

Wabo en omgevingsvergunning voor milieu – VMR Actualiteitendag 2020

Stibbe

1 oktober 2020



mr. dr. V.M.Y. van 't Lam

Te bespreken onderwerpen: Wabo en omgevingsvergunning voor milieu

1. Voorbereidingsprocedure
 - a. Belanghebbende begrip
 - b. Procedureel overig (u.o.v., wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit)
2. Omgevingsvergunning voor milieu
3. Handhaving

1. (Vorbereidings)procedure van een milieurechtelijk besluit: belanghebbende

Het belanghebbendebegrip..... Even het geheugen oprissen

Korte terugblik

-en de mate van hinder. De Afdeling gaat om.
 - Voor de belanghebbendheid is – anders dan voorheen – de mate van hinder van belang voor een omgevingsvergunning voor milieu. De Afdeling volgt daarmee uitspraken waarin hetzelfde werd overwogen t.a.v. een evenementenvergunning en een bestemmingsplan. ABRvS 17 maart 2016, [ECLI:NL:RVS:2016:737](#).

1. (Vorbereidings)procedure van een milieurechtelijk besluit: belanghebbende

Het belanghebbendebegrip.....

Terugblik

-invulling van het nieuwe criterium.
 - Invulling “gevolgen van enige betekenis” in “richtinggevende uitspraak” ABRvS 23 augustus 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:2271](#).
 - Een correctie.
 - Gering, gelet op onder meer ruimtelijke uitstraling of milieugevolgen?
 - Normen niet van belang.
 - Aard van het besluit kan verschillen en zodoende kring van belanghebbenden.
 - Bestuursorgaan stelt vast, rechter oordeelt.

1. (Vorbereidings)procedure van een milieurechtelijk besluit: belanghebbende

- Stellingen geurweername-milieugevolgen van enige betekenis van de inrichting. ABRvS 4 maart 2020, ECLI:NL:RVS:2020:661.
- Belanghebbende en geur. Uit rapporten/onderzoeken blijkt niet dat sprake is van gevolgen van enige betekenis. ABRvS 15 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1077.
- Milieuneutrale wijziging en belanghebbendebegrip. ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1787.

1. (Voorbereidings)procedure van een milieurechtelijk besluit: varia

- **Wijziging in het besluit t.o.v. ontwerp besluit – zorgvuldigheid vereist dat aanvrager op de hoogte wordt gebracht (ABRvS 19 februari 2020, ECLI:NL:2020:518)**
 - NB: wijziging van de aanvraag. Volgens Afdeling had een nieuw ontwerp-besluit ter inzage moeten worden gelegd. ABRvS 12 december 2018, 201802738/1/A1, ECLI:NL:RVS:2018:4089
 - Eerdere jurisprudentie t.a.v. omgevingsvergunning voor milieu: geen derden benadelen (ABRvS 21 aug. 2013, ECLI:NL:RVS:2013:793). Wijzigingen ondergeschikte aard (ABRvS 27 nov. 2013, ECLI:NL:RVS:2013:2139).

2. Omgevingsvergunning voor milieu: reikwijdte

- **Reikwijdte van inrichting – kade onderdeel van de inrichting? Overweging ten overvloede.** ABRvS 22 januari 2020, [ECLI:NL:RVS:2020:205](#).
- **Geur en lucht – afdeling 2.3 Abm of vergunning?** Afdeling 2.3 Abm is niet van toepassing als er voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld (artikel 2.3a lid 2 Abm). Dat daarin geen concrete emissieniveaus zijn vastgesteld is niet relevant. ABRvS 17 mei 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:1301](#). Zie ook ABRvS 18 juli 2018, [ECLI:NL:RVS:2018:2401](#). NB: Stb. 2015/337, p. 150.
 - Schone lucht akkoord, opleg notitie BREF LCP

2. Omgevingsvergunning voor milieu: **reikwijdte**

- **Mag een vergunningvoorschrift van een algemene regel (zoals het Abm) aanvullen of daarvan afwijken?** Artikel 2.22 lid 5 Wabo. I.c. door het bevoegd gezag onvoldoende gemotiveerd waarom voorschriften t.a.v. stof aan de vergunning moesten worden verbonden. ABRvS 15 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1575.
 - NB: tussenuitspraak ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2401.

2. Omgevingsvergunning voor milieu: toetsingskader

- Onderdeel van het toetsingskader? Gezondheidsrisico's, besmettelijke dierziekten
 - Zie de bijdrage van Paul Bodden

2. Omgevingsvergunning voor milieu: toetsingskader

- Voorschrift bevat bepalingen over het door de vergunninghouder op te stellen vervoerbesparingsplan op grond van de Handreiking Vervoermanagement. Rb Rotterdam 11 juni 2018, [ECLI:NL:RBROT:2018:5389](#) .
- Vernietigd in ABRvS 17 april 2019, [ECLI:NL:RVS:2019:1260](#).
 - i) verkeer over beperkt traject kan aan de inrichting worden toegerekend. Een geheel vervoerstraject kan niet worden gereguleerd via vergunningvoorschriften op basis van de Wabo.
 - ii) vergunning is bepalend voor reikwijdte van de zorgplicht van artikel 1.1a van de Wet milieubeheer. Als bevoegd gezag meent dat aan die exploitatie strengere eisen moeten worden gesteld, dan moet dat via vergunningvoorschriften en niet o.g.v. handhaving o.g.v. artikel 1.1 a Wm. Reikwijdte algemene zorgplicht voor het milieu strekt niet verder dan wat had gepast binnen vergunningvoorschriften.

3. Omgevingsvergunning voor milieu: Handhaving

- **Inrichting – ongewoon voorval – normadressaat.** ABRvS 21 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2826.
- **IPPC-installatie of niet. Feitelijke situatie ten tijde van het handhavingsbesluit bepalend voor de vraag wie tot handhaving bevoegd is.** ABRvS 12 februari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:441.
 - Zie ABRvS 12 februari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:442. Aanvraag en IPPC: aanvraag bepalend.
- **Overtreder. Failliete rechtspersoon.** ABRvS 26 februari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:598

Contactgegevens



Valérie van 't Lam
Counsel Amsterdam
T +31 20 546 05 35
M +31 6 110 437 75
valerie.vantlam@stibbe.com



Stibbe

Stibbe.com