

# Lozingen

*een blik op de toekomst*

mr. dr. ir. Jasper van Kempen



Rijkswaterstaat  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat



# Regulering lozingen onder Wtw in een notendop

- Stoffen: schadelijk, verontreinigend, of afvalstof
- Kwalitatief lozingenbegrip, onduidelijkheid over indirecte lozingen
- Uitputtende regulering van lozingen op rijksniveau
- Vergunningplicht, tenzij vrijstelling bij amvb
  - Activiteitenbesluit milieubeheer
  - Besluit lozen buiten inrichtingen
  - Besluit lozing afvalwater huishoudens
  - Besluit bodemkwaliteit
  - Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart
- Als geen vergunningplicht, dan:
  - Zorgplicht
  - Meldplicht
  - Algemene regels
  - Maatwerkvoorschriften (op grond van de zorgplicht of als expliciet 'aangezet')
- Beoordelingsregels verspreid over Wtw, Wabo, Bor, Ror en BBT-informatiedocumenten

# Verandering I: Begrippen

- Geen definitie meer van 'stoffen': (kleine) verruiming reikwijdte regulering
- lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam: het brengen van stoffen, warmte of water direct op een oppervlaktewaterlichaam, voor zover het betreft de effecten van die stoffen of warmte of dat water op het watersysteem (m.u.v. stortingsactiviteit op zee)
- Nieuw: brengen van *water* op een oppervlaktewaterlichaam: kwantitatieve aspecten van lozingen vallen dus ook onder de reikwijdte van de regulering van lozingen, daarmee is regulering van lozingen integraal geregeld
- Nieuw: toevoeging 'direct' (ipv enkel in de toelichting, zoals in de Wtw)

# Verandering 2: decentralisatie

- Geen uitputtende regulering meer op rijksniveau
- Art. 4.3 lid 1 onder c, in samenhang met lid 5, Ow
- Rijk heeft gekozen om milieubelastende activiteiten te reguleren, als
  - het waarborgen van een gelijk speelveld (BBT) en gelijk een beschermingsniveau dat vergen, of
  - dat nodig is ter correcte implementatie van EU-regelgeving
- Als het Rijk een mba reguleert, reguleert het ook de daarvan afkomstige lozingsactiviteiten: art. 3.1 Bal
- Daarnaast reguleert het Rijk de overige lozingen op rijkswateren (H6 en H7 Bal)
- Rest van de lozingen kan gereguleerd worden in de waterschapsverordeningen (instructieregel art. 6.1 Bkl: in acht nemen eisen artt. 10 & 11 lid 3 sub g KRW)
- Bijv. lozingen uit horeca, sportvelden, detailhandel en kantoren worden niet langer door het Rijk geregeld en lozingen van andere dan bedrijfsmatige activiteiten enkel voor rijkswateren gereguleerd

# Verandering 3: maatwerk

- Introductie nieuw instrument: maatwerkregels (4.6 Ow)
  - Opgenomen in waterschapsverordening en gericht op alle activiteiten van een bepaald type op een bepaalde locatie (itt een specifieke activiteit)
- Instrument maatwerkvoorschrift: staat altijd 'aan', tenzij...
- Niet meer bepaald dat maatwerk niet mag leiden tot het geheel of grotendeels onmogelijk maken van de betreffende activiteit
- Opvallend: uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure mogelijk
- Mogelijkheid van gelijkwaardige maatregel (bij middelvoorschriften)

# Verandering 4: soms integrale regulering heel bedrijf

- Voor complexe bedrijven en sommige andere bedrijfstypen: in zijn geheel vergunningplichtig (aanwijzing mba omvat ook alle mba's die plaatsvinden op dezelfde locatie en die de 'hoofdactiviteit' functioneel ondersteunen)
- Daarmee (meestal) ook alle lozingen afkomstig van die mba's vergunningplichtig
- Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over een onderwerp ook een vergunningvoorschrift gesteld kan worden (art. 2.13 lid 4 en art. 6.7 lid 4 Bal)
- Onder Activiteitenbesluit nog verschillende regulering van diverse afvalwaterstromen uit hetzelfde bedrijf (met bijbehorende moeilijke keuzes en onoverzichtelijkheid voor vergunninghouder en bevoegd gezag)

