



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

24 juni 2014

Themamiddag

Wetsvoorstel
Omgevingswet:
ruimte voor normen en
waarden

Wilco de Vos



Opbouw

- Hoofdlijnen wetsvoorstel
- Belangrijkste veranderingen
- Vragen





Reikwijdte wetsvoorstel

- Fysieke leefomgeving
- Activiteiten die daarvoor gevolgen (kunnen) hebben
- Gebiedsgericht





Fysieke leefomgeving

Omvat in ieder geval:

- a. bouwwerken
- b. infrastructuur
- c. watersystemen
- d. water
- e. bodem
- f. lucht
- g. landschappen
- h. natuur
- i. cultureel erfgoed





Doelen

Beschermen en benutten van fysieke leefomgeving

Artikel 1.3 (maatschappelijke doelen van de wet)

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

Verbeterdoelen en uitgangspunten

- Vereenvoudigen regelgeving en vergroten gebruiksgemak
- Samenhangende benadering van de leefomgeving
- Actieve benadering voor bereiken doelen voor de leefomgeving
- Grotere bestuurlijke afwegingsruimte, meer gebiedsgericht maatwerk
- Verbeteren en versnellen besluitvorming

Uitgangspunten:

- gelijkwaardig beschermingsniveau
- aansluiten bij Europese wet- en regelgeving





Instrumenten

- **Beleidsontwikkeling**

omgevingsvisie

programma (incl. programmatische aanpak)

- **Beleidsdoorwerking en normering**

instructie(regels) (tbv omgevingswaarden, beoordeling vergunningen)

algemene regels, omgevingsplan

omgevingsvergunning, projectbesluit

- **Ondersteunend**

gedoogplichten, handhaving, monitoring, informatie, etc.





Hoofdlijnen advies Raad van State

- Steun voor samenhangend, eenduidig en inzichtelijk stelsel
 - ✓ meer zicht op inhoud nodig
 - ✓ positie parlement
 - ✓ balans flexibiliteit en rechtszekerheid
- Begrip voor fasering, koppeling amvb's en invoeringswet





Hoofdlijnen verwerking advies

1. Meer sturing door wet en parlement

- Normering van regelgevende bevoegdheden
- Meer inzicht in verhoudingen bestuursorganen en bevoegdheidsverdeling

2. Vergroten kenbaarheid en procedurele waarborgen

- Inkadering flexibiliteitsinstrumenten
- Versterken procedurele waarborgen en rechtsbescherming



Normering van regelgevende bevoegdheden

Bij alle inhoudelijke delegatiegrondslagen:

- bevoegdheden begrensd door specifieke belangenkaders
 - waarborgen veiligheid, bescherming gezondheid, etc.
 - bij toetsingskaders vergunningverlening, algemene regels etc.
- internationale verplichtingen zichtbaar in wet
- voorhangprocedure





Meer inzicht in verhoudingen bestuursorganen en bevoegdheidsverdeling

- gemeente (en waterschap) voorop
- subsidiariteit verankerd, behoud van bestaande begrippen
provinciaal en nationaal belang
- begrenzing instructiebevoegdheden
- regeling hoofdlijnen bevoegd gezag voor algemene regels,
vergunningverlening en handhaving



Behoud van flexibiliteit, met waarborgen

Inkadering flexibiliteitsinstrumenten:



- maatwerk gekoppeld aan specifieke belangenkaders
- gelijkwaardigheid: voorafgaande toestemming
- procedurele waarborgen experimenten



Vergroten procedurele waarborgen en rechtsbescherming

- afschaffen lex silencio positivo
- beroep tegen alle regels omgevingsplan
- waarborgen bij andere bevoegdheden





Andere veranderingen

- Wet natuurbescherming gaat volledig op in Omgevingswet (op moment van inwerkingtreding Ow)
- wijziging Algemene wet bestuursrecht (coördinatieregeling)
- participatie bij projecten van publiek belang

Winstpunten

- Inhoudelijke stroomlijning en vereenvoudiging van regels
 - Overzichtelijke gereedschapskist
 - Verbrede toepassing goed werkende instrumenten
 - Samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving
 - Actieve benadering voor bereiken doelen voor de leefomgeving
 - Grotere bestuurlijke afwegingsruimte, meer gebiedsgericht maatwerk
-
- Cruciaal: een goed vervolg in uitvoeringsregelgeving en de uitvoering in de praktijk.



Vragen of reacties?



Meer informatie:
<https://omgevingswet.pleio.nl>



Werking beleidscyclus

