

Agrarische inrichtingen en het Activiteitenbesluit

Paul Bodden
Hekkelman Advocaten

VMR Praktijkdag | 27 november 2013

Afbakening

Agrarische inrichtingen:

- Glastuinbouwbedrijven
 - Open teelt (bijv. akkerbouw en bloembollenteelt)
 - Bedekte teelt (bijv. champignonkwekerijen)
 - Kinderboerderijen
 - **Veehouderijen**
-

Thema's

- Wijzigingen Activiteitenbesluit per 1 januari 2013
- Systematiek Activiteitenbesluit
- Overgangsrecht
- Ammoniak
- Geur
- Reparatiebesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer

Wijzigingen per 1 januari 2013:

- Meer agrarische inrichtingen onder algemene regels
- Introductie OBM voor veehouderijen
- Watervergunningplichtige activiteiten onder algemene regels
- Algemene regels voor lozen op of in de bodem
- Agrarische IPPC-installaties aangewezen als type C-inrichting
- Activiteiten buiten inrichting onder algemene regels (in geval van lozingen)

Ingetrokken regelingen

- Besluit landbouw milieubeheer
 - Besluit glastuinbouw
 - Besluit mestbassins milieubeheer
 - Lozingenbesluit bodembescherming
 - Lozingenbesluit open teelt en veehouderij
-

Systematiek Activiteitenbesluit

Hoofdregel:

- Een inrichting valt onder de werking van het Activiteitenbesluit

Uitzondering:

- Vergunningplicht
 - o.g.v. art. 2.1 lid 1 onder e Wabo ^{js} art. 2.1 lid 2 Wabo, art. 2.1 Bor en bijlage 1, onderdeel B en C bij het Bor

Drie typen inrichtingen

- Type A – geen melding
- Type B – melding en eventueel OBM
- Type C – vergunning o.g.v. art. 2.1 lid 1 onder e Wabo

Inrichting type A

- Definitie in art. 1.2 Activiteitenbesluit
- Geen melding vereist
- Valt onder algemene regels

Veehouderij:

- Veehouderij geen inrichting type A
- O.g.v. art. 1.2 onder h Activiteitenbesluit
- Het houden van landbouwhuisdieren is een activiteit uit hoofdstuk 3 en 4 Activiteitenbesluit

Inrichting type C (1)

Inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die o.g.v. art. 1.1 lid 3 Wabo is aangewezen in AMvB (=> Bor)

- Verder uitgewerkt in art. 2.1 lid 2 Bor
- Opgenomen in bijlage 1 bij het Bor
- Art. 3 Activiteitenbesluit → Hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit van toepassing

Inrichting type C (2)

Voor veehouderijen geeft bijlage 1, onderdeel c de activiteiten die mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben:

- Categorie 8.1: de activiteiten die mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben
- Categorie 8.3 geeft de vergunningplichtige inrichtingen
- Activiteiten met betrekking tot mest (categorie 7.1 en 7.5)
- IPPC separaat aangewezen (art. 1.2 Bor)

Inrichting type B (1)

- Valt onder algemene regels
- Melding vereist
- Inrichting waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist voor een activiteit o.g.v. art. 2.1 lid 1 onder e Wabo en die geen type A-inrichting is

Inrichting type B (2)

Mogelijk wel OBM vereist indien o.g.v. art. 2.1 lid 1 onder i wabo j^o art. 2.2a Bor ‘activiteit, bedoeld in categorie 14, onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.’, indien:

- meer dan 51 en minder dan 100 paarden
- meer dan 51 en minder dan 2.000 schapen of geiten
- meer dan 2.500 en minder dan 40.000 stuks pluimvee
- meer dan 51 en minder dan 2.000 mestvarkens
- meer dan 51 en minder dan 750 zeugen
- meer dan 500 en minder dan 3.750 gespeende biggen
- meer dan 51 en minder dan 1.200 vleesrunderen

