

Geluid in de Omgevingswet

VMR, Leergang geluid 2019

Nico Haselager

Inhoud

- Algemene punten Omgevingswet
- Aantal instrumenten Omgevingswet op basis van de beleidscyclus

(disclaimer: stand van zaken 26 -10 -2019: zaken kunnen nog veranderen)

Doelen van wetstraject Omgevingswet



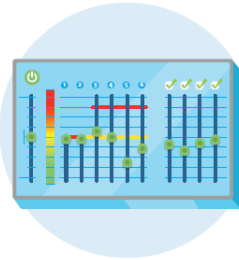
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een winwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

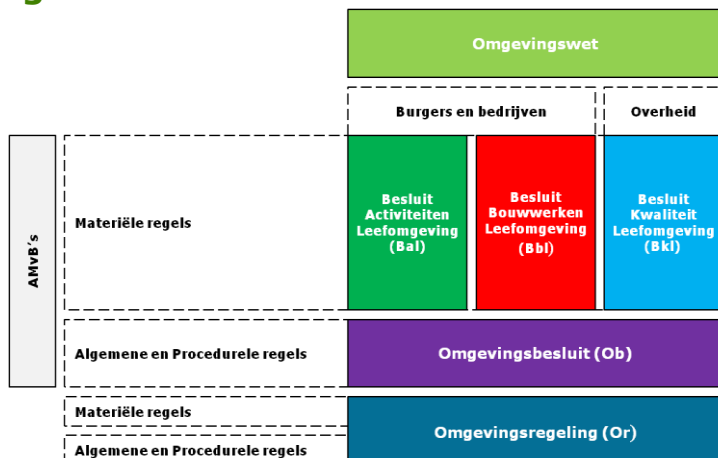
Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



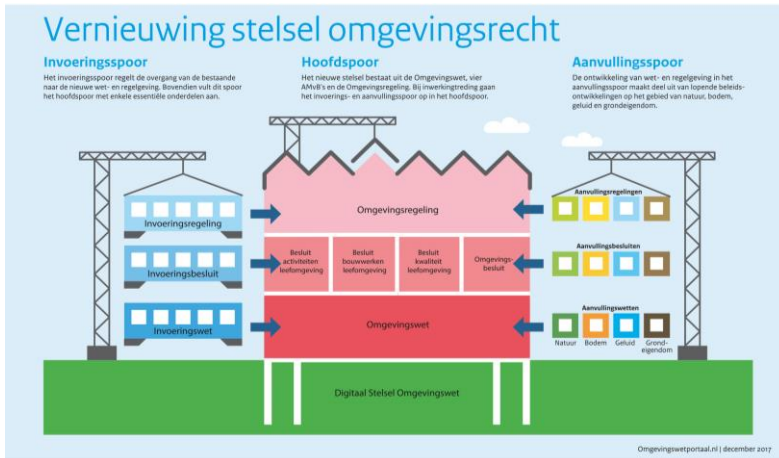
4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Omgevingswet - Het stelsel



Omgevingswet - Het wetstraject



- Aanvullingswet geluid in de Eerste Kamer
- Ontwerp-aanvullingsbesluit geluid in de Tweede Kamer
- Aanvullingsregeling geluid moet nog ter consultatie

Omgevingswet: Beschermen en benutten (art. 1.3 Ow)

Met oog op:

- Duurzame ontwikkeling
- Bewoonbaarheid van het land
- Bescherming en verbetering van het leefmilieu

In onderlinge samenhang:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Geluid en belangen

- **Gezondheid**
- **Omgevingskwaliteit**
- **Veiligheid / beperken effecten ongevallen**
- **Maatschappelijke behoeften**
 - Bijvoorbeeld bedrijven / mobiliteit / energie (geluid als ongewenst bijproduct)
 - Evenementen / motorsport (geluid als onderdeel van behoefte)

Ontvangers

- **Gebouwen**
 - Geluidgevoelige gebouwen (instructieregels)
 - Andere gebouwen
- **Gebieden**
 - Waar mensen verblijven
 - Natuur

Bronnen

Activiteiten

- Niet aan locatie gebonden activiteiten
- Aan locatie gebonden activiteiten

Industrieterreinen

Wegen

- Rijkswegen
- Provinciale wegen
- Gemeentelijke wegen (lokale spoorwegen)

Spoorwegen

Luchthavens

Wat zit in de Omgevingswet

Bronnen	Ruimtelijke inpassing (locatie-keuze)	Bouwen / aanleg	Gebruik (geen arbo)	Beheer (geluid)	Ruimtelijke inpassen ontvangers
Niet locatie-gebonden activiteiten	n.v.t.	n.v.t.	Ow	n.v.t.	Ow
Locatie-gebonden activiteiten	Ow	Ow	Ow	Ow	Ow
Industrieterrein met Gpp	Ow	n.v.t.	n.v.t.	Ow	Ow
Spoorwegen	Ow	Ow	Spoorwegwet	Ow	Ow
Wegen	Ow	Ow	Wegen- en verkeerswet	Ow	Ow
Luchthavens	Ow / Wet luchtvaart	n.v.t.	Wet luchtvaart	Ow / Wet luchtvaart	Ow

