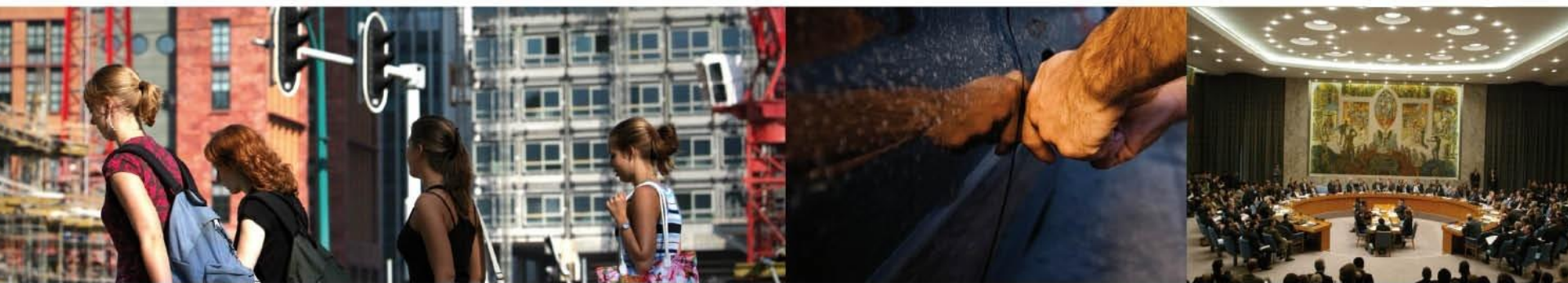




Activiteitenbesluit

De rol van certificering en normalisatie



Richard Neerhof (VU)

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Wat komt aan de orde?



- > *Normalisatie* ▶ juridische duiding, rol in Activiteitenbesluit, kwaliteit en kosten
- > *Conformiteitbeoordeling* ▶ functies in het Activiteitenbesluit

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

NORMALISATIE



NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Normalisatie



> Definitie:

vaststelling van technische normen voor een bepaalde sector door een onafhankelijke private organisatie, waarbij belanghebbenden zijn vertegenwoordigd

- > NB: de technische normen ‘stellen vrijwel geen normen’; zij omschrijven meestal een keurings-, meet- of berekeningsmethode.

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Verwijzing naar geharmoniseerde, Europese en internationale normen in Activiteitenbesluit en regeling

- > Europese normen door Europese normalisatie-instellingen opgesteld op basis van mandaat Europese commissie (krachtens een richtlijn) of spontaan
 - > European Committee for Standardization (CEN)
 - > European Committee for Electrotechnical standardization (Cenelec)
- > Door NEN uitgegeven als NEN-EN-normen
- > NB: ook internationale normen van het IEC of ISO

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Verwijzing naar Europese of internationale normen in Activiteitenbesluit en –regeling



- > Verwijzingen in Activiteitenbesluit
 - > Bijvoorbeeld art. 3.14 Activiteitenregeling: windturbine moet voldoen aan veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-2 en NVN 11400-0
 - > Verwijzingen in Activiteitenbesluit en – regeling zijn statisch: van belang voor democratische legitimatie (art. 1.7 lid 3 Activiteitenbesluit jo. art. 1.2 Activiteitenregeling)
- > NEN-EN-normen waarnaar in Activiteitenbesluit- en regeling wordt verwezen voor groot deel niet krachtens mandaat Europese Commissie vastgesteld

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Verwijzing naar NEN- normen in algemeen verbindende voorschriften



- > NEN-normen niet bindend, tenzij er in wetgeving naar wordt verwezen
- > Wel bindend bij verwijzing in Activiteitenbesluit- of regeling
- > Ook bij indirecte verwijzing via Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (?)