# Verandering 5: 'omkering' van de vergunningplicht

- Onder Wtw nog: vergunningplicht, tenzij vrijstelling
- Onder Ow: per bedrijfstak aangeven of een vergunningplicht geldt. Daarnaast per bedrijfstak aangeven of (en zo ja: welke) algemene regels gelden
- Minder gedoogsituaties
- Maar ook minder grip op onvoorziene lozingen (met potentieel een significante invloed op de waterkwaliteit)
- Vangnetvergunningplicht(en)
  - H6 (6.55 lid 1 sub c) en H7 Bal: lozen van water door een uitstroomvoorziening (niet zijnde een lozing als bedoeld in art. 3.1 Bal), behalve afvalwater afkomstig van
    - een openbaar vuilwaterriool;
    - een verhard oppervlak (waaronder afstromend hemelwater);
    - het schoonmaken van drinkwaterleidingen;
    - ontwateren;
    - een oppervlaktewaterlichaam waaraan geen stoffen of warmte zijn toegevoegd, in datzelfde oppervlaktewaterlichaam;
    - een calamiteitenoefening; en
    - graven of saneringen.
  - Bruidsschat waterschapsverordening

# Verandering 6: (specifieke) zorgplicht geldt altijd

- Geldt ook naast vergunningplicht
- Extra instrument voor handhavers naast vergunningvoorschriften
- Kan aanleiding zijn voor dunnere vergunningen
- Geeft meer handvatten dan huidige zorgplichten
- Degene die een lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor [het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en het vervullen van de maatschappelijke functies door watersystemen] is verplicht
  - alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
- Deze zorgplicht houdt in ieder geval in dat:
  - alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
  - de beste beschikbare technieken worden toegepast;
  - geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
  - alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan;
  - lozingen doelmatig kunnen worden bemonsterd;
  - metingen representatief zijn; en
  - meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd.

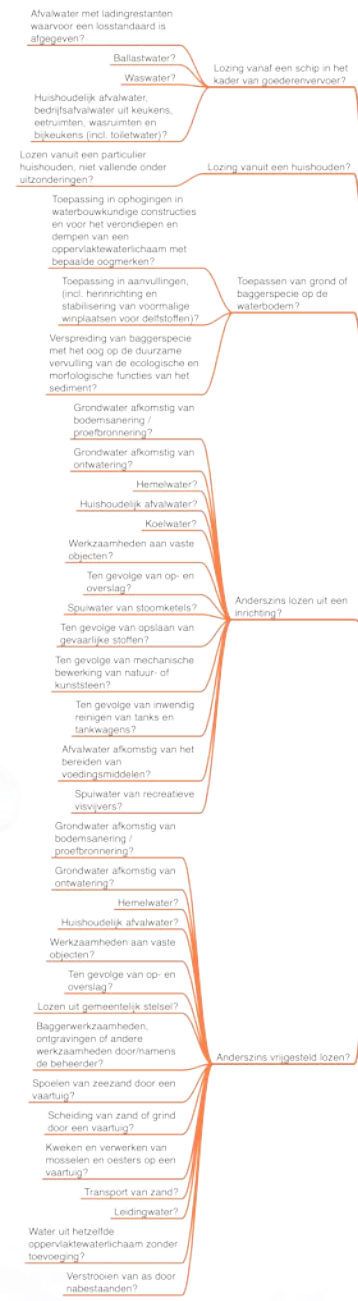


# Verandering 7: andere structuur van regulering

- ‘Richtingaanwijzer’ per bedrijfstak in plaats van per activiteit
- Per bedrijfstak uitgebreide beschrijving van toepassingsbereik (al dan niet inclusief ‘functioneel ondersteunende activiteiten’)
- Dan benoemen van vergunningplichten (waarbij lozingsvergunningplicht gekoppeld is aan bepaalde mba-vergunningplichten)
- Dan benoemen welke paragrafen met algemene regels van toepassing zijn (de eigenlijke richtingaanwijzer). Paragrafen die niet zijn ‘aangezet’ zijn dus niet van toepassing
- In die paragrafen staan de inhoudelijke lozingsregels, grotendeels uit huidige ABM, Blbi en Bbk. Volgens vast stramien:
  - Meldplichten, informatieplichten
  - Mogelijke lozingsroutes (als oppervlaktewater niet genoemd is, dan maatwerk nodig)
  - Inhoudelijke eisen per route

