegen op gezoneerd industrieterrein' worden de waarden in tabel 1a met 5 dB verhoogd.

Maar wel gebiedsgericht

- Voor rustige woongebieden 5 dB strenger.
- Voor bedrijventerreinen 5 dB ruimer.
- Aanbeveling om een kaart bij de regels op te nemen waarin de rustige gebieden en de gemengde gebieden met wonen zijn aangegeven. Kan ook via beleidsregel.
- Bedrijventerreinen worden via een werkingsgebied in de regels aangewezen.
- Voor bedrijf aan huis geldt de volgende regel (specifieke zorgplicht?):

1d. (art 5.66 lid 2 onder b)

De in tabel 1a tm 1c vermelde grenswaarden gelden niet voor bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Bij het verrichten van bedrijfsmatige activiteiten aan huis wordt geluidhinder voor omwonenden of voor de omgeving, voorkomen.

Maatwerk en flexibiliteit

■ Bestaande bedrijfsmatige activiteiten

Het is goed mogelijk dat er bestaande bedrijfsmatige activiteiten aanwezig zijn die niet voldoende hebben aan de in de vorige tabellen opgenomen gebruiksruimte. Voor deze bedrijfsmatige activiteiten kan een specifiek werkingsgebied worden opgenomen met meer gebruiksruimte (vergelijkbaar met de huidige maatbestemming).

■ Daarnaast voorziet de staalkaart in een overgangsregeling (volgende sheet).

■ Flexibiliteit

Met een vergunning OPA (binnenplans) kunnen bedrijfsmatige activiteiten worden toegelaten met een hogere geluid- of geurbelasting, indien deze geluid- of geurbelasting aanvaardbaar kan worden bevonden, gelet op de ligging ten opzichte van de woonomgeving.

Overgangsregeling

■ Algemene bepaling bestaande omgevingsbelastingen

1. De omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten in de vorm van geluidbelasting, geurbelasting en trillingsbelasting, die:
 - a) krachtens een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift was toegelaten en
 - b) die in strijd is met een daarvoor in het omgevingsplan gestelde normmag worden voortgezet gedurende 3 jaar na inwerkingtreding van die norm.
2. Een bestaande van de norm afwijkende omgevingsbelasting als bedoeld in lid 1 kan ook na de termijn van 3 jaar worden voortgezet, na een daarvoor verleende vergunning omgevingsplanactiviteit.
3. Het gestelde in lid 1 en lid 2 is ook van toepassing op een omgevingsbelasting die aantoonbaar bestond op het moment van de inwerkingtreding van die norm, bijvoorbeeld volgens een melding.
4. Het bepaalde in lid 3 geldt niet voor zover die omgevingsbelasting in strijd zou zijn met de voorschriften in het Activiteitenbesluit (of bruidsschat), in een situatie van volledige benutting van de bouwmogelijkheden voor geluid-, geur- en trillinggevoelige gebouwen die het bestemmingsplan bood, voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.