Melding; algemeen

- Melding (art. 1.10 Activiteitenbesluit)
 - Alleen indien type B-inrichting
 - Geldt altijd bij veehouderij
 - Vier weken vóór aanvang
 - Melden indien:
 - Oprichten inrichting
 - Veranderen van een inrichting
 - Veranderen van de werking van een inrichting
 - Agrarische activiteiten buiten inrichting als gevolg waarvan lozingen kunnen plaatsvinden
 - Melden bij bevoegd gezag
 - Art. 8.41 lid 4 Wm: publicatie van melding in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen
-

Melding; veehouderij (1)

Art. 1.18 Activiteitenbesluit

- Aanvullende gegevens vereist indien meer dan:
 - 10 schapen
 - 5 paarden
 - 10 geiten
 - 25 stuks pluimvee
 - 25 konijnen, of
 - 10 overige landbouwhuisdieren
- Van belang voor de beoordeling van uitstoot geur, ammoniak en fijn stof
- Bij wijziging alleen de gewijzigde stallen (NvT)

Melding; veehouderij (2)

Art. 1.19 Activiteitenbesluit

- Bij melding de inputgegevens voor ISL3a verstrekken indien in de stal het volgende aantal dieren wordt gehouden:
 - minimaal 500 en maximaal 1.200 vleesrunderen
 - minimaal 3.000 stuks pluimvee, voor zover geen IPPC-installatie
 - minimaal 900 varkens, voor zover geen IPPC-installatie
 - minimaal 1.500 stuks pluimvee, 500 gespeende biggen of 500 andere landbouwhuisdieren

Melding; veehouderij (3)

- Art. 1.18 en 1.19 Activiteitenbesluit
- De genoemde aantallen betreffen het totaal aantal te houden dieren in geval van oprichten
- Ingeval van uitbreiding enkel het aantal dieren waarmee de veehouderij wordt uitgebreid

OBM (1)

Art. 2.1 lid 1, onder i Wabo j^o art. 2.2a Bor

- ‘Lichte toets’ vooraf
- Aanvragen bij bevoegd gezag
- Aan OBM kunnen geen voorschriften worden verbonden
- Indien verleend, gelden voorschriften ex Activiteitenbesluit

- OBM moet worden aangevraagd:
 - indien een milieueffectrapport moet worden opgesteld (‘OBM-MER’), of;
 - indien de activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof (‘OBM-fijnstof’)

OBM (2)

- OBM-MER:
 - Europese richtlijn milieueffectrapportage staat eraan in de weg dat alle activiteiten onder algemene regels worden gebracht
 - Volstaan wordt met een OBM, waarbij vooraf wordt beoordeeld of toch een MER nodig is
 - OBM wordt geweigerd als toch een MER nodig is (art. 5.13b lid 1 Bor)
 - Wel MER? → omgevingsvergunning ex art. 2.1 lid 1 onder e Wabo
- OBM-fijn stof: idem (art. 5.13b lid 7 Bor)
 - OBM wordt geweigerd als niet aan eisen voor concentratie fijn stof wordt voldaan

Overgangsrecht

- Van ‘e-vergunning’ naar Activiteitenbesluit
 - AbRS 29 oktober 2008, *Gst.* 2009, 7, m.nt. Paul Bodden
 - Art. 6.1 en 6.3 Activiteitenbesluit
- Van *verleende* ‘e-vergunning’ naar OBM
 - Artikel X Wijzigingsbesluit
 - Omgevingsvergunning gelijkgesteld met OBM
 - Vergunningvoorschriften blijven nog drie jaar als maatwerkvoorschrift gelden
- Van *aangevraagde* ‘e-vergunning’ naar OBM
 - Op aanvraag blijft oude recht van toepassing
 - Vervolgens omgevingsvergunning verleend
→ gelijkstelling met OBM

Overgangsrecht; jurisprudentie (1)

Vóór 1 januari 2013 omgevingsvergunning aangevraagd en
ná 1 januari 2013 geen omgevingsvergunning meer vereist?