Hoofdstukken 2-5: lozingsactiviteiten afkomstig van milieubelastende activiteiten (landelijk)	Hoofdstuk 2: specifieke zorgplicht, maatwerk, bevoegd gezag, beoordelingsregels
	Hoofdstuk 3: 83 bedrijfstypen met toepassingsbereiken (incl. 'functionele ondersteuning'), vergunningplichten en 'richtingaanwijzer' naar paragrafen in H 4 en 5
	Hoofdstuk 4: 117 paragrafen met lozingsroutes en inhoudelijke regels voor specifieke activiteiten
	Hoofdstuk 5: enkele specifieke modules, waaronder zeer zorgwekkende stoffen
	Hoofdstuk 6: lozingsactiviteiten in rijkswater niet gereguleerd in H2-5 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specifieke zorgplicht, maatwerk, beoordelingsregels</li> <li>• Aantal algemene regels (huishoudelijk afvalwater)</li> <li>• Aantal vergunningplichten (scheepshuiden)</li> <li>• Vangnetvergunningplicht voor lozen met een werk</li> </ul>

# Wtw : Ow



## Regulering van lozingen



# Verandering 8: vindbaarheid beoordelingsregels

- Hoekstenen van beoordeling van lozingen:
  - Algemene BeoordelingsMethodiek (bronmaatregelen, BBT, ZZS-aanpak)
  - Handboek Immissietoets (effecten op waterkwaliteitsdoelstellingen)
- Onder Wtw nog: 6.26 lid I onder a Wtw jo. 2.14 lid I sub c onder I Wabo jo. 5.4 lid I Bor jo. 9.2 Ror
- Onder Ow: 8.88 lid 3 Bkl

# Verandering 9: KRW-toetsing

- Onder Wtw:
  - 6.21: een vergunning wordt geweigerd voor zover de aanvraag onverenigbaar is met de doelstellingen in art. 2.1
  - 2.1: toepassing Wtw gericht op bescherming en verbetering van chemische en ecologische waterkwaliteit
  - 2.10: normen hiervoor worden uitgewerkt krachtens H5 Wm -> Bkwm 2009, Regeling monitoring kaderrichtlijn water, ecologische doelen in waterplannen
  - 6.21 jo. 2.1 jo. 2.10: een vergunning wordt geweigerd voor zover de aanvraag onverenigbaar is met de normen/doelen in het Bkwm 2009, de Regeling monitoring of de waterplannen (het hoe hiervan staat voor lozingen in het Handboek Immissietoets)
- Onder Ow:
  - Geen artikel als 2.10 Wtw
  - De doelen van het Bkwm 2009 zijn omgevingswaarden in het Bkl
  - 8.84 Bkl: 3. Het verlenen van de omgevingsvergunning mag er in ieder geval niet toe leiden dat:
    - niet wordt voldaan aan de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.10, eerste lid, 2.11, eerste lid, 2.13, eerste lid, 2.14, eerste lid, en 2.15, eerste lid, in voorkomend geval in samenhang met de termijn, bedoeld in artikel 2.18, eerste lid;
    - een goed ecologisch potentieel als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, niet wordt bereikt, in voorkomend geval in samenhang met de termijn, bedoeld in artikel 2.18, tweede lid; en
    - een minder strenge doelstelling als bedoeld in artikel 2.17, tweede lid, aanhef en onder d, niet wordt bereikt.



[jasper.van.kempen@rws.nl](mailto:jasper.van.kempen@rws.nl)