



**Royal
HaskoningDHV**
Enhancing Society Together

Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit

mr. drs. J.H.K.C. (Christiaan) Soer
christiaan.soer@rhdhv.com
27 nov 2013

Inhoud

- Basisbegrippen externe veiligheid
- Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit
 - Propaan
 - LNG
 - Windturbines
 - Aardgasdrukmeet- en regelstations

Basisbegrippen externe veiligheid

- Plaatsgebonden risico

Kans per jaar dat een persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op dezelfde plaats bevindt, overlijdt als rechtsreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

- Groepsrisico

(Cumulatieve) kans per jaar dat ten minste 10, 100, of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

- Verantwoording van het groepsrisico

A		Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B		Toename GR t.o.v. nulsituatie
C		Mogelijkheden van de zelfredzaamheid
D		Mogelijkheden van de hulpverlening
E		Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F		Tijdsaspect

Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit

- Voor zowel kwetsbare als beperkt kwetsbare objecten gelden ‘grenswaarden’

... wel is er voor wat betreft de aan te houden afstand of de hoogte van de risiconorm een onderscheid

- Veelal gelden vaste afstanden, alleen voor windturbines moet een QRA worden uitgevoerd

- Een aantal risicovolle activiteiten is in omvang beperkt, zodat deze geen risico's buiten de inrichting veroorzaken; boven deze omvang geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi):
 - Koelinstallaties
 - Propaanopslag
 - Aardgasdrukmeet- en regelstations
 - Opslag in ondergrondse tanks
 - Opslag van gevaarlijke stoffen
(AbRvS, 26-6-2009, nr. 200904264/1/M2, ECLI: NL:RVS:2009:BJ1116)
(AbRvS , 3-2-2010, nr. 200902225/1, ECLI: NL:RVS:2010:BL1835)

- Voor met name de opslag van gevaarlijke stoffen biedt hoofdstuk 4 gedetailleerde regelingen:
 - Opslagen, ploffstoffen, propeen, parkeerplaatsen, peroxides

 - ... deze laat ik nu verder buiten beschouwing:

Propaan

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (propaan)
- Art. 3.27 – 3.28 Activiteitenbesluit
- Art. 3.28 – 3.31 Activiteitenregeling

Vaste afstanden

- Art. 3.28, eerste lid, Activiteitenbesluit

Aandachtspunten

- Uitvoering: PGS 19

LNG

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (aardgas)
- Art. 3.17 – 3.23 Activiteitenbesluit
- Art. 3.16 – 3.26 Activiteitenregeling
- Art. 4.80 – 4.83 Activiteitenbesluit
- Art. 4.88 – 4.94a Activiteitenregeling

Vaste afstanden

- Art. 3.18, eerste lid, Activiteitenbesluit
- Art. 4.81, eerste lid, Activiteitenbesluit

Aandachtspunten

- Uitvoering: PGS 25

Windturbines

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (windturbine)
- Art. 3.13 – 3.15a Activiteitenbesluit
- Art. 3.11 – 3.14e Activiteitenregeling

Risiconormen

- Art. 3.15a Activiteitenbesluit:
Plaatsgebonden risico:
10⁻⁵ per jaar voor beperkt kwetsbare objecten
10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten
- Delegatiegrondslag voor vaste afstanden e/o rekenmethodiek: PM
- Handboek Risicozonering Windturbines (mei 2013)

Windturbines

Jurisprudentie

- AbRvS , 7-12-2011, nr. 201103574/1, ECLI: NL:RVS:2011:BU7058
 - Vergunning voor windpark
 - Secundaire gevolgen blijven buiten beschouwing (verwezen werd naar NvT);
 - deze komen aan de orde in het kader van:
 - Bevb
 - Bevi
 - Wro

- AbRvS, 8-2-2012, nr. 201100875/1, ECLI: NL:RVS:2012:BV3215
 - In het MER wordt geanticipeerd op regeling in het Barim
 - MER werd opgesteld tbv een RIP
 - Dus ook hier planologische doorwerking

Aardgasdrukmeet- en regelstations

Vindplaats

- Art. 1.1 Activiteitenbesluit (typen stations)
- Art. 3.11 – 3.12 Activiteitenbesluit
- Art. 3.8 – 3.10 Activiteitenregeling

Vaste afstanden

- Art. 3.12, zesde lid, Activiteitenbesluit

Aandachtspunten

- Uitvoering: NEN 1059; PBV Rapport P 107776 2004-01-12

Jurisprudentie

- AbRvS, 21-1-2009, nr. 200800347/1, ECLI: NL:RVS:2009:BH0469:
 - Bestemmingsplanprocedure
 - Schoolplein is kwetsbaar object
 - Afstand van 15 meter wordt niet gehaald

Aardgasdrukmeet- en regelstations

Jurisprudentie (vervolg)

- AbRvS, 9-5-2012, nr. 201105839/1/R3, ECLI: NL:RVS:2012:BW5258
 - Bestemmingsplanprocedure
 - Conserverend plan
 - Afstanden tot gasontvangststation worden niet gehaald
 - De Afdeling overweegt dat “[h]et laten voortbestaan van een bestaande historisch gegroeide situatie kan onder omstandigheden in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening, indien blijkt dat de nadelige gevolgen hiervan zo groot zijn dat deze in redelijkheid niet langer aanvaardbaar kunnen worden geacht. Dit is met name het geval als de veiligheid van omwonenden niet kan worden gegarandeerd. De Afdeling is van oordeel dat de raad er geen blijk van heeft gegeven zich ervan te hebben vergewist of, gelet op de inwerkingtreding van het Barim en de daarin opgenomen veiligheidsafstanden, in redelijkheid doorslaggevend belang kan worden toegekend aan het voortzetten van de bestaande situatie.”

vragen

mr. drs. J.H.K.C. (Christiaan) Soer
P 088 348 32 56
M 06 52 01 86 37
E christiaan.soer@rhdhv.com
W www.royalhaskoningdhv.com