



Actualiteiten bestuursprocesrecht

VMR Actualiteitendag, 27 maart 2025

Prof. mr. H.D. (Hanna) Tolsma
 h.d.tolsma@rug.nl
 www.rug.nl/staff/h.d.tolsma

1



Onderwerpen

1. Aanvraagvereiste vroegtijdige participatie
2. AVV of CBAS?
3. Evenredigheidsbeginsel
4. Vertrouwensbeginsel
5. Toepassing 6:19 Awb bij opvolgende ruimtelijke plannen
6. Minder snel spoedeisend belang bij verzoek vovo bestemmingsplan
7. Procedeerverbod bestuursrechter via de civiele rechter

2

1



Aanvraagvereiste vroegtijdige participatie

- › Eerste uitspraken voorzieningenrechtters verplichte participatie bopa's

"De voorzieningenrechter neemt aan dat in die gevallen dat participatie verplicht is gesteld, de participatie wel enige betekenis moet hebben. Anders zou het verplicht stellen van participatie weinig zinvol zijn. Het hangt vervolgens af van de aard van het project en de impact op de omgeving wat er in redelijkheid aan participatie gedaan moet worden. Het is in eerste instantie aan het college om te beoordelen of de initiatiefnemer in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de verrichte participatie."
(ECLI:NL:RBGEL:2024:2126, r.o. 21.3)

- › Praktijk aanwijzing verplichte participatie door gemeenteraad (TBR 2024/156)
 - Weinig uniformiteit
 - Niet altijd even helder voor initiatiefnemer



AVV of CBAS?

Advies staatsraden advocaat-generaal: Maak rechtsbescherming richtinggevend bij 'concretiserend besluit van algemene strekking'

Gepubliceerd op 26 februari 2025

- › Hou vast aan de bestaande jurisprudentiële maatstaf voor het aannemen van een CBAS
 - 'CBAS is een afzonderlijk besluit dat geen zelfstandige normstelling bevat en waarin slechts de werkingssfeer of toepassing van een norm in een avv wordt geconcretiseerd naar plaats, tijd of object' + 'formele verknootheidscriterium'
- › Pas deze maatstaf niet 'mechanisch' toe, maar maak een afweging van voor- en nadelen met het oog op goede rechtsbescherming

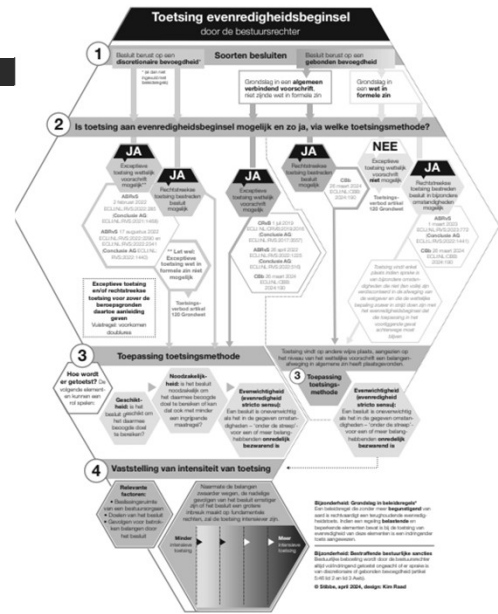


Evenredigheidsbeginsel

> Grote kamer CBb 26 maart 2024

"Ook bij gebonden besluiten kan het nodig zijn om onnodig harde gevolgen van een wettelijk voorschrift te voorkomen. Daarom oordeelt de grote kamer van het CBb dat het evenredigheidsbeginsel ook van toepassing is bij gebonden besluiten"

> Wat zijn de gevolgen van evenredigheid 2.0 voor het omgevingsrecht? TBR 2024/67



Bron: Stibbe.com

5



Vertrouwensbeginsel

> 'Amsterdamse dakopbouw', mei 2019

- Stappenplan (1, 2, 3...)

Advies staatsraad A-G Snijders: vergoed dispositieschade steeds volledig op grond van uitsluitend het vertrouwensbeginsel

Gepubliceerd op 21 augustus 2024

6

3



Toepassing art. 6:19 Awb bij ruimtelijke plannen

› Conclusie A-G Nijmeijer 29 mei 2024

- Art. 6:19 Awb wordt in bestemmingsplan zaken ruim toegepast
 - ‘(...) nadelen houden verband met de uitdijende werking die fictief beroep heeft op de omvang van het geding in het reële beroep’

› ABRvS 13 november 2024

- Nadelen wegen niet op tegen de voordelen
- Maar mogelijk in de toekomst anders bij omgevingsplanzaken



Spoedeisend belang verzoek vovo

› ABRvS 13 nov. 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4551

"Anders dan de voorzieningenrechter in het verleden heeft geoordeeld, is de enkele stelling dat het voornemen bestaat om te gaan bouwen of een vergunningaanvraag in te dienen voor bouwen, onvoldoende om spoedeisendheid aan te nemen bij een verzoek om schorsing van een bestemmingsplan"



Procedeerverbod bestuursrechter

Advies AG aan Hoge Raad: uitspraak hof dat Stichting bij procederen bij bestuursrechter tegen woningbouwbesluiten geen misbruik van bevoegdheid maakte, kan niet in stand blijven

20 december 2024

- Burgerlijke rechter bevoegd & eisers ontvankelijk in vordering
- Beoordelingsmaatstaf art. 3:13 lid 2 BW
 - Kwade trouw niet vereist om misbruik bevoegdheid aan te nemen
 - Onevenredigheid van belangen volstaat
- Grieven mbt oordeel Hof 'geen bij voorbaat kansloos beroep' slagen, conclusie: vernietigen en verwijzen naar ander hof



Bedankt voor uw aandacht