



VMR Actualiteitendag 2023 Algemeen bestuurs(proces)recht

Wet waarborgfunctie Awb

Pré-consultatieversie 18 januari 2023

Prof. mr. H.E. (Herman) Bröring
h.e.broring@rug.nl
www.rug.nl/staff/h.e.broring

Opzet

- Inhoud
- Nieuw?
- Zinvol?
- Relevant voor omgevingsrecht?

- Awb – Bijzondere wet
- Gedragsnorm bestuur – Toetsingsnorm rechter

Dienstbaarheid, 2:4a

Het bestuursorgaan stelt zich bij het uitoefenen van zijn taak dienstbaar op.

- Zo reeds M. Scheltema in 1989
- Nodig?

3

3

Contactinfo, 3:45a

Indien een besluit is gericht tot een of meer belanghebbenden, wordt bij de bekendmaking en bij de mededeling van het besluit melding gemaakt van de wijze waarop een belanghebbende over de inhoud van het besluit in contact kan treden met het bestuursorgaan.

- Nodig? Gebeurt al vaak!
- Hoe specifiek?

4

4

Stukken 3:45b

1. Indien tegen een besluit bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld, wordt bij de bekendmaking en bij de mededeling van het besluit melding gemaakt van de wijze waarop een belanghebbende kennis kan nemen van de op de zaak betrekking hebbende stukken.

2.-6 [...]

- Nodig?
- Niet meer gedwongen om voor krijgen info bezwaar te maken

5

5

Stukken 3:47

1. [...] op een voor belanghebbenden begrijpelijke wijze [...]

- Nodig?

6

6

Correctie kennelijke fouten, 3:51

Op verzoek van degene tot wie een besluit is gericht, corrigeert het bestuursorgaan in het besluit een kennelijke schrijffout, rekenfout of andere kennelijke fout die zich voor eenvoudig herstel leent.

7

7

Correctie kennelijke fouten, 3:52, 3:53

3:52

1. Het bestuursorgaan kan een kennelijke schrijffout, rekenfout of andere kennelijke fout die zich voor eenvoudig herstel leent in een besluit, ambtshalve corrigeren.

2. [gelegenheid zienswijze]

3:53

Bij de correctie van een besluit blijven wettelijke voorschriften over de voorbereiding van het besluit buiten toepassing.

- Voor de praktijk verandert er weinig: correctie kan ook nu al

8

8

4:6

4:12(2)

***Aan artikel 4:6 wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. Dit artikel is niet van toepassing op een verzoek tot correctie als bedoeld in artikel 3:51.***

*4:12(2), vaker **horen** bij **financiële** beschikkingen,
> € 1.500*

9

9

Inherente afwijkingsbevoegdheid beleidsregels

In artikel 4:84 vervalt “wegens bijzondere omstandigheden”.

- Codificatie van ABRvS 26 oktober 2016, AB 2016/447, ECLI:NL:RVS:2016:2840
- Alsnog volgen van advies RvS Derde Tranche Awb
- Maar duidelijkheid over bijzondere of juist verdisconteerde omstandigheden blijft zinvol!

10

10

Betalingsregeling

4:94

1. ***Aan het eerste lid wordt toegevoegd “of een redelijke betalingsregeling met de wederpartij treffen.”***

[...]

4:94a

Schrappen “Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald”, waardoor ogv evenredigheid eerder kan worden kwijtgescholden

11

11

Betalingsregeling

- Voorts wijzigingen van
 - 4:93(5), geen verrekening in afwijking van verleend uitstel of getroffen betalingsregeling
 - 4:96(1), 4:101, 4:11(1), 4:112(3)
- Uitstel van betaling, betalingsregeling: op veel terreinen al praktijk
- Denk voor omgevingsrecht aan dwangsommen en boetes

12

12

Bezwaar- en beroepstermijn, 6:7

De termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift bedraagt zes weken, tenzij het bezwaar of beroep zich richt tegen een besluit als bedoeld in de bij deze wet behorende Regeling verlengde bezwaar- en beroepstermijn. In dat geval bedraagt de termijn dertien weken

- Veel kan al, mn bij overschrijding bezwaartermijn
- CRvB 9 juli 2021, 1500: bezwaartermijn niet meer van openbare orde
- Maar toch een echte wijziging
- Beslistermijn begint later te lopen...

