

# Actualiteiten Activiteitenbesluit 4<sup>e</sup> tranche VMR

Corinne van Neerven

22 maart 2017

- 1 januari 2016 alg vrs afd 2.3 Lucht en geur vtp op type A, B , C inrichting - normatieve deel van de NeR
- Algemene voorschriften:
  - - grenswaarden voor emissies, monitoring
  - - minimalisatieverplichting zzs
  - - maatwerkmogelijkheid
- Reparatiebesluit 1 januari 2017 (kleine reparaties)
- **Vandaag: inzoemen afd 2.3 type C : complex!**
- AB vtp -> uitgezonderd: IPPC-installatie en BBT-conclusie BREF voor luchtemissies
- OD's: afd 2.3 uitvoeringsproblemen + zoekplaatje!
- NeR leent zich niet voor implementatie AB

## Afd 2.3 complex

- **Onderwerpen:**
- 1 Wanneer is AB vtp? Interpretatie BREF
- 2 Vergunning weigeren bij niet voldoen aan AB?
- 3 Maatwerk + overgangsrecht
- 4 Minimalisatieverplichting zzs

## 1. Afd 2.3 van toepassing?

- Afd 2.3 van toepassing op type A B C = vangnet voor hfd 3,4,5
  - Type C : verschil
    - ▼
  - Niet-IPPC: afd 2.3 geldt
    - ▼
  - IPPC: afd 2.3 **geldt niet**
  - *indien en voor zover* voor de activiteit of productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.
  - Uitzondering: bij zzs geldt afd 2.3 altijd!
- 
- ‘Indien en voor zover’ -> enge uitleg
  - Voorbeeld:
    - - emissienormen in BBT-conclusies, emissienormen 2.3 gelden niet
    - - geen emissienormen in BBT-conclusies, wel BBT-technieken, emissienormen 2.3 gelden wel. Maar let op!

## Verhouding vergunning-voorschriften AB?

### Type C niet IPPC

- ▶ bij vergunningverlening beoordelen luchtemissies 2.3?
- ▶ dus ook gegevens over emissies bij aanvraag?

### **ECLI:NL:RB:MNE:2016:4885** (tussenuitspraak)

- beroep tegen vergunningvrs, vrs vervallen door inwtr AB
- bij vergunningverlening niet toetsen of wordt voldaan aan vrs luchtemissies 2.3 AB
- stellen maatwerk is aan de orde in andere procedure

### Nuancering in **ECLI:NL:RBOBR:2016:6751** (uitspraak op herstelbesluit)

- beroep tegen vergunningvrs, vrs vervallen door inwtr AB
- handelen in strijd met vrs luchtemissies 2.3 AB geen reden weigering vergunning
- MAAR: als strijd met vrs luchtemissies 2.3 AB leidt tot niet in werking zijn inrichting:

## 2. Verhouding vergunning-voorschriften AB?

- onderzoek doen of kan worden voldaan aan AB
- er kan niet worden volstaan met handhaving AB

Kortom -> toch toetsen aan vrs luchtemissies AB!

-> toets maatwerk?

-> vergunning weigeren bij niet voldoen?

-> gegevens over emissies in aanvraag?

Zou in lijn zijn met jurisprudentie vergunningverlening (Tata Steel)

ECLI:NL:RVS:2014:3009

Wachten op oordeel Raad van State...

### 3. Maatwerk lucht/geur + overgangsrecht

- Maatwerk mogelijk -algemeen-
- indien expliciet in besluit aangegeven
- toetsingscriteria maatwerk: via art 8.42 Wm
  - ▼  
BBT, milieukwaliteitseisen, bestaande toestand milieu, etc
- Procedure maatwerk
  - minimum: reguliere voorbereidingsprocedure Awb
  - ambtshave -> redelijke termijn / op verzoek -> 8 weken
  - openbare kennisgeving
- Maatwerk lucht en geur
  - afwijking vrs afd 2.3 mogelijk

## Maatwerk lucht/geur

- Maatwerk lucht
- afwijking vrs afd 2.3 mogelijk , aangegeven in vrs
- geldt oa voor emissienormen diverse stofcategorieen (zzs, S, sA, gA en gO) en monitoring en geur
- maatwerk emissienormen kan soepeler of strenger dan AB -of andere eisen stellen-
- maar altijd BBT!
  - maatwerk obv geografische ligging, plaatselijke milieuomstandigheden, technische kenmerken van de installatie
- Maatwerk geur
- bij overschrijding aanvaardbaar hinderniveau
  - Geuremissienormen, max geurbelasting, voorzieningen



## Overgangsrecht (maatwerk)

- **Overgangsrecht hfd 6 en 2.8 a AB:**
- vergunningvrs gelden als maatwerk gedurende 3 jaar
- bij vergunning die in werking en onherroepelijk is
- vallend onder bevoegdheid tot stellen maatwerk
- -> relevant in 2016/2017
- -> soms directe handhavingssituatie
  
- **ECLI: NL:AMS: 2016:3448**
- geen overgangsrecht: besluit niet in werking/onherroepelijk -> vergunningvrs vervallen
- **ECLI:NL:RBMNE:2016:4885**
- Geen overgangsrecht , besluit niet onherroepelijk
- Geen ruimte voor specifieke vrs over luchtmissies in vergunning naast AB

## 4. Minimalisatieverplichting zzs

- **4. ZZS**

- Verschil IPPC-installaties / niet-IPPC-installaties informatie-plicht en minimalisatie-plicht

-> uitstoot van zzs tot een minimum beperken

- - art 2.4 AB lid 1 e.v. -> uitgewerkt voor niet IPPC type C, bv reductieprogramma opstellen etc
- - art 2.4 AB lid 2 -> niet uitgewerkt voor IPPC type C, globaal
- geen maatwerkmogelijkheid!
- geen BBT-conclusies
- **hoe invullen?**
- **ECLI:NL:RBMNE:2016:6478 ro 15.6 :**
- Uitleg van BBT bij zzs:
  - ●verwijzing naar norm in BREF als BBT onvoldoende
    - ●als sprake is van mvp stoffen
    - ● en feitelijke emissie lager ligt

## Conclusie

- Veel onduidelijk
- Wachten op uitspraak HB Raad van State
- Omgevingswet -> beleidsneutraal