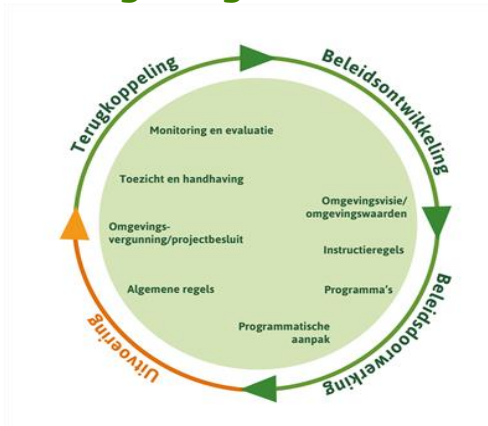
Omgevingswet – de kerninstrumenten

- 1 Omgevingsvisie
- 2 Programma's
- 3 Decentrale regels
- 4 Algemene rijksregels



Rijkswaterstaat

Omgevingswet: Beleidscyclus



Soorten beleidsinstrumenten:

- Informatie- en communicatie-instrumenten
- Financieel-economische instrumenten
- **Instrumenten Omgevingswet**
- Andere wetgeving
- Faciliterende instrumenten

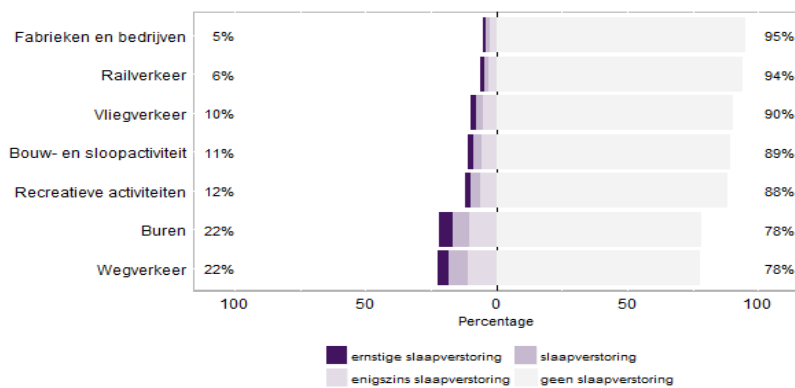
Rijkswaterstaat

Terugkoppeling / evaluatie

(instrumenten: monitoring, handhaving, programma)

Rijkswaterstaat

Monitoring Slaapverstoring door geluid



Beleving Woonomgeving in Nederland; Inventarisatie Verstoringen. (2016 RIVM Rapport 2018-0084 R. van Poll et al.)

Rijkswaterstaat

Monitoring Omgevingswet en geluid

Verplichting op basis van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai

- Vijfjaarlijks
- Geluidbelasting op de gevel geluidgevoelige gebouwen
- Rijk, provincie en deel van gemeenten
- Gelijk nu aan Hst 11 Wet milieubeheer

Geluidproductieplafonds voor:

- Rijkswegen, Provinciale wegen, aangewezen vrij liggende lokale spoorwegen, Industrierreinen ("grote lawaaimakers")
- Jaarlijks nalevingsverslag (voortgang van de aanpak van knelpunten, overschrijdingen en dreigende overschrijdingen van geluidproductieplafonds)
- Vijfjaarlijks verslag (gekoppeld aan Europese verplichtingen geluidbelastingkaarten en Actieplan geluid)

Monitoring Omgevingswet geluid

Basisgeluidemissie

- Gemeentelijke wegen, andere lokale spoorwegen, waterschapswegen
- 5 jaarlijkse verslaglegging
- **In principe niet** voor gebruik bij wijziging van infrastructuur / ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving

Beleidsontwikkeling

(instrumenten: Omgevingsvisie, omgevingswaarden)

Omgevingsvisie

Omgevingsvisie

- Strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving
- Eén visie per bestuursorgaan voor hele grondgebied
- Verplicht voor Rijk, provincie, gemeente
- Zelfbindend
- Vormvrij

Wettelijke eisen (art. 3.2 Ow):

- de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied, en
- de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving

Omgevingsvisie en geluid

Vele vormen (en combinaties):

- gebiedsgericht
- thematisch gericht (bv. gezondheid)
- maatschappelijke opgaven (bv. energietransitie)

Eigen ambitie voor geluid?

Aansluiten bij gezondheid?

Omgevingswaarden

Omgevingswaarden

Omgevingswaarden zijn normen voor de kwaliteit die een gemeente, provincie of Rijk voor (een onderdeel van) de fysieke leefomgeving wil bereiken.