13

13

Regeling verlengde bezwaar- en beroepstermijn

- Opsomming van wetten
- Overwegend voor 2 pp-geschillen van financiële aard
- Dus niet voor omgevingsrecht

14

14

Verschoonbare termijnoverschrijding, 6:11

Ten aanzien van een na afloop van de termijn ingediend bezwaar- of beroepschrift blijft niet-ontvankelijkverklaring op grond daarvan achterwege indien:

a. het geschrift wegens bijzondere persoonlijke omstandigheden die de indiener betreffen niet tijdig kon worden ingediend; of

b. wegens andere redenen redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de indiener in verzuim is geweest.

15

15

Verschoonbare termijnoverschrijding, 6:11

- Enige verruiming
- Wat zijn '***bijzondere persoonlijke omstandigheden***'?

16

16

Informele afdoening bezwaar, 7:1b

Een bestuursorgaan onderzoekt in overleg met de indiener van het bezwaar de mogelijkheden voor informele afdoening.

- Is al vaak praktijk
- Wat houdt dat 'overleg' in?
- Hoezo 'informele' afdoening?
- Wijziging 7:3, over horen, ivm toepassing 7:1b

17

17

Bezwaar overig

- 7:6
- 7:11(1): Vervangen "heroverweging" door "***volledige heroverweging***"
- 7:13(1), advies 7:13-cie na toepassing 7:1b
- 7:12, motiveren "***op een voor belanghebbende begrijpelijke wijze***"
- (adm beroep:) 7:17, 7:18, 7:20, 7:26

18

18

Nadere bewijsmogelijkheid (burgerlijke lus), 8:51e

- 1. De bestuursrechter kan een belanghebbende in de gelegenheid stellen een door hem ingenomen stelling schriftelijk aannemelijk te maken.**
- 2. De bestuursrechter bepaalt de termijn waarbinnen de belanghebbende de stelling aannemelijk kan maken. Hij kan deze termijn verlengen.**

- Equivalent van bestuurlijke lus?
- Bewijsopdracht...

19

19

Nadere bewijsmogelijkheid (burgerlijke lus), 8:51f, 8:51g

Partijen kunnen binnen vier weken nadat de belanghebbende van de in artikel 8:51e, eerste lid, bedoelde mogelijkheid gebruik heeft gemaakt, daarover schriftelijk hun zienswijze naar voren brengen. De bestuursrechter kan deze termijn verlengen.

**De bestuursrechter deelt partijen mede op welke wijze het beroep verder wordt behandeld binnen vier weken na:
[...]**

20

20

Beroep

- 8:29, Ook een belanghebbende **die geen partij** is kan vragen om beperkte kennisneming info
- Voorts 8:42, 8:57, 8:64, 8:80a, 8:108
- Meest opvallend:

21

21

3:4(2)

Geen onderdeel van, wel meegestuurd met Wet versterking waarborgfunctie Awb

De voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen, ook indien het eerste lid de af te wegen belangen beperkt.

22

22

3:4(2)

- Passeren van ABRvS 1 maart 2023, 772 en 852
- Passeren conclusie Snijders ABRvS 18 mei 2022, 1441, over evenredigheid en formele wetgeving
- Afwijking van Harmonisatiewet-arrest (1989) over 120 GW?
- Evt ook afwijken vd (formele) wet waar
 - **Geen beleidsruimte is**
 - **Ook de omstandigheden door de wetgever zijn verdisconteerd**
- Terughoudendheid
- Specialiteitsbeginsel blijft intact

23

23

Lees NJB 2023, afl. 12 (30 maart 2023), p. 908-919

Dank voor uw aandacht!

24

24