

# VMR Actualiteitendag 2023

Stibbe

30 maart 2023



Activiteitenbesluit en Wabo  
Valérie van 't Lam

**VMR**  
vereniging  
voor  
milieurecht

1

## Te bespreken

---

- 1. Wijzigingen in wetgeving (een selectie)/ontwikkelingen in de praktijk**
- 2. Activiteitenbesluit milieubeheer**
  - a. Maatwerk
  - b. ZZS
  - c. Overgangsrecht
- 3. Omgevingsvergunning voor milieu**
  - a. 2.22 lid 5 Wabo
  - b. Relatie ABM

Stibbe

2

2

## 1. Wijzigingen/ontwikkelingen in wetgeving en overig (een selectie)



### Nationaal

- Schone Lucht Akkoord 13 januari 2020 Zie de Kamerbrief inz. de voortgang van het SLA maar ook het verslag van een schriftelijk overleg over luchtkwaliteit.
- Nationale verduurzamingsambitie coalitieakkoord van 55% emissiereductie voor 2030
- Zeer zorgwekkende stoffen
- Aanstaande wijziging in wetgeving (6:13 Awb) vanwege Varkens in Nood uitspraak. Zie Wetsvoorstel wijziging Awb n.a.v. HvJ EU Varkens in Nood

## Wijzigingen/ontwikkelingen in wetgeving en overig (een selectie)



### Europees

- Voorstel Europees PFAS-verbod: ter consultatie
- Continu: wijziging regelgeving Green Deal. Breed pakket maatregelen, waaronder regels voor verpakkingen, een voorstel voor nieuwe normen om door voertuigen te verminderen, een voorstel voor strengere regels voor verontreinigende stoffen in lucht en water en de wet inzake natuurherstel
  - Aanstaande wijziging van industrial emissions directive (IED) – zie voor de stand van zaken (hier)
  - Voorstel voor wijziging van richtlijn luchtkwaliteit
  - Voorstel: Net Zero Industry Act, European Critical Raw Materials Act

## 2. Jurisprudentie

### **Activiteitenbesluit**

Stibbe

5

## Activiteitenbesluit en maatwerk



### **Maatwerk ZZS – afdeling 2.3 Abm**



- **Vz. Rb. Noord-Nederland 20 juli 2022, ECLI:NL:RBNNE:2022:2854**
  - Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften voor de stofcategorie ZZS (op grond van art. 2.4 lid 8 Abm) bestaat niet als op grond van de BREF voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van art. 13 lid 5 en 7 RIE
  - SIC / Sic-vezel, Sic-vezel = ZZS o.g.v. art. 1.1 lid 2 Abm
  - Vallen Whiskers onder Sic stof tabel 7.59 Bref LVIC-S?
  - NB: nadere voorschriften o.g.v. 2.4 lid 2 Abm?

Stibbe

6

6

## Activiteitenbesluit en maatwerk



### Maatwerkvoorschriften indien aanvaardbaar hinderniveau van geurhinder wordt overschreden (art. 2.7a Abm)



▪ **ABRvS 13 juli 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1997**

Het college dient het aanvaardbaar hinderniveau van geurhinder te bepalen op grond van de ten tijde van de besluitvorming geldende feiten en omstandigheden en het kan daarbij niet zonder meer terugvallen op de normen uit de omgevingsvergunning. Artikel 2.7a lid 4 Abm.

## Activiteitenbesluit en maatwerk

### Wijziging maatwerk art. 2.7a Abm

- **Rb Oost-Brabant 27 januari 2023, ECLI:NL:RBOBR:2023:361.**  
Evenredigheid – wijziging maatwerkvoorschrift als het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.  
Beoordelingsruimte. Evenredig. Gezondheid is onderdeel van 1.1a Wm en 8 EVRM.
  - Tussenuitspraak
  - 2.7a Abm bepaling t.a.v. geur:
  - 2.8a Abm overgangsrecht
  - 8.42 lid 4 Wm [eerdere lijnen uit rechtspraak]
  - Verwijzing naar 20 juli 2022. ECLI:NL:RVS:2022:2078 (zie slide hierna)

## Activiteitenbesluit en maatwerk



### Overgangsrecht voor afdeling 2.3 Lucht en geur (art 2.8a Abm)

- Vergunningvoorschriften voor geur worden maatwerkvoorschriften voor zover dit binnen de maatwerkmogelijkheid van afdeling 2.3 Lucht en geur valt.



- **ABRvS 20 juli 2022, ECLI:NL:RVS:2022:2078**

Vergunningvoorschriften op grond van art. 2.8a Abm tijdelijk als maatwerkvoorschriften aanmerken? Bepalend of het bevoegd gezag de bevoegdheid toekomt om ten aanzien van de milieugevolgen waarop die vergunningvoorschriften zien maatwerkvoorschriften te stellen. Niet is relevant of het bevoegd gezag voorschriften als maatwerkvoorschrift had moeten kunnen vaststellen.