AbRS 26 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:27

- De veehouderij valt vanaf 1 januari 2013 onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit
- Gevolg: geen omgevingsvergunning milieu en ook geen i-vergunning vereist
- Afdeling oordeelt: appellant heeft geen belang meer bij het hoger beroep → niet-ontvankelijkheid

Overgangsrecht; jurisprudentie (2)

Is belanghebbende ook niet-ontvankelijk als maatwerkvoorschriften zijn gesteld?

AbRS 26 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:28

- Op aanvraag was het recht van vóór 1 januari 2013 van toepassing
- Als omgevingsvergunning wordt verleend → gelijkstellen met i-vergunning (art. X Wijzigingsbesluit)
 - gevolg: vergunningvoorschriften blijven nog gedurende drie jaar / zes maanden van toepassing
- Voorschriften blijven dus als maatwerkvoorschriften van toepassing → appellant heeft nog belang bij beroep

Vgl. AbRS 26 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:34

Vgl. AbRS 2 mei 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BW4511, BR 2012, 13

Overgangsrecht; jurisprudentie (3)

Vervallen ammoniakrechten uit reeds eerder verleende Hinderwetvergunningen?

AbRS 26 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:3

- T.b.v. externe saldering zijn twee Hinderwetvergunningen ingetrokken;
- Inwerkingtreding Wabo → gelijkstelling met omgevingsvergunning ex art. 2.1 lid 1 onder e Wabo (art. 1.2 Invoeringswet Wabo)
- Vanaf inwerkingtreding Wijzigingsbesluit op 1 januari 2013 → gelijkstelling omgevingsvergunningen voor veehouderij met omgevingsvergunningen voor een in artikel 2.1 lid 1 onder i genoemde activiteit;
- Ammoniakrechten uit reeds verleende Hinderwetvergunningen zijn niet vervallen → vergunningen kunnen nog ten behoeve van externe saldering worden ingetrokken

Overgangsrecht; jurisprudentie (4)

Anders:

AbRS 2 mei 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BW4511, *BR* 2012, 137:

- Omgevingsvergunning verleend, maar nog niet onherroepelijk
- Procesbelang bij beroep, indien ‘e-vergunning’ OBM wordt

- Indien C-inrichting B-inrichting is geworden
- Vgl. jurisprudentie na inwerkingtreding Besluit landbouw milieubeheer

Materiële wijzigingen

Landbouwhuisdieren in dierenverblijven

- Art. 3.111 Activiteitenbesluit
- Regelt het toepassingsbereik
- Niet van toepassing op kinderboerderijen en inrichtingen met minder dan:
 - 10 schapen
 - 5 paarden
 - 10 geiten
 - 25 stuks pluimvee
 - 25 konijnen, of
 - 10 overige landbouwhuisdieren

Ammoniak (1)

- Art. 3.112 e.v. Activiteitenbesluit
- Uitgangspunt zijn de bepalingen uit de Wav
- Voor inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen, gelden in beginsel dezelfde regels als voor inrichtingen die vergunningplichtig zijn
- Geen regels voor ammoniakemissie uit huisvestingssystemen; blijft uitputtend geregeld in het Bav
- Uitgangssituatie art. 6.24r en 6.24s Activiteitenbesluit
- ‘e-vergunning’ : art. 2 lid 1 Wav (vlg. OBM, maximaal twee weigeringsgronden niet zijnde ammoniak)

Ammoniak (2)

- Art. 3.114 lid 2 ‘nieuw’ (reparatie ‘Wav-gat’)
 - Wav geeft enkel weigeringsgronden voor oprichten van veehouderij en uitbreiden van aantal dieren
 - AbRS 18 juli 2012, zaaknr. 2101104052/1/A4
 - Ook mogelijke toename ammoniakemissie door verandering huisvestingssysteem zonder uitbreiding aantal dieren
 - Nu ook weigeringsgrond voor verandering in het huisvestingssysteem waardoor ammoniakemissie toeneemt

Geur (1)

Art. 3.115 t/m 3.121 Activiteitenbesluit (dierenverblijf)