Deze waarden bieden duidelijkheid over:

- de staat of kwaliteit van (een onderdeel van) de fysieke leefomgeving op een bepaald moment en een bepaalde plaats
- de toelaatbare belasting door activiteiten

Leidt tot:

- een resultaatsverplichting, een inspanningsverplichting of een andere verplichting
- monitoring
- geldt voor de overheid die deze vaststelt (via instructieregels ook andere overheden)

Verplichte Omgevingswaarden en geluid

Gemeente

- geluidproductie industrieterreinen (art. 2.11a Ow)

Provincie

- geluidproductie industrieterreinen (op verzoek gemeente) (art. 2.12a Ow)
- geluidproductie provinciale wegen en lokale spoorwegen (art. 2.13a Ow)

Rijk

- Geluidproductie wegen in beheer Rijk en hoofdspoorwegen (art. 2.15 Ow)

Onverplichte omgevingswaarden en geluid ??

Gemeente

- Gemeente kan Basisgeluidemissie omzetten in een omgevingswaarde
 - Toepassen bij ruimtelijke besluitvorming
 - Wel extra verplichtingen

Andere voorbeelden??

- Aantal ernstig geluidgehinderden in de gemeente (per wijk)
- Aantal woningen met 60 dB op gevel in de gemeente

Beleidsdoorwerking

(instrumenten: instructieregels, programma, omgevingsverordening)

Programma

Programma

- Bevat een uitwerking van het beleid voor ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van de fysieke leefomgeving *en/of*
- Bevat maatregelen om een of meer andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken *en/of*
- Bevat maatregelen om aan omgevingswaarden te voldoen

4 typen programma's

1. Onverplichte programma's
 - Bijvoorbeeld gebiedsprogramma, thematisch programma
- 2a. Verplichte programma's volgend uit EU regelgeving
 - Actieplan geluid
- 2b. Verplichte programma's bij dreigende overschrijding omgevingswaarde
 - Alleen bij industrieterreinen met GPP (vervanging geluidreductieplan)
 - (Bij Infrastructuur met GPP een maatregelenbesluit i.p.v. programma)
3. Programma's met programmatische aanpak

Uitvoering

(instrumenten: omgevingsplan, omgevingsvergunning, projectbesluit,
programma)

Omgevingsplan

Omgevingsplan

- Bevat alle regels over de fysieke leefomgeving van de gemeente binnen het grondgebied.
- Per gemeente één omgevingsplan.
- Geeft invulling aan de maatschappelijke opgaven uit de gemeentelijke omgevingsvisie.
- Meer afwegingsruimte voor de gemeente.



Van bestemmingsplan naar omgevingsplan



Omgevingsplan: Locatie – onafhankelijke activiteiten



Artikel 4.1 Ow



Regels:

- Bijv. tijden / locaties
- Specifieke zorgplicht

- Kan (gebruiks)regels stellen aan activiteiten
- Valt **niet** onder het evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Geen instructieregels Bkl

- Straatmuzikant
- Straatfeest
- geluidswagen

Omgevingsplan: evenwichtig toedelen functies aan locaties

Art 2.1 Ow: uitoefening taken en bevoegdheden

lid 4: evenwichtig toedelen van functies / gezondheid

Art. 4.2, eerste lid, Ow:

1. "Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties."

Bereiken met (een combinatie van) allerlei regels:

- Regels aan activiteiten
- Gebruik van functie-aanduiding
- Niet-technische regels over bouwwerken
- Omgevingswaarden

Instructieregels Bkl

Omgevingsplan instructieregels Geluid Bkl

§ 5.1.4.2 Geluid van Activiteiten

- Gedecentraliseerd
- Veel mogelijkheden qua regels (regels aan inpassing, bouwen, gebruik)

§ 5.1.4.2a Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen

- Systematiek grofweg hetzelfde als in Wet geluidhinder
- Vereenvoudiging regels / normenhuis

§ 5.1.4.3 Geluid rond luchthavens (nog gereserveerd)

- Beperkingen in luchthavenindelingsbesluit komen in Bkl

Instructieregels Bkl: Geluidgevoelige gebouwen

Gebouwen met:

- Woonfunctie
- Onderwijsfunctie
- Gezondheidszorgfunctie met bedgebied
- Kinderdagverblijf met bedgebied

Beperking instructieregels

- Geluidgevoelige gebouwen toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar
- Geluidgevoelige gebouwen op een industrieterrein met GPP

Locatie gebonden activiteiten: vb. nieuwe recreatiewoning

Evenwichtig toedelen van functies aan locaties (Art. 4.2 Ow)



Bestaand bedrijf



Nieuw park
recreatiewoning

Locatie gebonden activiteiten: nieuwe woning

Evenwichtig toedelen van functies aan locaties (Art. 4.2 Ow)

Instructieregels geluid
Activiteiten



Bestaand bedrijf



Nieuwe woning

Samenvattend

Belangrijkste instrumenten geluid:

- Monitoring
- Omgevingsvisie
- Verplichte omgevingswaarden (GPP)
- Omgevingsplan
- Omgevingsvergunning omgevingsplan activiteit

Weet wat je wil. Zeker met reguleren “Activiteiten in het Omgevingsplan”

Vragen?