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Verwijzing naar NEN-normen in algemeen verbindende voorschriften



- > Geen a.v.v. als er door wetgever naar wordt verwezen ► Bekendmakingswet n.v.t.!
- > Niet door openbare macht uitgevaardigd, ook niet als er door wetgever naar wordt verwezen ► er rust auteursrecht op (art. 11 Aw n.v.t.)
- > HR 22 juni 2012, AB 2012, 228, m.nt. Van Ommeren, TBR 2012/150, m.nt. A.R. Neerhof (Knooble)

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

NEN- en NEN-EN-normen: sterktes en zwaktes

> (Potentiële) kracht



- > op vrijwillige basis vastgesteld
- > op basis van expertise
- > NEN-EN-normen dragen bij aan werking interne markt (?)
- > aansluiting bij stand der techniek en dynamischer dan wetgeving

> Zwaktes

- > risico van marktafscherming (remedie: Verordening 1025/2012?)
 - > sterke marktpartijen hebben meer geld en dus meer invloed, geen garantie voor evenwichtige inbreng belanghebbende partijen
- > er moet worden betaald voor deelname aan totstandkoming (ook als de wet ernaar verwijst)
- > Ontwerp normen kunnen gelezen en becommentarieerd worden via www.normontwerpen.nen.nl

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN
ACTIVITEITENBESLUIT

CONFORMITEITSBEOORDELING



VU 

VRIJE
UNIVERSITEIT
AMSTERDAM

Faculteit der
Rechtsgeleerdheid

Conformiteitsbeoordeling



> Definitie:

beoordeling door onafhankelijke instantie of product, proces, persoon of systeem aan gespecificeerde eisen voldoet

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Rol conformiteitsbeoordeling in Activiteitenbesluit



- > Relatie tussen conformiteitsbeoordeling en besluitvorming door bestuursorgaan verschilt (Eijlander e.a. 2003):
 - > Erkenningsvariant: met conformiteitsverklaring staat vast dat aan wettelijk voorschrift is voldaan
 - > Vb. art. 3.14 Activiteitenregeling: Aan het eerste lid wordt voldaan indien voor de windturbine een certificaat is afgegeven door een certificerende instantie waaruit blijkt dat de windturbine voldoet aan deze regels. [...]
 - > Toelatingsvariant: conformiteitsverklaring levert bewijsvermoeden op dat aan wettelijke eis wordt voldaan. N.v.t. in Activiteitenbesluit.
 - > Als in Activiteitenbesluit en –regeling wordt certificaat wordt expliciet genoemd is (vrijwel) steeds sprake van erkeningsvariant
 - > Bij beide varianten: verplicht of niet verplicht

Rol conformiteitsbeoordeling in Activiteitenbesluit



- > Relatie tussen conformiteitsbeoordeling en besluitvorming door bestuursorgaan verschilt (Eijlander e.a. 2003):
 - > Toezichtsvariant: conformiteitsverklaring levert indicatie op dat aan wettelijk voorschrift is voldaan. Bedrijven die haar hebben kunnen worden ‘gespaard’ bij toezicht.
 - > Vb. art. 5.4 lid BOR: bevoegd gezag houdt bij vergunningverlening rekening met BBT-conclusies. Een milieuzorgsysteem op zich is op grond van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75) niet verplicht, maar maakt wel deel uit van BBT
 - > Marktordeningsvariant: conformiteitsverklaring komt geen juridische betekenis toe besluitvorming door bestuursorgaan

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Rol BRL's en PGS-richtlijnen in Activiteitenbesluit



- > In Activiteitenbesluit- en regeling en vergunningen wordt verwezen naar Beoordelingsrichtlijnen en richtlijnen uit de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Daarin kan certificaat zijn voorgeschreven ▶
erkenningsvariant
 - > NB: de verwijzingen in Activiteitenbesluit- en regeling zijn statisch (artikel 1.7 lid 3 Activiteitenbesluit jo. 1.2 Activiteitenregeling)
- > Bij toepassing en handhaving Activiteitenbesluit, met name doelvoorschriften, wordt gebruik gemaakt van PGS-richtlijnen waarnaar niet wordt verwezen (als 'stand der techniek' documenten). Daarin kan een certificaat worden voorgeschreven voor een installatie ▶
toezichtsvariant

NORMALISATIE EN CERTIFICERING IN ACTIVITEITENBESLUIT

Europese dimensie:



- > art. 34 VwEU van toepassing op de normerings- en certificeringsactiviteiten van een privaatrechtelijke organisatie wanneer
 - > nationale wetgeving de door deze organisatie gecertificeerde producten als in overeenstemming met de wet beschouwt én
 - > dit de verhandeling van producten die door deze organisatie niet zijn gecertificeerd, bemoeilijkt.
- > HvJ EU 12 juli 2012, C-171/11, JB 2012, 196 m.nt. H.C.F.J.A. de Waele (Fra.bo SpA)