



# Beste beschikbare technieken

Cathine Knijff



**29 maart 2012**

WIERINGA ADVOCATEN  
AMSTERDAM



- Wettelijke regeling
- Jurisprudentie Afdeling bestuursrechtspraak
- EU IED
- Wetsvoorstel ter implementatie IED
- Andere relevante wetsvoorstellen

## Wabo

- Definitie in art. 1.1 lid 1 Wabo
- Toetsingskader in art. 2.14 Wabo (lid 1 sub c en lid 6)

## Besluit omgevingsrecht

- Art. 5.3: voorschriften gericht op (...) toepassing van ten minste BBT
- Art. 5.4 lid 1: aspecten die moeten worden betrokken bij bepaling van BBT
- Art 5.4 lid 2: rekening houden met aangewezen BREF-documenten (a) en andere informatie (b en c)

## Regeling omgevingsrecht

- Art. 9.2 lid 1: rekening houden met documenten in tabellen 1 en 2 in bijlage 1 bij Mor
- Art. 9.2 lid 2: voor gpbv-installaties rekening houden met BREF-documenten in tabel 1
- Tabel 2: Nederlandse informatiedocumenten over BBT

# Jurisprudentie: rol van BREFs en kosteneffectiviteit



## **ABRvS 18 mei 2011** (LJN: BQ4924)

- geen gpbv-installatie > provinciebestuur niet verplicht om rekening te houden met de BREF.
- vergunningvoorschrift: indien vergunninghouder aantoont dat de voorgeschreven emissienorm niet kan worden gerealiseerd met kosteneffectieve maatregelen, kan hij een verzoek doen om verhoging van deze emissienorm (tot bepaalde andere emissienorm)
- motivering: uit de NeR blijkt dat de berekening van de kosteneffectiviteit zowel door de vergunningaanvrager als de vergunningverlener kan worden uitgevoerd
- NB **ABRvS 16 maart 2011** (LJN: BP7775, AB 2011, 167 m.nt. L.A.J. Spaans): aanvullende beoordeling kosteneffectiviteit op inrichtingniveau conform NeR

# Jurisprudentie: kosteneffectiviteit

**ABRvS 5 oktober 2011** (LJN: BT6639, JOM 2012/91, AB 2012, 68 m.nt. L.A.J. Spaans)

- inrichting buiten reikwijdte IPPC-richtlijn
- voor bepaling BBT mede gekeken naar enkele BREF's
- kosteneffectiviteit niet in NeR afgewogen
- minimalisatieverplichting brengt niet mee dat geen plaats meer is voor afweging kosteneffectiviteit, maar wel dat daaraan andere betekenis toekomt

# Jurisprudentie: 'kolencentrales' (1)



- **ABRvS 30 november 2011** (LJN: BU6363, 6363 en 6360)
- **HvJ EU 26 mei 2011** (C-165/09, C-166/09, C-167/09), Gst. 2011 (7355)/ 68, JM 2011/77
- Conclusie A-G Kokott 16 december 2010
  
- Moeten emissieplafonds uit NEC-richtlijn in acht worden genomen bij Wm-vergunningverlening?

# Jurisprudentie: 'kolencentrales' (2)



## *ABRvS 30 november 2011*

- Bij de beslissing op de aanvraag om vergunningverlening behoeft niet aan de nationale emissieplafonds te worden getoetst
- De vaststelling van een eenvoudige specifieke maatregel inzake één bron van een luchtvervuilende stof, zoals een besluit tot milieuvergunningverlening, kan het door de NEC-richtlijn voorgeschreven resultaat in beginsel niet ernstig in gevaar brengen

## Jurisprudentie: 'kolencentrales' (3)



- Toetsing of dit bij uitzondering wel het geval is moet zich richten op de beoordeling of juist met de bij het bestreden besluit verleende vergunning erbij het resultaat is dat een samenstel van beleidsopties en maatregelen is vastgesteld en wordt uitgevoerd die een situatie dulden of in het leven roepen die vanuit het oogpunt van de totale hoeveelheid emissies in de atmosfeer door alle verontreinigende stoffen kritiek is en de inachtneming eind 2010 van de NEC-plafonds noodzakelijkerwijs in het gedrang brengt.