## Activiteitenbesluit en overgangsrecht

### Van vergunning (C-inrichting) naar Abm (B-inrichting)

- **ABRvS 8 februari 2023, ECLI:NL:RVS:2023:491**. Overgangsrecht vergunningvoorschriften/maatwerk Abm.
  - Art. 6.1 Abm
  - Betekenis eerdere vergunning
  - Ijsbaan (kunst)schaatsen

### 3. Jurisprudentie Wabo / omgevingsvergunning voor milieu

#### **Wabo**

Stibbe

11

### Omgevingsvergunning voor milieu



#### **Weigeren vergunning uit voorzorg i.v.m. gezondheid?**



- **ABRvS 23 februari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:556, M en R 2022/50**  
Vergunning mag alleen worden geweigerd als dat in het belang van de bescherming van het milieu is. De Afdeling is van oordeel dat dit toetsingskader het bevoegd gezag niet de ruimte geeft om een vergunning uitsluitend uit voorzorg te weigeren. Niet genoemd: mededeling EC 2000



- **Rb Gelderland 25 juli 2022, ECLI:NL:RBGEL:2022:3888.**  
Voorschriften inz. onderzoek naar risico's verspreiding van legionella buiten een inrichting

Stibbe

12

12

## Omgevingsvergunning voor milieu

### **Relatie Abm – vergunning Wabo**

- **ABRvS 21 september 2022, ECLI:NL:RVS:2022:2746**. Afwijken Abm in het belang van de bescherming van het milieu (art. 2.22 lid 5 Wabo) in verband met een geringe toename van ZZS. Tata Steel. Rechtbank heeft ten onrechte de omgevingsvergunning vernietigd op de grond dat geen onderzoek is gedaan naar de emissie en/of immissie van lood of nikkel.
- **Rb Noord-Nederland 28 September 2022, ECLI:NL:RBNNE:2022:3492**. Verzwaarde motiveringsplicht bij toestaan emissie van ZZS. StAB-verslag. Artikel 2.4 lid 2 Abm. Rechtbank herformuleert de vergunningvoorschriften.

Stibbe

13

## Omgevingsvergunning voor milieu

### **Relatie Abm – vergunning Wabo – (p)ZZS**

- **Rb. Den Haag 16 maart 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:3302**
- De rechtbank is van oordeel dat niet aan de voorwaarden voor aanscherping van de vergunning is voldaan.
- De nieuwe technieken waarmee de uitstoot van schadelijke stoffen volgens verweerder kan worden beperkt, zijn niet de beste beschikbare technieken. Nog niet duidelijk is of nieuwe technieken beschikbaar zijn waarmee eiseres haar uitstoot zoveel kan verlagen als verweerder wenst.
- De betrokken stoffen voldoen niet aan de definitie van ZZS. Verweerder heeft geen risico-evaluatie uitgevoerd.
- Verweerder heeft ook onvoldoende gemotiveerd waarom een aantal voorschriften strenger zijn dan de geldende regelgeving. De beroepen zijn gegrond. De rechtbank vernietigt onder meer een deel van de vergunningvoorschriften.

Stibbe

14

## Omgevingsvergunning voor milieu

---

### Aanscherpen vergunning?

- **Rb Oost-Brabant 6 oktober 2022, ECLI:NL:RBOBR:2022:4211**. Ten onrechte zonder meer uitgegaan van bestaande ammoniakemissie en andere emissies op basis van oude vergunning. Vleeskuikenbedrijf.
- Art. 2.31 / 2.33 Wabo
- Evenredigheid

### **BBT**

- **Rb. Gelderland 26 januari 2023, ECLI:NL:RBGEL:2023:406**. O.a. afweging bij samenloop BBT.

Stibbe

15

## Omgevingsvergunning voor milieu

---

### **Schone lucht akkoord (SLA)**

- **Rb Oost-Brabant 15 februari 2023, ECLI:NL:RBOBR:2023:603**.
  - SLA vergunningvoorschriften. Sabic. Onvolledige beoordeling 2.14 Wabo?
- Onvolledige toetsing aan art. 2.14 lid 1 a en b Wabo (natuur)
- Onvolledige toetsing aan art. 2.14 lid 1 onder c Wabo (monitoring / oplegnotitie).
- Artikel 2.22 lid 5 Wabo.

Stibbe

16



## Wabo - intrekken

---

### ***Intrekken omgevingsvergunning voor milieu***

- **Rb Midden-Nederland 9 februari 2023, ECLI:NL:RBMNE:2023:495.**  
Verzoek om intrekking omgevingsvergunning voor o.a. milieu.
  - Uitleg art. 5.19 Wabo (vgl. 2.33 Wabo)
  - Er is i.c. wel meer geuremissie maar de vergunning is niet juist daardoor verleend.

Stibbe

17

## Vragen?

---

Valérie van 't Lam  
Partner Stibbe Amsterdam  
T +31 20 546 05 35  
M +31 6 110 437 75  
[valerie.vantlam@stibbe.com](mailto:valerie.vantlam@stibbe.com)



Stibbe

18



Veel  
dank!

Stibbe

[Stibbe.com](http://Stibbe.com)