- Uitgangspunten zijn de bepalingen uit de Wgv
- Zie transponeringstabel p. 178 NvT
- Voor inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen, gelden in beginsel dezelfde regels als voor vergunningplichtige inrichtingen
- ‘e-vergunning’ : art. 2 lid 1 Wgv (vgl. OBM; geur geen weigeringsgrond)

Art. 3.115 lid 1 Activiteitenbesluit:

- Verboden om inrichting op te richten, uit te breiden of te wijzigen indien geurbelasting uit tabel 3.115 wordt overschreden

Tabel 3.115: geurbelasting ouE/m^3

(P98)	Niet-concentratiegebied	concentratiegebied
Bebouwde kom	2,0	3,0
Buiten bebouwde kom	8,0	14,0

Geur (2)

- 50%-regeling
- Artikel 3.115 lid 2 onder b Activiteitenbesluit
- Wijkt af van Wgv!

Geur (3)

- Art. 3.118 Activiteitenbesluit
 - Indien gemeenteraad geurverordening ex art. 6 Wgv heeft vastgesteld met daarin andere waarden dan die in het Activiteitenbesluit, gelden waarden verordening
 - Ook ten aanzien van normen geurverordening is de hernieuwde 50%-regeling van toepassing

Toekomstige wijzigingen (1)

- Huidig art. 1.1 Activiteitenbesluit:

“agrarische activiteiten: geheel van activiteiten dat betrekking heeft op gewassen of landbouwhuisdieren voor zover deze geteeld of gekweekt onderscheidenlijk gefokt, gemest, gehouden of verhandeld worden.”

- Nieuw art. 1.1 Activiteitenbesluit: definitie ‘agrarische activiteiten’: agrarisch loonwerk wordt *expliciet* benoemd

Toekomstige wijzigingen (2)

- Wijziging art. 1.6 Activiteitenbesluit:
 - Herstel diverse verwijfsfouten
 - Verduidelijken dat lozen op vuilwaterriool als gevolg van agrarische activiteiten buiten inrichtingen *altijd* is vrijgesteld van algemeen verbod
- Wijziging art. 3 Activiteitenbesluit :
 - ammoniak- en geurvoorschriften voor veehouderijen gelden niet voor inrichtingen type C
 - Bij inrichtingen type C → Wav en Wgv

Toekomstige wijzigingen (3)

- Verduidelijking artikel 3.116 lid 3 Activiteitenbesluit:
 - Bepaald had moeten zijn dat afstanden ex artikel 3.116 lid 1 alleen gelden indien ter plaatse van het geur-gevoelige object niet aan waarden ex artikel 3.115, lid 1 wordt voldaan
 - Praktische betekenis: minimumafstand is niet van toepassing als aan waarde voor geurbelasting wordt voldaan.
 - Een woning van een andere veehouderij kan dus op een kortere afstand dan 100 of 50 meter zijn gelegen, als ter plaatse van deze woning aan de waarde voor de geurbelasting is voldaan

Toekomstige wijzigingen (4)

Huidige art. 2.2a Bor:

- *“als categorieën activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de wet, voor zover deze plaatsvinden binnen een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, niet zijnde een inrichting waarin zich een IPPC-installatie bevindt, worden aangewezen: [...]”*

Nieuw art. 2.2a Bor:

- Zinsnede ‘*niet zijnde een inrichting waarin zich een IPPC-installatie bevindt*’ vervalt
- Gevolg: OBM gaat ook gelden voor activiteiten ‘naast’ een IPPC-installatie

Toekomstige wijzigingen (5)

Artikel 2.4 Bor:

- Verduidelijken formulering lid 2
- Uitzondering lid 2 gaat ook gelden voor activiteit die *geen* onderdeeldeel uitmaakt van een IPPC-installatie
- Gevolg: een IPPC-bedrijf kan een wijziging naast de IPPC-installatie, geregeld in hoofdstuk 3, afdoen met melding of OBM

Om u aan te melden voor de
Hekkelman-nieuwsbrieven, ga naar:
www.hekkelman.nl/nieuwsbrieven
