



Activiteitenbesluit en bodem

VMR Praktijkdag

Prof. mr. G.A. van der Veen
AKD Advocaten en Notarissen
Rijksuniversiteit Groningen

27 november 2013

Agenda

1. Inleiding: “bodem” in het Activiteitenbesluit = meer dan 100 treffers
2. Het valt wel mee, met aandacht voor:
 1. Zorgplicht en handhaving
 2. Drie beschermingsniveaus en geregelde verwijzing naar de Activiteitenregeling
 3. Artikel 22 RIE
 4. Bodemenergiesystemen
3. Vooruitblik en afronding

Zorgplicht en handhaving

1. Artikel 2.1 lid 1: Zorgplicht om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken, voor zover voorkomen niet mogelijk is, en voor zover dat redelijkerwijs gevegd kan worden
2. Lid 2: plicht omvat voorkomen of zoveel mogelijk beperken van bodemverontreiniging
3. Lid 4: maatwerkvoorschriften mogelijk voorzover aspect niet uitputtend is geregeld. Kunnen metingen e.a. zijn
4. Bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen uitsluitend wanneer handelen of nalaten van de drijver van de inrichting onmiskenbaar in strijd is met de zorgplicht (ABRvS 13 november 2013, 201300941/1/A4)

Drie beschermingsniveaus (1)

Artikel 2.9: voorzieningen en maatregelen treffen om verwaarloosbaar bodemrisico bewerkstelligen, (lid 2) door te voldoen aan eisen van de Activiteitenregeling

1. Verwaarloosbaar bodemrisico: situatie waarin door afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of toename van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is
2. Artikel 2.11: nul- en eindsituatie-onderzoek relevant
3. Artikel 2.1 e.v.: bodembeschermende maatregelen, voorzieningen en (controle)maatregelen

Drie beschermingsniveaus (2)

Bereiken aanvaardbaar bodemrisico

1. Artikel 2.5: regels ter bereiken van verwaarloosbaar bodemrisico zijn niet van toepassing bij maatwerkvoorschrift tot bereiken *aanvaardbaar* bodemrisico, bij wijze van overgangsrecht (artikel 6.10 Besluit)
2. Artikel 6.10 lid 5 Besluit: bodemrisico is aanvaardbaar gemaakt door monitoren en beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting

Drie beschermingsniveaus (3)

Voorkomen of zoveel mogelijk beperken van bodemverontreiniging:

1. Bijvoorbeeld artikel 3.144 (schietbaan) en 4.1 lid 9 (opslag gevaarlijke stoffen)
2. Wederom verwijzing naar Activiteitenregeling (artikel 4.1 e.v.)
 1. Eisen ten aanzien van brandveiligheid opslag, vloeren en dergelijke

Artikel 22 RIE

Sluiting van terreinen

1. Exploitant moet nulsituatierapport maken indien de activiteit gepaard gaat met gebruik, productie of uitstoot van relevante gevaarlijke stoffen, over huidige en eerdere gebruik en bestaande situatie bodem en grondwater
2. Eindrapport bij staking activiteiten; maatregelen vereist bij *significante* verontreiniging
 1. Begrensd door technische haalbaarheid
 2. (slechts) ter beëindiging van die significante risico's voor de menselijke gezondheid en het milieu

Artikel 22 RIE, implementatie

Besluit van 13 oktober 2012, Staatsblad 2012, 552:

Bij de implementatie is er voor gekozen het bestaande nationale (hoge) beschermingsniveau van bodem en grondwater te handhaven. Dit houdt in dat preventieve bodem- en grondwaterbeschermende maatregelen gericht zijn op het *voorkomen en verwijderen* van verontreiniging. Bij bedrijfsbeëindiging wordt, ingeval er verontreiniging is veroorzaakt aan bodem of grondwater, de verontreiniging verwijderd of beperkt met het oog op een volgende functie van de grond, op basis van de zorgplicht van artikel 13 van de Wet bodembescherming (Wbb). De voortzetting van het bodembeleid op basis van de zorgplicht van de Wbb betekent dat er, in tegenstelling tot de richtlijn, *geen sprake is van een risicoafweging in geval van bedrijfsbeëindiging*, maar dat er altijd gesaneerd wordt tot het niveau waarin de bodem en het grondwater zich bevonden (niveau van oprichting of verandering van de inrichting of de achtergrondwaarde van het Besluit bodemkwaliteit).

“Gold-plating”

Bodemenergiesystemen

Besluit van 25 maart 2013, Staatsblad 2013, 112:

1. Artikel 2.2b
2. Artikelen 3.16g en verder:
 1. Direct buiten werking: artikel 3.16i
 2. Ontwerp afstemmen op aard en omvang van behoefte: artikel 3.16l
3. Hoofdstuk 3a: algemene regels ten aanzien van bodemenergiesystemen (besluit lozingen buiten inrichtingen)

Vooruitblik en afronding

1. Wijzigingsbesluit van ... Staatscourant 7 mei 2013, nr. 11494 (ontwerp)
 1. Kleine redactionele correcties en verwerking eerdere wijzigingen
 1. Integratie agrarische activiteiten
 2. Beperkte uitbreiding reikwijdte
 1. Demontage tweewielige motorvoertuigen
 2. Lozingen rwzi's

Vragen? Dank voor uw aandacht!

Prof. mr. G.A. (Gerrit) van der Veen
Advocaat en partner
Overheid en Onderneming

AKD advocaten & notarissen
Wilhelminakade 1
3072 AP Rotterdam
Postbus 4302
3006 AH Rotterdam

T: +31 88 253 5556
F: +31 88 253 5447
M: +31 6 47 67 07 77
E: gvanderveen@akd.nl
www.akd.nl