# Jurisprudentie: 'kolencentrales' (4)



Voorts

- Toepassing BBT als emissienorm valt binnen in BREF gegeven range
- Een emissienorm die valt binnen de in BREF genoemde indicatieve waarde kan worden beschouwd als uitvloeisel van de toepassing van minimaal BBT

# Richtlijn Industriële Emissies (IED)



- 2010/75/EU
- 6 januari 2011 in werking getreden
- Implementatietermijn 2 jaar
- Kernbepalingen BBT: art. 3, 11, 13, 14, 15, 21
- BREFs > BBT-referentiedocumenten
- Versterking toepassing van BBT > BBT-conclusies

# BBT-conclusies (1)



- Conclusies over en beschrijving van beste beschikbare technieken en daarmee geassocieerde emissieniveaus (art. 3)
- Aangenomen d.m.v. uitvoeringsbesluit van de Commissie (art. 13)
- Referentie voor vaststellen vergunningvoorschriften (art. 14 lid 3)

## IED: BBT-conclusies (2)



- Emissiegrenswaarden niet hoger dan de met BBT geassocieerde emissieniveaus uit BBT-conclusies (art. 15 lid 3)
  
- Afwijking in specifieke gevallen (art. 15 lid 4):
  - buitensporig hoge kosten in verhouding tot de milieuvoordelen, als gevolg van de geografische ligging, plaatselijke milieu-omstandigheden of technische kenmerken van de installatie.
  - Maar niet hoger dan in bijlagen vastgestelde grenswaarden
  - Informeren Commissie!

## BBT-conclusies (3)



- Na vaststelling nieuwe/gewijzigde BBT-conclusies binnen 4 jaar toetsen en zo nodig actualiseren (art. 21lid 3)
- Conclusies inzake BBT uit de BREFs gelden als BBT-conclusies m.u.v. art. 15 lid 3 en 4 (art. 13 lid 7)
- Splitviews en benchmarks/indicatieve waarden??

# Wetsvoorstel 'Implementatie richtlijn industriële Emissies' (33 197)



- Vervangen van het begrip gpbv-installatie door het begrip IPPC-installatie (art. 1.1 Wabo)
- Aanpassing van de actualiseringsplicht: publicatie van nieuwe of herziene BBT-conclusies wordt gezien als "ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu" (art. 2.30 Wabo)
- Onherroepelijk geworden vergunningen voor IPPC-installaties voor eenieder elektronisch beschikbaar (art. 19.1b Wm)
- Bevoegd gezag verstrekt aan de minister de gegevens die nodig zijn voor de rapportages aan de Europese Commissie (art. 21.2 a Wm) NB O.a. afwijken BBT-conclusies!

# Aanpassingen Bor



- Art. 5.4: rekening houden met BBT-conclusies en met de bij ministeriele regeling aangewezen BBT-documenten
  
- Art. 5.10: binnen 4 jaar na publicatie van BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van de desbetreffende installatie:
  - de vergunning toetsen aan de nieuwe BBT-conclusies
  - indien nodig de voorschriften actualiseren
  - controleren dat inrichting na aanpassing van de vergunningvoorschriften aan de nieuwe voorschriften voldoet

# Aanpassingen Activiteitenbesluit

- Hoofdstuk 5 ‘Industriële emissies’
- Oplosmiddelen (h V IED) in hoofdstuk 2 Activiteitenbesluit
- Voorschriften over bodemonderzoek in hoofdstuk 2 Activiteitenbesluit ook van toepassing op IPPC-bedrijven
- Hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit van toepassing op alle IPPC-installaties



# Wetsvoorstel 'Permanent maken Chw' (33 135)



- Bij de actualisatie van de vergunning kan het bevoegd gezag voorschriften stellen die strekken tot de toepassing van andere technieken dan die zijn aangevraagd. De vergunninghouder moet hiervoor desgevraagd gegevens aanleveren (art. 2.31a Wabo)

Vragen?

W