



Praktijkdag VMR 27 november 2013

door Jochem Spaans

Richtlijn industriële emissies (RIE) en Activiteitenbesluit

Plan van aanpak

- Achtergrond
- Algemene regels voor IPPC-inrichtingen
- Betekenis BBT-conclusies
- Ambtshalve voorschrijven andere technieken
- Melding voorvallen

Achtergrond: algemeen

- Richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 ('IPPC-recast')
 - IPPC-richtlijn 96/61/EG van 24 september 1996 (2008/1/EG)
 - Implementatie per 7 januari 2013
 - Integratie met Richtlijn grote stookinstallaties, Afvalverbrandingsrichtlijn, Oplosmiddelenrichtlijn en drie EU-Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie
- **NIEUW:** diverse wijzigingen (waaronder verplichtingen met betrekking tot systematische milieu-inspecties, etc.) en...

Achtergrond: bereik

- IPPC-bedrijven
 - Energie-industrie (o.a. stookinstallaties > 50 MW, aardolie- en gasraffinaderijen)
 - Productie en verwerking van metalen (o.a. productie van ijzer/staal, sinteren van ertsen)
 - Minerale industrie (o.a. fabricage glas, keramische producten)
 - Chemische industrie (o.a. fabricage (an-)organisch-chemische producten, producten voor gewasbescherming en biociden)
 - Afvalbeheer (o.a. verwijdering of nuttige toepassing gevaarlijke afvalstoffen, stortplaatsen)
 - Overige activiteiten (o.a. fabricage papier en karton, levensmiddelenindustrie, zuivel, intensieve pluimvee- en varkenshouderij)
- **NIEUW**: door IED-richtlijn meer IPPC-bedrijven: m.n. afvalverwerking, CO₂-afvang, etc.

Algemene regels: algemeen

- **NIEUW:** IPPC-bedrijven per 1 januari 2013 ook onder Activiteitenbesluit (art. 1.2 Activiteitenbesluit):
 - “Inrichting type C: een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aangewezen, ~~voor zover daartoe geen gpbv-installatie behoort, [...];~~”
 - Vergunningplicht (IPPC-bedrijven: art. 1.1, lid 3 Wabo) naast algemene regels (melding)

Algemene regels: onderwerpen

- Regels voor alle activiteiten (hfd. 2)
 - Van toepassing naar gelang werkingssfeerbepaling (bv. art. 2.8a)
- Regels voor specifieke activiteiten (hfd. 3):
 - O.a. stookinstallatie <50 MW, ammoniak koelinstallatie, opslag propaan, opslag ondergrondse tank
- **NIEUW:** regels voor industriële emissies (hfd. 5):
 - Voorheen Besluit verbranden afvalstoffen, Oplosmiddelenbesluit, etc.

Algemene regels: overgangsrecht

- Overgangsrecht (hfd. 6)
 - Algemene regeling:
 - Vergunning voor 1 januari 2013 in werking en onherroepelijk?
 - Indien maatwerk is toegestaan: 3 jaar
 - Indien maatwerk niet is toegestaan en algemene regel strenger is: 6 maanden
 - **NIEUW:** bijzondere regelingen voor o.a. stookinstallaties (art. 5.14, art. 5.30 en art. 5.39; art. 6.20 e.v. Activiteitenbesluit)
- Vgl. ABRvS 24 juli 2013, zaaknr. 201206457/1/A4, en ABRvS 25 september 2013, zaaknr. 201300409/1/A4: geen IPPC-installatie, geen vergunningplicht

BBT-conclusies: achtergrond

- Beste Beschikbare Technieken (EU)
 - Hoog algemeen niveau van milieubescherming
 - Kosten en baten in aanmerking genomen
 - Economisch en technisch haalbaar
- EU BBT-referentiedocumenten (<http://eippcb.jrc.es/>)
 - Horizontaal en verticaal
 - Emissiegrenswaarden en overige vergunningvoorschriften
 - Emissie-ranges
 - Level-playing field
 - In NL naast nationale BBT-informatiedocumenten
- Uitvoeringsproblematiek: van 30 vergunningen uit 12 lidstaten in 6 sectoren voldoet 50% niet aan BBT (EU IPPC Impact Assessment 21 december 2007)

BBT-conclusies: toepassing

- **NIEUW:** BBT-conclusies (in BREF)
 - Emissies mogen onder normale bedrijfsomstandigheden niet hoger zijn dan de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus (art. 5.5, lid 6, Bor)
 - Vaststelling en bekendmaking door Commissie (Pb. EU)
 - Vgl. (o.a.) ABRvS 22 juli 2009, zaaknr. 200802429/1 m.b.t. IPPC-richtlijn

- **NIEUW:** (beperkte) mogelijkheden tot afwijking, waaronder:
 - Minder streng: buitensporig hogere kosten in verhouding tot... (art. 5.5, lid 7, Bor; vgl. jurisprudentie rond afwijken van NeR)
 - Strenger: milieukwaliteitseisen (art. 2.14 Wabo) en evt. nationaal BBT-informatiedocument of algemene regels (Stb. 2012, 552, p. 125)

BBT-conclusies: feitelijke implementatie

- **NIEUW:** verhouding tot Activiteitenbesluit: zonodig afwijken van algemene regels (art. 2.22, lid 5, jo. art. 2.14 Wabo)
- **NIEUW:** feitelijke implementatie binnen 4 jaar na publicatie (art. 5.10 Bor)
 - Commissie zou elke 8 jaar update moeten publiceren
 - Vergunningprocedures? Aanbesteding / offerte-uitvraag? Bouwtijd?

Ambtshalve voorschrijven andere technieken

- Bestaande bevoegdheid tot ambtshalve wijziging (art. 2.31 Wabo)
- Bestaande jurisprudentie: bevoegd gezag gebonden aan eerder vergunde technieken
- **NIEUW:** mogelijkheid om andere technieken voor te schrijven (art. 2.31a Wabo)
 - Vergunninghouder verschaft gegevens
 - 'Afwijken grondslag van de aanvraag'
 - Algemene beginselen van behoorlijk bestuur: 'voor zover nodig'
 - Vrees: overheid gaat op stoel ondernemer zitten?

Meldingen voorvallen

- Hfd. 17 Wet milieubeheer: melden ongewone voorvallen
 - Jurisprudentie: elke gebeurtenis die, ongeacht de oorzaak, afwijkt van de normale activiteiten
- **NIEUW:** Verplichting voor bevoegd gezag om
 - Passende maatregelen af te dwingen (art. 17.3)
 - Zonodig vergunning aan te passen (art. 17.3)
- **NIEUW:** Verplichting voor drijver om inrichting zonodig stil te leggen (art. 17.1)
- **NIEUW:** Verplichting voor drijver van IPPC-bedrijf om regelovertreding te melden (art. 17.5e)
 - Niet strafbaar gesteld, wel bestuursrechtelijk handhaafbaar

Vragen?

jochem.sp aans@allenover y.com / 020 – 674 1500



These are presentation slides only. The information within these slides does not constitute definitive advice and should not be used as the basis for giving definitive advice without checking the primary sources.

Allen & Overy means Allen & Overy LLP and/or its affiliated undertakings. The term partner is used to refer to a member of Allen & Overy LLP or an employee or consultant with equivalent standing and qualifications or an individual with equivalent status in one of Allen & Overy LLP's affiliated undertakings.